



OGGETTO:

**SUA p/c del Comune di Fermo – ATS XIX
NUOVA GARA A PROCEDURA APERTA
per l'affidamento del servizio
“GESTIONE CENTRO SOCIO EDUCATIVO RIABILITATIVO
(CSER) DIURNO PER PERSONE CON DISABILITA' DELL'ATS
XIX CON SEDE A CAMPOFILONE”
CIG: 7200857F2A**

VERBALE N. 3 del 14/11/2017

Successivamente, l'anno duemiladiciassette, il giorno quattordici, del mese di novembre (14/11/2017), alle ore 13:05 presso la stanza n. 13, posta al IV Piano della Sede Centrale della Provincia di Fermo, Viale Trento n. 113, è presente la dott.ssa Lucia Marinangeli, Responsabile del Procedimento di Selezione, assistita dalla dott.ssa Mara Gambini, con funzione di segretaria verbalizzante.

Richiamati:

- il verbale n. 2 del 17.10.2017, dal quale si evidenzia, tra l'altro, quanto segue:

“LA COMMISSIONE stila la seguente graduatoria dando atto di quanto evidenziato in merito all'esistenza di offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs.

50/16 (Codice dei Contratti):

	OPERATORE	PUNTEGGIO COMPLESSIVO	PRESUNZIONE ANOMALIA OF- FERTA
1	Cooss Marche Onslus-Coop. Soc.	97,83	SI
2	Nuova Ricerca-Agenzia RES Soc. Coop. Coc onlus	97,71	SI
3	Coop. soc. Pars – Pio Carosi onlus	60,03	NO
4	Mediterranea Coop. soc. onlus	58,09	NO
5	Coop. Soc. Pagefha onlus	53,02	NO

6	Assistenza 2000 srl	47,94	NO
7	Progetto Salute srl	26,21	NO

Immediatamente di seguito, preso atto della sopracitata graduatoria e della circostanza che l'offerta della prima e seconda graduata appaiono anormalmente basse ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/16 ss.mm.ii., DISPONE che si trasmetta il presente verbale alla RPS affinché, presone atto, possa provvedere ad avviare il procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/16, sull'offerta dell'operatore primo graduato "Cooss Marche Onslus-Coop. Soc" e secondo graduato "Nuova Ricerca-Agenzia RES Soc. Coop. Coc onlus";

- la comunicazione pubblicata in data 13 novembre u.s. alla pagina web dedicata alla procedura in oggetto, precisamente, alla pagina:

<http://www.provincia.fermo.it/sua/procedure-di-gara/sua-p-c-del-comune-di-fermo-ats-xix-nuova-procedura-aperta-per-affidamento-del-servizio-gestione-centro-socio-educativo-riabilitativo-cser-diurno-per-persone-con-disabilita-dellats-xix-con-sede-a-camp>

ai sensi della quale: Si comunica che la seduta pubblica dedicata a dare atto dell'esito del sub procedimento di valutazione delle offerte anomale si terrà il giorno di domani, 14 novembre c.a., a partire dalle ore 13.00, presso la stanza n. 13, posta al IV Piano della Sede Centrale della Provincia di Fermo, V.le Trento, 113.

LA RSP

dichiara aperta la seduta pubblica di gara. Dà atto di quanto segue:

- a seguito di quanto emerso all'esito della seduta pubblica di gara tenutasi in data 17 ottobre u.s., con note prot. 18906 e 18908 del 19/10/2017, inoltrate in pari data, le sunnominate partecipanti, prima e seconda graduata per l'aggiudicazione del servizio in argomento, sono state invitate a "presentare", entro 15 giorni dal ricevimento delle stesse, "le giustificazioni ritenute più opportune in merito ai seguenti ele-

menti:

- Cooss Marche Onlus (nota prot. n.18906): *“Vostre dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:*

- a) *Offre di eseguire il servizio oggetto del presente appalto al seguente importo € 111.373,56 (in cifre), diconsi euro centoundicimilatrecentosettantatrevirgolacinquantasei (in lettere), oltre € 100,00 per oneri per la sicurezza ed € 4.660,60 per approvvigionamento materiali di laboratorio ed attività estive e pertanto all'importo complessivo di € 116.134,16;*
- b) *la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell'offerta, ammonta ad € 92.475,36 (in cifre), diconsi euro novantaduemilaquattrocentosettantacinquevirgolatrentasei (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 16/12/2011 tra Associazione Generale Cooperative sociali-Solidarietà, Federsolidarietà - Confcooperative ...omissis....., nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:*



N. unità di personale	Livello	Qualifica	N.ore di lavoro	Costo orario	Totale costo manodopera per livello	
2	D2	EDUCATORE PROF.LE	3.360	€ 16,38	€ 55.036,80	
1	C2	OSS	960	€ 15,08	€ 14.476,80	
1	D3	COORDINAMENTO	480	€ 17,44	€ 8.371,20	
1	C1	TECNICO LABORATORIO	98	€ 14,64	€ 1.434,72	
1	B1	ADDETTO PULIZIE	192	€ 13,62	€ 2.615,04	
1	C1	AUTISTA	720	€ 14,64	€ 10.540,80	

TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile	€ 92.475,36
--	-------------

c) stima dei costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta: € 3.374,27.";

- Nuova Ricerca-Agenzia Res (nota prot.n. 18908): Vostre dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:

a) Offre di eseguire il servizio oggetto del presente appalto al seguente importo € 112.085,59 (in cifre), diconsi euro centododicimilazerotantacinquevirgolacinquantanove (in lettere), oltre € 100,00 per oneri per la sicurezza ed € 4.660,60 per approvvigionamento materiali di laboratorio ed attività estive e pertanto all'importo complessivo di € 116.846,19;

b) la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell'offerta, ammonta ad € 92.861,73 (in cifre), diconsi euro novantaduemilaottocentosessantunovirgolasettantatre (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 16/12/2011 tra LAGACOOPOSOCIALI/CONF COOPERATIVE/AGCI ...omissis....., nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:

N. unità di personale	Livello	Qualifica	N. ore di lavoro	Costo orario	Totale costo manodopera per livello	
2	D2	EDUCATORE PROF.LE	$(280+1400)*2=3360$	€ 18,62	€ 62.550,08	
1	C2	OSS	$(160+800)=960$	€ 17,09	€ 16.402,56	

1	D3	COORDINATORE	$(100+380)=480$	€ 19,89	€ 9.547,76	
1	C1	TECNICO LABORATORIO	$(18+80)=98$	€ 16,57	€ 1.590,39	
1	A1	PULIZIE	$(32+160)=192$	€ 14,43	€ 2.770,94	
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile						€ 92.861,73

stima dei costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta: € 1.205,00.

- con nota del 26/10/2017, acquisita al protocollo dell'Ente in pari data (n.19530) la ditta Cooss Marche Onlus ha fatto pervenire la nota contenente la declinazione della propria offerta e dettagliato le ragioni legittimanti l'applicabilità della stessa;
- le predette giustificazioni sono state integralmente trasmesse dalla Segretaria Verbalizzante alla Commissione lo stesso giorno 26, affinché la Commissione procedesse a quanto prescritto al § 20, lett. e) del Disciplinare di Gara;
- con nota prot. 52384 del 31/10/2017, acquisita al protocollo della Provincia di Fermo in pari data con n. 19852, la Commissione di gara ha ritenuto le predette giustificazioni non sufficienti ad escludere l'incongruità dell'offerta per le motivazioni di seguito riprodotte: *“Nella tabella relativa al “Costo del personale – scomposizione”, risultano assenti le voci contrattuali “Anzianità” e “Altre indennità”, prese invece in considerazione nella tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del mese di maggio 2013. Si chiede alla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus di spiegare le ragioni di tale mancanza. Nella medesima tabella, per la determinazione del costo orario del personale, è stato adottato il divisore medio di circa 1.643 anziché quello ministeriale di 1.548, adducendo come giustificazione la “minore incidenza aziendale dell'assenteismo”. Si chiede alla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus di spiegare come è stato definito tale divisore medio o da cosa è ricavato;* (allegato n. 1 al presente verbale);




- pertanto, con successiva nota prot. 19878 del 02/11/2017, la ditta è stata invitata a chiarire i predetti punti entro i successivi 5 giorni dal ricevimento della stessa;
- la Cooperativa Cooss Marche ha riscontrato la richiamata richiesta in data 07/11/2017 (acquisita al protocollo della Provincia in pari data, con n. 20355) e la stessa nota di chiarimento è stata immediatamente inoltrata alla Commissione per ogni valutazione in merito;
- in data 8/11/2017, con comunicazione acquisita al Protocollo con n. 20399 di pari data, l'o.e. NUOVA RICERCA-AGENZIA RES riscontrava la nota prot. 18908 del 19/10/2017 nei termini che seguono *“omissis...in riferimento alla richiesta di giustificazioni per la procedura in oggetto, comunica che la tabella prodotta in sede di gara riguardo il costo del personale scaturisce dai costi medi (anno 2016) degli operatori di pari livello contrattuale assunti dalla cooperativa. pertanto l'importo di €. 92.861,73 corrisponde esattamente al costo che la cooperativa avrebbe sostenuto per le ore di lavoro erogate nella gestione del servizio...omissis...”*

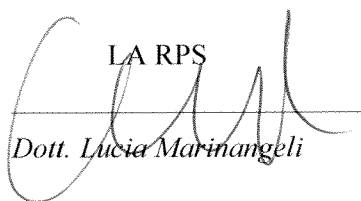
Preso atto che in data 9/11/2017, con nota prot. 54090 (acquisita al protocollo della Provincia con n. 20644 del 10 c.m.) la Commissione comunicava quanto segue: *“...omissis...All'esito della seduta di valutazione, la Commissione, preso atto dei chiarimenti adottati dalla Cooperativa COOS Marche Soc. Coop. Onlus, dispone di concludere positivamente il procedimento di verifica di anomalia sull'offerta, ritenendo congrui gli elementi presentati dall'operatore economico.... omissis...”* (allegato n. 2 al presente verbale) e dalle cui conclusioni, come appena evidenziate, non si ravvedono ragioni per discostarsi;

LA RPS

propone di aggiudicare l'appalto per il servizio *“GESTIONE CENTRO SOCIO EDU-*

CATIVO RIABILITATIVO (CSER) DIURNO PER PERSONE CON DISABILITA' DELL'ATS XIX CON SEDE A CAMPOFILONE - CIG: 7200857F2A” eseguito p/c del Comune di Fermo – ATS XIX all’O.E. **Cooss Marche Coop. Sociale Onlus di Ancona – Via Saffi, 4 - c.f. e p.i.: 00459560421**, prima graduata nella procedura selettiva alle condizioni tecniche ed economiche offerte in sede di selezione, in quanto miglior offerta non anomala ricevuta. Rimette gli atti al Servizio Appalti e Contratti della Provincia affinché provveda alla verifica dei requisiti di carattere morale e professionale autodichiarati dalla nominata ditta in sede di candidatura e dispone che del presente verbale sia data pubblicazione sul sito web dell’Ente, dedicato alla procedura in oggetto e precisamente all’indirizzo sopra riportato.

La seduta è tolta alle ore 13:15.

LA RPS

Dott. Lucia Marinangeli

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

Dott.ssa Mara Gambini



ALL. 1

PROV. 17052

AMBITO SOCIALE XIX



Prot. n. 52384

del 31/10/2017

Inviata a mezzo PEC: provincia.fermo@emarche.it

Alla SUA Provincia di Fermo
Viale Trento, 113
63900 Fermo

Al Responsabile del Procedimento
di Selezione della gara in oggetto -
Dirigente del Settore AA.GG
e Contratti della Provincia di Fermo
Dott.ssa Lucia Marinangeli

LORO INDIRIZZI

Oggetto: “Nuova gara a procedura aperta per l’affidamento del servizio gestione del Centro Socio-Educativo Riabilitativo (CSER) Diurno per persone con disabilità dell’ATS XIX con sede a Campofilone”. CIG: 7200857F2A – Procedimento di verifica anomalia offerta - Verbale di valutazione giustificazioni offerta e richiesta chiarimenti.

In data 30.10.2017, alle ore 09,30 si è riunita presso la sede operativa dell’ATS XIX – Comune di Fermo, P.le Azzolino n. 18, la Commissione giudicatrice della gara in oggetto i cui componenti - precedentemente individuati con determinazione n. 369 del 04-10-2017 (RG n. 797 di pari data) del Settore I -OO.II –AA.GG. e Contratti della Provincia di Fermo – sono:

- Dott.ssa Fiorella Traini, Istruttore Direttivo Cat. D, Responsabile P.O. del Centro Montessori U.O.C. Disabilità del Comune di Fermo, in qualità di Presidente;
- Dott.ssa Mara Giammarini, Istruttore Direttivo Cat. D Assistente Sociale dell'ATS XIX - Comune di Fermo, membro esperto;
- Dott.ssa Calogero Gallo Afflitto, Istruttore Direttivo Cat. D, Amministrativo dell'ATS XIX, membro esperto.

La Commissione si è riunita allo scopo di valutare, nell’ambito del procedimento di verifica dell’anomalia ex art. 97 comma 1 del D.lgs 50/2016, le giustificazioni presentate dalla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus – operatore primo graduato - e acquisite al Protocollo della Provincia di Fermo con prot. n. 19530.

Preso atto delle giustificazioni addotte nel documento presentato dall’operatore economico, la Commissione ritiene necessario richiedere alla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus, chiarimenti in merito ai seguenti punti:

1) Nella tabella relativa al “Costo del personale –scomposizione”, risultano assenti le voci contrattuali “Anzianità” e “Altre indennità”, prese invece in considerazione nella tabella del

AMBITO SOCIALE XIX



Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del mese di maggio 2013. Si chiede alla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus di spiegare le ragioni di tale mancanza.

2) Nella medesima tabella, per la determinazione del costo orario del personale, è stato adottato il divisore medio di circa 1.643 anziché quello ministeriale di 1.548, adducendo come giustificazione la “minore incidenza aziendale dell’assenteismo”. Si chiede alla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus di spiegare come è stato definito tale divisore medio o da cosa è ricavato.

All’esito della seduta di valutazione, la Commissione,

DISPONE:

- di richiedere chiarimenti in merito ai 2 punti sopra indicati;
- di trasmettere il presente verbale al Responsabile del Procedimento di Selezione, Dirigente del Settore AA.GG e Contratti della Provincia di Fermo, Dott.ssa Lucia Marinangeli affinché provvede a inoltrare tale richiesta di chiarimenti alla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus.

La seduta è tolta alle ore 10,00

IL PRESIDENTE

F.to Dott.ssa Fiorella Traini

I COMMISSARI

F.to Dott.ssa Mara Giammarini

F.to Dott. Calogero Gallo Afflitto

ALL. 2

Prot. 20666 del 10.11.17

AMBITO SOCIALE XIX



Prot. n. 54090

del 09/11/2017

Inviata a mezzo PEC: provincia.fermo@emarche.it

Alla SUA Provincia di Fermo
Viale Trento, 113
63900 Fermo

Al Responsabile del Procedimento
di Selezione della gara in oggetto -
Dirigente del Settore AA.GG
e Contratti della Provincia di Fermo
Dott.ssa Lucia Marinangeli

E, p.c.
Al RUP
Dott. Giovanni Della Casa
Dirigente del Settore Servizi Socio-Sanitari
del Comune di Fermo

LORO INDIRIZZI



Oggetto: “Nuova gara a procedura aperta per l’affidamento del servizio gestione del Centro Socio-Educativo Riabilitativo (CSER) Diurno per persone con disabilità dell’ATS XIX con sede a Campofilone”. CIG: 7200857F2A – Procedimento di verifica anomalia offerta – Giustificazioni Offerta - Verbale di valutazione chiarimenti richiesti.



In data 09.11.2017, alle ore 09,30 si è riunita presso la sede operativa dell’ATS XIX – Comune di Fermo, P.le Azzolino n. 18, la Commissione giudicatrice della gara in oggetto i cui componenti - precedentemente individuati con determinazione n. 369 del 04-10-2017 (RG n. 797 di pari data) del Settore I -OO.II –AA.GG. e Contratti della Provincia di Fermo – sono:

- Dott.ssa Fiorella Traini, Istruttore Direttivo Cat. D, Responsabile P.O. del Centro Montessori U.O.C. Disabilità del Comune di Fermo, in qualità di Presidente;
- Dott.ssa Mara Giammarini, Istruttore Direttivo Cat. D Assistente Sociale dell'ATS XIX - Comune di Fermo, membro esperto;
- Dott.ssa Calogero Gallo Afflitto, Istruttore Direttivo Cat. D, Amministrativo dell'ATS XIX, membro esperto.

La Commissione – che precedentemente con seduta riservata del 30 ottobre u.s. (verbale trasmesso alla SUA Provincia di Fermo con prot. n. 52384 del 31/10/2017) aveva riscontrato la necessità di chiarimenti in merito alle giustificazioni presentate dall’operatore primo graduato nell’ambito del procedimento di verifica dell’anomalia ex art. 97 comma 1 del D.lgs 50/2016 - si è

AMBITO SOCIALE XIX



riunita nuovamente allo scopo di valutare la congruità dei chiarimenti presentati dalla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus e acquisiti al Protocollo della Provincia di Fermo con prot. n. 20355 del 08/11/2017.

All'esito della seduta di valutazione, la Commissione preso atto dei chiarimenti adottati dalla Cooperativa Cooss Marche Soc. Coop Onlus,

DISPONE

- 1) di concludere positivamente il procedimento di verifica di anomalia dell'offerta, ritenendo congrui i chiarimenti presentati dall'operatore economico;
- 2) di trasmettere il presente verbale al Responsabile del Procedimento di Selezione, Dirigente del Settore AA.GG e Contratti della Provincia di Fermo, Dott.ssa Lucia Marinangeli;

La seduta è tolta alle ore 10,00

IL PRESIDENTE

F.to Dott.ssa Fiorella Traini

I COMMISSARI

F.to Dott.ssa Mara Giammarini

F.to Dott. Calogero Gallo Afflitto