



PROVINCIA DI
FERMO



STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A)

Fax 0734/232288 – PEC: provincia.fermo@emarche.it

Viale Trento n. 113, 63900 Fermo (FM)

C.F. 90038780442 – PI 02004530446

GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE, SCOLASTICA E TERRITORIALE A FAVORE DI SOGGETTI DISABILI DEL COMUNE DI FERMO - CIG: 7505686008.

VERBALE N. 4 del 30/10/2018

Successivamente, il giorno trenta, del mese di ottobre, dell’anno duemiladiciotto (30/10/2018), alle ore 10:00, presso la Sala Giunta, sita al IV Piano della Sede Centrale della Provincia, a Fermo, in Viale Trento n. 113, si è riunita, in seduta riservata, la Commissione nominata per la valutazione delle offerte della procedura in oggetto così composta:

- Dott. Giovanni della Casa, Presidente;
- Sig.ra Fiorella Traini, membro esperto;
- Dott. Alessandro Ranieri, membro esperto,

oltre che la dott.ssa Mara Gambini, in funzione di segretaria verbalizzante.

Richiamato il seguente verbale: n. 3 del 04/10/2018 ed in particolare quanto segue:

“*omissis...LA COMMISSIONE stila la seguente graduatoria*”

		OFFERTA TECNICA RIP	OFFERTA ECONOMICA	TOTALE
I	RTI MEDIHOSPES + PARS	70,00	26,79	96,79
II	COOSS MARCHE	66,62	30,00	96,62
III	RTI FILADEL- FIA+MOSAICO	62,76	28,08	90,84
IV	RTI PROGETTO+SOL	63,84	26,16	90,00

All'esito di detta operazione, valutate le offerte e ritenute formalmente valide

LA COMMISSIONE

dà atto di quanto di seguito evidenziato in merito all'esistenza di offerte anomale ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/16 (Codice dei Contratti), avuto riguardo a quanto precisato al § 22 del Disciplinare di Gara (Qualora il punteggio relativo al prezzo e la somma dei punteggi effettivi e non riparametrati relativi agli altri elementi di valutazione delle offerte siano entrambi pari o superiori ai limiti indicati dall'art. 97, comma 3, ...omissis... il RPS, avvalendosi, se ritenuto necessario, della commissione, valuta la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità delle offerte che appaiono anormalmente basse):

	OPERATORE ECONOMICO	OFFERTA TECNICA	OFFERTA ECONOMICA	PRESUNZIONE ANOMALIA
I	RTI MEDIHOSPES + PARS	68,25	26,79	SI
II	COOSS MARCHE	64,96	30,00	SI
III	RTI FILADELFIA+MOSAICO	61,18	28,08	SI
IV	RTI PROGETTO+SOL	62,24	26,16	SI

All'esito, preso atto della sopracitata graduatoria e della circostanza che tutte le offerte appaiono anormalmente basse ai sensi dell'art. 97, comma 3 del D.Lgs. 50/16 ss.mm.ii.,

IL PRESIDENTE DISPONE

– che si trasmetta il presente verbale alla RPS affinché, presone atto, possa provvedere ad avviare il procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 97, comma 1, del D.Lgs. 50/16, sull'offerta dell'operatore primo e secondo graduato:

1. "RTI da costituire "MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandataria) + PARS-PIO CAROSI onlus (mandante)";
2. COOSS MARCHE soc. coop. per azioni; ...omissis"

Preso atto:

- della nota prot. 18208 del 05/10/2018 della Responsabile del Procedimento di Selezione (RPS) inoltrata in data 08/10/2018, via PEC, all'Operatore "RTI da costituire "MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandataria) + PARS-PIO CAROSI ONLUS (mandante)", con la quale il destinatario veniva invitato a:
 - ✓ dichiarare, *in maniera incontrovertibile, la tariffa oraria applicata in ragione dell'importo complessivo offerto per l'esecuzione del servizio (€500.556,37 (in cifre), diconsì euro cinquecentomilacinquecentocinquantesi/37 (in lettere), oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per € 500,00) avuto riguardo a quanto disposto dal § 17, lett. b) del Disciplinare di Gara, come pure richiamato nello stesso modello 4- Offerta Economica nei termini che seguono: "Si precisa:*
 - *non è prevista alcuna indennità di turno, poiché non richiesta per le attività del servizio in appalto;*
 - *la tariffa indicata tiene conto di ogni costo che il sottoscritto sosterrà in ragione dell'appalto (es. costi generali...) e dell'utile di impresa*
 - ✓ presentare le giustificazioni ritenute più opportune in merito alle "dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:
 - *OFFRE per l'esecuzione del servizio indicato in oggetto, un prezzo complessivo pari ad €500.556,37 (in cifre), diconsì euro cinquecentomilacinquecentocinquantesi/37 (in lettere), oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per € 500,00, tutto IVA esclusa;*
 - *SPECIFICA, ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii, che la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell'offerta ammonta ad € 474.074,83 (in cifre), diconsì euro quat-*

trocentosettantaquattromilasettantaquattro/83 (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 02/10/2013 tra AGCI, lega Cooperative. Confcooperative, CGIL, CISL, UIL - nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:

<u>N. unità di personale</u>	<u>Livello</u>	<u>Qualifica</u>	<u>N.ore di lavoro</u>	<u>Costo orario</u>	<u>Totale costo manodopera per livello</u>
30	D1	EDUCATORE	26.000	€.17,69	€460.059,59
1	D2	Educatore Professionale/Assistente Sociale/Psicologo Coordinatore	780	€.17,97	€. 14.015,24
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile					€. 474.074,83

- SPECIFICA, altresì ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che i costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta sono: (in cifre) €. 3.500,00, diconsì (in lettere) euro tremilacinquecento/00
- della nota prot. 18209 del 05/10/2018 della stessa RPS inoltrata in data 08/10/2018, via PEC, all'Operatore "Cooss Marche Soc. Coop. Onlus", con la quale la nominata società cooperativa veniva invitata a presentare le giustificazioni ritenute più opportune in merito alle "dichiarazioni dell'offerta prezzo declinata nei termini che seguono:
 - "OFFRE per l'esecuzione del servizio indicato in oggetto, un prezzo complessivo* pari ad €.446.940,00 (in cifre), diconsì euro quattrocentoquarantaseimilanovecentoquaranta/00 (in lettere), oltre oneri di sicurezza

za non soggetti a ribasso per €. 500,00, tutto IVA esclusa, derivante dall'applicazione delle seguenti tariffe orarie:

A	B	C	D	E
Descrizione	Inquadramento	Costo orario (€.)	Monte ore presunto	Totale IVA ESCLUSA (€) (C x D)
Educatori	DI	17,19	26.000	446.940,00
*PREZZO COMPLESSIVO OFFERTO	In cifre: €. 446.940,00			
	In lettere: Euro quattrocentoquarantaseimilanovecentoquaranta/00			
Oneri della sicurezza				500,00
TOTALE				447.440,00

- SPECIFICA, ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii, che la spesa relativa al costo del personale per l'esecuzione servizio in oggetto, inclusa nell'offerta ammonta ad € 427.700,00 (in cifre), diconsi euro quattrocentoventisettemilasettecento/00 (in lettere), ed è stato determinato come da tabella che segue, sulla base dei minimi salariali definiti del contratto collettivo nazionale di lavoro del settore COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 16/12/2011 tra Associazione Gen. Cooperative Sociali – Solidarietà, Federsolidarietà – Confcooperative, Legacoop sociali, FP – FP-CGIL, Federazione dei lavoratori pubblici e dei servizi – CISL FP ecc.... nonché delle voci retributive previste dalla contrattazione integrativa di secondo livello:

<u>N. unità di personale</u>	<u>Livello</u>	<u>Qualifica</u>	<u>N.ore di lavoro</u>	<u>Costo orario</u>	<u>Totale costo manodopera per livello</u>
48	DI	EDUCATORE	26.000	€ 16,45	€ 427.700,00
TOTALE COMPLESSIVO COSTO MANODOPERA al netto di spese generali e utile					€ 427.700,00

- SPECIFICA, altresì ex artt. 95, comma 10, del D.Lgs 50/16 ss.mm.ii., che i costi aziendali interni concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, inclusi nell'offerta so-

no: (in cifre) €1.433,32, diconsì (in lettere) euro millequattrocentotrentatre/32”

- o della nota datata 15/10/2018, acquisita al protocollo della Provincia di Fermo il successivo giorno 16 con n. 18887, trasmessa dalla ditta Cooss Marche Soc. Coop. Onlus, con la quale la nominata partecipante ha presentato le giustificazioni all’offerta economica, declinate nei termini di cui alla riferita richiesta eseguita dalla RPS;
- o della nota acquisita al protocollo della Provincia di Fermo in data 19/10/2018 (prot n. 19184) sottoscritta dal rappresentante legale della ditta MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandataria) recante, oltre alle giustificazioni all’offerta economica secondo le richieste effettuate dalla RPS la seguente precisazione: *“Effettivamente, come correttamente interpretato dalla vostra Amministrazione, il valore dell’offerta del nostro RTI ammonta ad €. 500.056,37 a cui vanno aggiunti gli oneri della sicurezza pari ad €.500,00, per un totale offerto di €. 500.556,37 pari a un corrispettivo orario di €. 19,253”.*

IL PRESIDENTE

dà atto, quindi, che entrambe le partecipanti hanno riscontrato le richieste ex art. 97, comma 5, del Codice dei Contratti, effettuate all’esito della seduta pubblica del 04 ottobre u.s. entro i termini rispettivamente assegnati.

LA COMMISSIONE

decidere di procedere alla valutazione di quanto acquisito, come sopra ricordato, nei termini che seguono: analizzare le giustificazioni allegate dall’Operatore Economico primo graduato, “RTI da costituire MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandataria) + PARS-PIO CAROSI onlus (mandante)” e, solo all’esito di una valutazione negativa delle stesse, tale cioè di ritenere inequivocabilmente incongrua l’offerta presentata

in sede di gara, procedere alla verifica delle giustificazioni fatte pervenire dalla seconda graduata, COOSS MARCHE soc. coop. per azioni. Procede quindi alla valutazione di quanto pervenuto da parte del “RTI da costituire MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandataria) + PARS-PIO CAROSI onlus (mandante)”. All’esito vengono espresse le seguenti considerazioni: *la partecipante ha dato evidenza delle voci di costo in maniera chiara e congrua, nel rispetto del CCNL che ha dichiarato di applicare, avuto riguardo ad evidenziare che la riduzione delle tariffe indicata, rispetto a quelle previste dal predetto Contratto Collettivo (COOPERATIVE SOCIALI stipulato in data 02/10/2013 tra AGCI, lega Cooperative. Confcooperative, CGIL, CISL, UIL) deriva dal non considerare voci non ricorrenti nella fattispecie e quindi non pertinenti ai fini della determinazione del costo reale del personale (Costo orario Educatori – D1: €. 17,69 – Costo orario Coordinatore – D2: €. 17,97). Vengono inoltre chiaramente evidenziate, in maniera verosimile, le altre voci di costo riguardanti “Formazione ed aggiornamento”, “Indennità per eventuale festivo”, “Migliorie” “Spese contrattuali ed Assicurazioni, dando atto della capacità di ottenere un utile di gestione di €. 6.481,54. Per quanto sinteticamente espresso, pertanto, unanimemente la Commissione esprime la seguente conclusione: le argomentazioni prospettate dall’operatore primo graduato “RTI da costituire MEDIHOSPES COOP. SOC. ONLUS (mandataria) + PARS-PIO CAROSI onlus (mandante)” possono ritenersi legittimamente in grado di incidere sull’offerta prezzo presentata, in ribasso rispetto a quella posta a base di gara (pari ad € 514.260,00 comprensivo di €.500,00 per oneri per la sicurezza, Iva esclusa) senza intaccare i termini di esecuzione prospettati nel progetto di gestione allegato all’istanza e pertanto l’offerta complessivamente presentata dalla nominata partecipante appare congrua e sostenibile.*

Per quanto previsto al § 22 del Disciplinare di Gara,

IL PRESIDENTE

dispone che il presente verbale venga trasmesso alla Responsabile del Procedimento di Selezione per ogni successivo adempimento

La seduta è tolta alle ore 10:30

IL PRESIDENTE
F.to Dott. Giovanni della Casa

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
F.to Dott.ssa Mara Gambini

I COMMISSARI
F.to Sig.ra Fiorella Traini
F.to Dott. Alessandro Ranieri