



STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A)

Fax 0734/232288 – PEC: provincia.fermo@emarche.it

Viale Trento n. 113, 63900 Fermo (FM)

C.F. 90038780442 – PI 02004530446

	p/c del COMUNE DI PEDASO
OGGETTO:	GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA per l'affidamento del SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI SOLIDI URBANI IN GESTIONE ASSOCIATA TRA I COMUNI DI ALTIDONA E PEDASO CIG: 7559925776

VERBALE N. 1 del 03/9/2018

Richiamato quanto segue:

- in data 14.11.2017 i Sindaci dei Comuni di Altidona e Pedaso hanno sottoscritto un protocollo d'intesa, approvato dalla Giunta Comunale di Pedaso con deliberazione n. 103 del 17.10.2017 e dalla Giunta Comunale di Altidona con deliberazione n. 95 del 30.10.2017, finalizzato all'esercizio in gestione associata della organizzazione e gestione dei servizi di raccolta, smaltimento e recupero dei rifiuti urbani, designando Capofila il Comune di Pedaso;
- la Giunta Comunale di Altidona con Deliberazione n.52 del 16.05.2018 e la Giunta Comunale di Pedaso in qualità di Ente Capofila con Deliberazione n.69 del 15/05/2018, esecutiva ai sensi di legge, hanno disposto quanto segue:
 - di approvare:
 - il Capitolato Speciale di Appalto per la gestione dei rifiuti solidi urbani nell'ambito di tutto il territorio dei comuni di Altidona e Pedaso,
 - il Disciplinare Tecnico,
 - la Relazione tecnica del Comune di Altidona o la Relazione tecnica del Comune di Pedaso
 - il DUVRI;

autorizzandone eventuali rettifiche ed integrazioni da parte del Responsabile a contrattare, che non ne alterino il contenuto sostanziale;

– di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto;

– di incaricare il Responsabile del Settore Tecnico del Comune Capofila ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:

- durata: fissare in tre (3) anni la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio indicativamente prevista per settembre 2018 e con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di ulteriori due (2) anni;

- importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto principale, di durata triennale, ammonta ad € 1.684.500,00 (unmilione-seicentoottantaquattromila-cinquecento/00) + iva di cui € 3.000,00 (tremila/00) per oneri di sicurezza previsti nel DUVRI, così ripartiti:
 - euro 883.500,00 + Iva a carico del Comune di Altidona
 - euro 801.000,00 + Iva a carico del Comune di Pedaso.

– affidamento: procedere attraverso apposita procedura di gara “aperta” da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta in data 05/12/2017 tra la Provincia di Fermo ed il Comune di Pedaso;

- la determinazione n. 47 del 25/5/2018 del Responsabile del Settore 2 -Tecnico del Comune di Pedaso (RG n. 105 di pari data), acquisita al protocollo di questo Ente con n. 10611 del 01/6/2018, con la quale si determinava, tra l'altro:
 - di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del “SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI NELL'AMBITO DI TUTTO IL TERRITORIO DEI COMUNI DI ALTI-DONA E PEDASO”, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente, giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Pedaso (Comune Capofila) e da questa Provincia, secondo le condizioni e le scelte discrezionali *ivi* meglio declinate e di seguito sinteticamente riprodotte;
 - di richiamare il contenuto degli atti approvati con le DD.GG.CC. sopra richiamate (le Relazioni Tecniche relative a ciascun Comune; il Disciplinare Tecnico; il Capitolato Speciale d'Appalto; il DUVRI);
 - di dare atto di quanto segue:
 - fissare in 3 (tre) anni la durata dell'appalto, con decorrenza dalla data di stipula del contratto ovvero, se precedente, di attivazione del servizio e con riserva, alla scadenza del contratto, di rinnovarlo alle medesime condizioni per un periodo di ulteriori anni 2 (due) e comunque per il tempo necessario per redigere ed aggiudicare, con nuovo bando, il servizio in oggetto;
 - per le finalità di cui all'art. 35 del Codice dei Contratti, per la determinazione degli oneri da corrispondersi all'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (oggi ANAC) e per l'individuazione del tipo di procedura applicabile, quantificare l'importo della procedura in € **2.807.500,00** (compre-

so € 5.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), oltre Iva di legge, di cui

✓ per appalto principale (triennale): € 1.684.500,00 Iva esclusa, di cui €.

1.681.500,00 soggetti a ribasso ed €3.000,00, per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, calcolati come da stima analitica contenuta nel DUVRI, così ripartiti

○ euro 883.500,00 + Iva a carico del Comune di Altidona

○ euro 801.000,00 + Iva a carico del Comune di Pedaso;

✓ per eventuale rinnovo (biennale) ex art. 35, comma 4, del Codice: €

1.123.000,00 (di cui €2.000,00 (duemila/00) per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), così ripartiti:

○ euro 589.000,00_ + Iva a carico del Comune di Altidona;

○ euro 534.000,00_ + Iva a carico del Comune di Pedaso;

- che l'importo presunto del costo della manodopera annuale relativo al presente appalto può essere indicativamente stimato in €. 230.000,00 (€. 690.000,00 per l'intera durata dell'appalto principale) determinato come segue: ipotizzando l'impiego di n. 5 addetti a tempo pieno, 1 addetto a tempo parziale e 2 addetti stagionali, applicando poi la tabella dei costi per il personale addetto ai servizi ambientali (CCNL FISE ASSOAMBIANTE), e che pertanto per quanto disposto dall'art.95, comma 3, lett. a), del Codice, il presente contratto non attiene all'affidamento di un servizio ad alta intensità di manodopera, come definito all'articolo 50, comma 1 dello stesso Codice;

- l'operatore aggiudicatario è soggetto al rispetto della cosiddetta "Clausola Sociale", come riportata all'art.29 del CSA, che interessa gli attuali opera-

tori interessati al servizio nei Comuni di Altidona e Pedaso.

- per quanto disposto dall'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* si dà atto che, per il servizio in oggetto, alla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>), sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “Criteri Minimi Ambientali per l’affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, approvati con DM 13 febbraio del 2014;
- che dei criteri di base *ivi* prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo al servizio di che trattasi;
- che i criteri di selezione dei candidati e di valutazione dell’offerta tecnica, come di seguito declinati, tengono conto delle sezioni “selezione dei candidati” e “criteri premianti” riportati tra i Criteri Minimi Ambientali approvati dal citato decreto ministeriale;
- di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara “aperta” da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95, commi 2, 3, 10bis e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione:

Tabella n. 1

	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	70
2	Offerta economica	30
	TOTALE	100

da attribuire secondo i criteri e le modalità meglio dettagliati nel richia-

mato atto dirigenziale;

- la determinazione n.267 del 09/7/2018 (RG 559 di pari data) della Dirigente del Settore I- OO.II. – AA.GG. – Contratti della Provincia di Fermo con la quale, preso atto del citato atto, si provvedeva ad avviare ed eseguire p/c del Comune di Pedaso la procedura in argomento, con ogni conseguente adempimento in merito all'acquisizione del CIG ed agli oneri di pubblicità legale;

Dato atto che:

- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, si è provveduto a rendere nota l'indizione della gara attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUUE): GU/S S131 del 11/7/2018;
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale n. 80 del 11/7/2018;
 - Pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al [decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20](#) (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito dalla per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche) in data 13/7/2018
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale in data 13/7/2018;
 - Pubblicazione del Bando in estratto sui seguenti due quotidiani a diffusione nazionale
 - La Notizie ed. nazionale (14/7/2018)
 - Le Cronache Nazionale (14/7/2018)
- e due quotidiani a diffusione locale;

-Il Giornale ed. Locale in data 14/7/2018;

-Milano Finanza ed Locale in data 14/7/2018;

- Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, “profilo del committente” (<http://www.provincia.fermo.it/sua> e precisamente “Servizi (In corso)” al seguente indirizzo web:

<http://www.provincia.fermo.it/sua/procedure-di-gara/sua-p-c-comune-di-pedaso-procedura-aperta-per-affidamento-triennale-servizio-raccolta-rsu-in-gestione-associata-tra-i-comuni-di-altidona-e-pedaso-cig-7559925776>) e del solo Bando di

gara, sulla pagina web “Amministrazione Trasparente” ed all’Albo Pretorio dei Comuni di Pedaso ed Altidona;

- la data e l’ora di scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata al giorno 31 agosto 2018, entro e non oltre le ore 13:00 e quelle di apertura delle offerte, alle ore 09.30 del successivo giorno 03 settembre c.a.;

- alle ore 13.30 del 31/8/2018, dopo la scadenza per la presentazione delle offerte, con determinazione n. 343 (Reg. Gen. n. 741) del Settore I - OO.II. – AA.GG. e Contratti della Provincia, si è proceduto ad individuare i componenti della Commissione deputata alla valutazione delle offerte tecniche nelle persone di:

- Arch. Morena Tomassetti, Responsabile Area LL.PP. del comune di Altidona con funzioni di Presidente;
- Arch. Aldo Pasqualini, Responsabile del Settore 2 -Tecnico del Comune di Pedaso con funzioni di Commissario esperto;
- Dott. Luigi Caropreso, Segretario Comunale di Pedaso, con funzioni di Commissario esperto;

dei quali sono stati acquisiti i relativi *curricula* che, allegati allo stesso atto, ne formano parte integrante e sostanziale, oltre che ad individuare il Segretario con funzione

verbalizzante delle operazioni svolte in gara nella Dott.ssa Mara Gambini, dipendente presso il Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Fermo;

- per quanto disposto all'art. 29, comma 1, del D.Lgs. 50/16 ss.mm.ii., si è provveduto alla pubblicazione del riferito provvedimento di nomina sulla pagina "profilo del committente" sopra citata.

TANTO PREMESSO

l'anno duemiladiciotto, il giorno tre, del mese settembre (03/9/2018) alle ore 10:10, presso l'ufficio della Dirigente del I Settore, posta al IV piano della Sede Centrale della Provincia di Fermo, in Viale Trento n. 113-Fermo, la Responsabile del Procedimento di Selezione (RPS), Dott. Lucia Marinangeli, alla continua presenza, quale testimone, della Dott.ssa Mara Gambini, anche in funzione di segretaria verbalizzante, dichiara aperta la prima seduta pubblica di gara. Sono altresì presenti i Sig.ri

- Angelo di Campli, Direttore e Responsabile Tecnico;
- Alberto Berardocco, Presidente del C.d.A.

entrambi, per i rispettivi ruoli, in rappresentanza della ditta Rieco SpA. Dà atto che entro il termine perentorio stabilito nel bando di gara, ossia le ore 13.00 del giorno 31/8/2018, hanno fatto pervenire la propria offerta n.3 (numero tre) operatori economici. Verifica che all'esterno di ogni plico è apposto il nominativo – denominazione, ragione sociale e PEC – del mittente, nonché la dicitura: "SUA P/C COMUNE DI PEDASO: PROCEDURA APERTA PER AFFIDAMENTO SERVIZIO RACCOLTA RSU NEI COMUNI DI ALTIDONA E PEDASO – CIG: 7559925776", la data e l'ora di scadenza e la dicitura "NON APRIRE". Su ogni plico, debitamente chiuso e sigillato, viene apposto il numero di cui all'elenco sotto riportato, attribuito secondo l'ordine di ricezione da parte dell'Ufficio Protocollo e precisamente:

	OPERATORE ECONOMIC	c.f.
1	RIECO SPA	02003780687

2	AM CONSORZIO	00915970677
3	SOECO SRLU	02077210447

Procede quindi all'apertura di ogni plico nell'ordine di numerazione sopra segnalato ed accerta che all'interno di ciascuno di essi sono presenti le buste prescritte dal § 13 del Disciplinare, ciascuna delle quali, a sua volta, chiusa e sigillata con l'indicazione esterna del mittente (denominazione e ragione sociale) e recanti, rispettivamente, le seguenti diciture: Busta "A - Documenti amministrativi", Busta "B - Offerta tecnica" e "Busta C- Offerta Economica". Prosegue, sempre nel riferito ordine, con l'apertura della "Busta A -Documenti Amministrativi" ed all'esame della documentazione presentata a corredo dell'offerta così come indicata dal § 15 dello stesso Disciplinare. All'esito dà atto di quanto segue: la documentazione amministrativa contenuta nella Busta A, allegata a delle partecipanti:

	OPERATORE ECONOMICO	c.f.
1	RIECO SPA	02003780687
2	AM CONSORZIO	00915970677

è conforme e sostanzialmente regolare rispetto a quanto prescritto dal Disciplinare e pertanto dichiara l'ammissione dei predetti operatori economici alla fase successiva di procedura dedicata alla valutazione delle Offerte Tecniche. Dalla documentazione allegata dalla ditta SOECO srlu (c.f.: 020772104479) emerge quanto segue: la partecipante ha dichiarato di avvalersi dei requisiti di partecipazione prescritti al § 7.2, lett. c) (*Fatturato globale minimo annuo riferito a ciascuno degli ultimi tre (n. 3) esercizi finanziari disponibili di €. 1.684.500,00 IVA esclusa*) e 7.3, lett. e) (*Esecuzione, negli ultimi tre anni (2015-2017), di almeno un (n.1) servizio analogo prestato a favore di amministrazioni pubbliche di importo non inferiore ad €.1.684.500, intendendosi per analogo il servizio di raccolta di rifiuti urbani*) del Disciplinare di Gara, della ditta Italservizi srl (c.f. 01333330445) -ausiliaria. Dalla relativa documentazione all'uopo allegata (Dichiarazione di avvalimento + Contratto di avvalimento) emerge, in partico-

lare per quanto riguarda il requisito di capacità tecnico professionale di cui al citato punto 7.3, lett. e), che la nominata ditta ausiliaria, Italservizi srl, mette a disposizione dell'ausiliata (partecipante Soeco srlu) il seguente “servizio analogo prestato a favore di amministrazioni pubbliche di importo non inferiore ad €.1.684.500”: “*servizio di conferimento presso impianti autorizzati per recupero di rifiuti urbani derivanti dalla raccolta differenziata – Ente destinatario Poliservice SpA - importo €. 2.322.857,28 + IVA*”. Preso atto della riprodotta dichiarazione, ed in particolare della necessità di chiarimento in merito ai seguenti due elementi:

- se la struttura giuridica dell'Ente destinatario del servizio (*Poliservice SpA*) è tale da qualificare lo stesso come “amministrazione pubblica”;
- se il servizio dichiarato (*conferimento presso impianti autorizzati per recupero di rifiuti urbani derivanti dalla raccolta differenziata*) può essere ritenuto qualificante rispetto a quanto richiesto dal riferito punto del Disciplinare, avuto riguardo anche alla seguente precisazione “*intendendosi per analogo il servizio di raccolta di rifiuti urbani*”

LA RPS

- dà atto che in merito al primo punto, procederà ad ogni approfondimento volto a verificare la natura giuridica del destinatario del servizio dichiarato (*Poliservice SpA*);
- dispone che, ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Codice dei contratti, al fine della verifica dell'oggetto e della consistenza prestazionale del servizio dichiarato ai fini del possesso della capacità tecnico professionale di cui al punto 7.3, lett. e) del Disciplinare, si proceda alla richiesta nei confronti della Poliservice SpA della Delibera di affidamento del servizio alla ditta ausiliaria datata 07/01/2016, prot. n. 221/16, come da dichiarazione resa dalla stessa Italservizi srl., concedendo un termine mas-

simo per la trasmissione del relativo atto di n. 7 (sette) giorni.

e pertanto dichiara l'ammissione della partecipante Soeco srlu con riserva da sciogliersi all'esito delle anzidette verifiche.

Dispone altresì che

- sulla pagina web “profilo del committente” della SUA, si proceda alla pubblicazione dal comunicato redatto ai fini dell'art.29, 1° comma, D. Lgs.50/2016 e del presente verbale, entro due giorni dalla presente seduta;
- che i plichi pervenuti siano conservati nell'armadietto della stanza n. 13, sita al IV Piano della Sede della Provincia, in V.le Trento 113-Fermo, chiuso a chiave e conservata dalla Segretaria Verbalizzante.

La seduta è tolta alle ore 11:10

LA RPS
f.to Dott. Lucia Marinangeli

LA SEGRETARIA
VERBALIZZANTE
f.to Dott.ssa Mara Gambini