



CITTÀ DI PORTO SANT'ELPIDIO

Provincia di Fermo

DETERMINAZIONE SETTORE LAVORI PUBBLICI, PATRIMONIO, SERVIZI E AMBIENTE

N° proposta 853 del 28/11/2022

Determinazione n° 838 del
30/11/2022

Oggetto:	AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI IGIENE URBANA DELLA CITTA' DI PORTO SANT'ELPIDIO. DETERMINA A CONTRARRE, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI FERMO ED IMPEGNO PER SPESE DI PROCEDURA.
-----------------	---

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Premesso che:

- il contratto del servizio di Igiene Urbana della Città di Porto Sant'Elpidio è in regime di *prorogatio* e si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;
- con Deliberazione n.140 del 29/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha approvato gli elaborati che costituiscono la progettazione definitiva/esecutiva dei Servizi di Igiene Urbana della Città di Porto Sant'Elpidio redatti dal Dott. Geol. Vincenzo Otera e così composti:
 - Relazione tecnica contenente il quadro economico preliminare;
 - Capitolato speciale di appalto;
 - DUVRI;
 - Planimetria esecuzione servizio di raccolta rifiuti porta a porta;
 - Planimetrie esecuzione servizi spazzamento (n.3 tavole);
 - Planimetria esecuzione servizio pulizia aree verdi (n.3 tavole);
 - Planimetria esecuzione del servizio di pulizia spiaggia;
 - Planimetria lavori di realizzazione nuovo Ecocentro in via dell'Automazione;
 - Quadro economico dell'appalto;
 - Schema di contratto;
- con Deliberazione n.228 del 16/11/2022, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale ha approvato i sotto elencati elaborati modificati della progettazione definitiva/esecutiva dei Servizi di Igiene Urbana della Città di Porto Sant'Elpidio redatti dal Dott. Geol. Vincenzo Otera:
 - Relazione tecnica di progetto;
 - Capitolato Speciale di Appalto;
 - DUVRI;
 - Schema di contratto;
 - Quadro tecnico-economico;
- il Quadro Economico dell'appalto è strutturato come di seguito indicato:

QUADRO ECONOMICO			
A) IMPORTO DEI SERVIZI		€ 16.733.736,80	
Importo del servizio igiene urbana	€	16.453.736,80	
Importo del servizio di pulizia spiaggia	€	280.000,00	
<i>di cui Oneri sicurezza interferenziale</i>	€	96.009,86	
B) IMPORTO DEI LAVORI OPZIONALI		€ 350.700,00	
Importo dei lavori realizzazione ecocentro	€	350.700,00	
<i>di cui Oneri sicurezza</i>	€	7.014,00	
C) SOMME A DISPOSIZIONE		€ 1.957.282,37	
1) Incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016		€	156.759,93
2) Spese Tecniche		€	28.356,00
a) progettazione	€	27.800,00	
b) Contributi Previdenziali	€	556,00	
3) IVA		€	1.748.282,00
a1) IVA sul servizio igiene urbana	10% €	1.645.373,68	
a2) IVA su lavori opzionali realizz. Ecocentro	10% €	35.070,00	

b) IVA su servizio di pulizia spiaggia	22%	€	61.600,00	
c) IVA su spese tecniche e contributi	22%	€	6.238,32	
4) Spese di gara				€ 23.884,44
a) Spese per commissione giudicatrice		€	3.000,00	
b) Spese per pubblicità (forfetari)		€	3.000,00	
c) Contributo da corrispondere all'ANAC		€	800,00	
d) Contributo da corrispondere alla SUA		€	17.084,44	
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A+B)				€ 19.041.719,17

Dato atto che all'interno del BANDO DI GARA dovrà essere chiaramente riportato che:

1. "Il Committente avverte che ai sensi del D.Lgs. n.152/2006, e in particolare dell'articolo 201 comma 2, la competenza in materia di gestione dei rifiuti potrebbe essere trasferita dai Comuni ad altro soggetto giuridico con ogni conseguente effetto sui contratti in essere al momento dell'entrata in vigore della normativa stessa, per cui anche il presente contratto potrebbe essere risolto anticipatamente rispetto alla sua scadenza";
2. Ai sensi del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024, approvato con delibera di G.C. n.82 del 27/04/2022, l'operatore economico concorrente dovrà dichiarare di non aver stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici in violazione dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n.165 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni;
3. La mancata accettazione delle clausole contenute nel protocollo di legalità/patto di integrità, allegato "E" del Piano PTPCT 2022/2024 approvato con D.G.C. n.82/2022, e il mancato rispetto dello stesso costituiscono causa di esclusione dalla gara, ai sensi dell'articolo 83 bis del decreto legislativo n. 159/2011;

Dato atto che il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022/2024, approvato con delibera di G.C. n.82 del 27/04/2022, è pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente Appaltante nella sezione Amministrazione Trasparente al seguente link: http://trasparenza.elpinet.it/web/trasparenza/papca-g/-/papca/display/14318?p_p_state=pop_up ;

Dato atto che:

-ai sensi dell'art.5 comma 1 del CSA, l'appalto ha durata di 5 anni (cinque) a decorrere dalla data che verrà indicata nel verbale di consegna del servizio e scadrà automaticamente senza bisogno di ulteriore atto o comunicazione e non è ammesso il tacito rinnovo;

-il comma 4 dell'art.5 del Capitolato speciale di Appalto ha previsto la riserva per il committente di esercitare un'opzione per una eventuale proroga tecnica per massimo **un ulteriore anno**, in caso in cui non si sia espletata la gara per il nuovo appalto, alla data di scadenza del contratto posto attualmente a gara, per l'importo di:

<input type="checkbox"/> Importo al netto Iva	Euro 3.186.554,13
<input type="checkbox"/> IVA	Euro 325.375,41

Totale Appalto Euro 3.511.929,54

di cui :

<input type="checkbox"/> Oneri per la sicurezza di tipo interferenziale (al netto dell' IVA)	Euro 19.200,97
--	----------------

Dato atto che il servizio è inserito nel programma biennale dei servizi/forniture per gli anni 2022-2023 con il seguente codice CUI: S81003650447202200009;

Dato atto che per l'affidamento dei servizi di igiene urbana della città di Porto Sant'Elpidio si procederà attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, il nominato Decreto è stato modificato ed integrato tanto dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella L. 55 del 14 giugno 2019;
- l'art.37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii. che dispone "*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, può procedere direttamente e autonomamente oppure secondo una delle seguenti modalità:*
 - a) *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
 - b) *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
 - c) *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56](#).*"è stato sospeso sino al 31 dicembre 2020 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva per l'approvvigionamento del servizio/fornitura in argomento;

Ritenuto che l'esperimento di gara in oggetto è un procedimento complesso e che per garantire migliori possibilità di un esito senza ricorsi, vista la complicazione delle norme che lo reggono, essendo un servizio sopra soglia europea, occorre che venga seguito da personale specializzato ed esperto, quale è quello della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo;

Dato atto che:

- in data 02/03/2021, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la "*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*";
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento della procedura in atto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di affidare i “Servizi di igiene urbana della Città di Porto Sant’Elpidio”;
- di richiamare l’oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, già approvato con la citata DGC n.228 del 16.11.2022 ed allegato al presente dispositivo quale parte integrante e sostanziale;

Considerato che ai sensi dell’art.35 comma 4 del Codice, il valore presunto dell’appalto a base di gara è pari a **Euro 17.084.436,80** (Iva esclusa) di cui oneri per la sicurezza al netto dell’IVA non soggetti al ribasso pari ad:

- Euro 75.000,00 oneri di tipo interferenziale,
- Euro 28.023,86 oneri di sicurezza inclusa,

e comprensivi del servizio opzionale realizzazione del nuovo Ecocentro che la Stazione Appaltante si riserva di affidare **solo dopo il non ottenimento** del finanziamento richiesto al Ministero della Transizione Ecologica, **pari ad un importo di Euro 385.770,00 comprensivo di Iva (10%) ed oneri per sicurezza;**

Dato atto che:

- **per l’appalto principale** della durata di 5 (cinque) anni **l’importo totale del servizio è pari ad Euro 18.826.480,48** compresi di IVA, oneri di sicurezza non soggetti a ribasso e del servizio opzionale; Il valore complessivo dell’appalto a base di gara ammonta ad € **16.733.736,80** (sedicimilionisettecentotrentatremilasettecentotrentasei/80) al netto di IVA, di cui € **16.637.726,94** (sedicimilioniseicentotrentasettemilasettecentoventisei/94) soggetti a ribasso d'asta ed € **96.009,86** (novantaseimilanove/86) quali oneri di sicurezza di tipo interferenziale, non soggetti a ribasso d'asta.
- **L’importo annuo** a base dell’appalto dei servizi descritti nel presente CSA ammonta ad € 3.346.747,36 (tremilionitrecentoquarantaseimilasettecentoquarantasette/36) al netto di IVA, di cui € 3.327.545,39 (tremilionitrecentoventisettemilacinquecentoquarantacinque/39) soggetti a ribasso d'asta ed € 19.201,97 (diciannovemiladuecentouno/97) quali oneri per l'attuazione dei piani di sicurezza, non soggetti a ribasso d'asta.
- **Il Committente si riserva di affidare opzionalmente** i lavori di realizzazione del nuovo centro di raccolta comunale all’Impresa aggiudicataria. L’importo a base di gara di tali lavorazioni ammonta ad € 350.700,00 (trecentocinquantamilasettecento/00) al netto di IVA, di cui € 343.686,00 (trecentoquarantatremilaseicentoottantasei/00) soggetti a ribasso d’asta ed € 7.014,00 (settemilaquattordici/00) quali oneri per l’attuazione dei piani di sicurezza non soggetti a ribasso d’asta. Nella suddetta eventualità il Committente riconoscerà all’Impresa un canone annuo aggiuntivo pari ad € 70.140,00 (settantamilacentoquaranta/00) al netto del ribasso d’asta.
- **per eventuale proroga** per un periodo di ulteriori 12 (dodici) mesi l’importo annuale del servizio, come meglio esplicitato nel QTE a pagina 106 della Relazione del progetto, è pari ad **Euro 3.186.554,13** al netto di IVA ed oneri di sicurezza. Tale importo risulta inferiore all’importo annuo del servizio in quanto nell’annualità di proroga i costi per gli automezzi, le attrezzature e le spese generali hanno un’incidenza minore sul costo totale annuo.

Dato atto che il presente contratto non attiene all’affidamento di nessuno dei servizi individuati dall’art.95, comma 3 del Codice;

Considerato che l'importo annuale presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è **di Euro 1.561.077,87** a fronte di un importo annuo del servizio pari ad **Euro 3.416.887,36** (al netto dell'IVA) e quindi definibile di non alta intensità di manodopera, ma in ogni caso, essendo vicini alla soglia del 50%, si ritiene opportuno richiamare l'art.50 del codice "Clasole sociali del bando di gara e degli avvisi".

Considerato che è necessario procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di miglorie tecniche in fase di offerta:

Tabella n. 1		
	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	80
2	Offerta economica	20
	TOTALE	100

attribuiti come di seguito meglio specificato;

Dato atto che:

- che l'art.34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei [criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare](#) e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'[articolo 144](#). 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'[articolo 95, comma 6](#). Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare";
- che dalla pagina web del competente Ministero (<https://gpp.mite.gov.it/Home/Cam>) si evidenzia che per il servizio in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati "Criteri Minimi Ambientali per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani, approvati con DM del 13/02/2014 (G.U. n.58 del 11/03/2014);
- che dei criteri di base *ivi* prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo al servizio di che trattasi;
- che i criteri di selezione dei candidati e di valutazione dell'offerta tecnica, come di seguito declinati, tengono conto delle sezioni "selezione dei candidati" e "criteri premianti" riportati tra i Criteri Minimi Ambientali approvati dal citato decreto ministeriale;

Ritenuto pertanto di:

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n.1005 del 21/09/2016,

aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n.56 con Delibera del Consiglio n.424 del 2 maggio 2018 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi si stabilisce una soglia minima di sbarramento del punteggio tecnico complessivo, fissandolo **in 48 (quarantotto) punti**, pertanto non si procederà all'apertura dell'offerta economica del concorrente nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

Offerta Tecnica:

CRITERI		PUNTEGGI
A	ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA RIFIUTI	Max 40 punti
A1	Descrizione delle modalità di svolgimento dei servizi di raccolta rifiuti con specifica dei carichi giornalieri di lavoro di ogni singolo servizio, in riferimento al personale ed i mezzi indicati nel CSA.	20 punti
A2	Descrizione delle soluzioni tecniche e delle modalità di attuazione, relative al sistema di rilevazione e quantificazione dei conferimenti da parte delle utenze ai fini della eventuale applicazione della Tariffazione Puntuale. Descrizione delle soluzioni tecniche relative al sistema di identificazione degli utenti presso il centro comunale di raccolta.	5 punti
A3	Proposte integrative/migliorative relative ai servizi di raccolta dei rifiuti. Particolare rilievo verrà dato alle soluzioni dedicate alle utenze non domestiche e condomini .	10 punti
A4	Proposte integrative/migliorative relative ai servizi di raccolta dei rifiuti per le iniziative (feste/ manifestazioni) come da punto 11- punto 3 della relazione Tecnica e Art. 63 del CSA.	5 punti

CRITERI		PUNTEGGI
B	ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI SPAZZAMENTO E DI PULIZIA URBANA	Max 20 punti
B1	Descrizione del Programma di organizzazione dei servizi di spazzamento, sia meccanico che manuale, con specifiche puntuali dei carichi giornalieri di lavoro per ogni singolo servizio in riferimento al personale ed i mezzi indicati nel CSA. Verranno valutate positivamente le migliori quali pulizia del guano dei piccioni, pulizie delle aree verdi, estensione delle aree oggetto di spazzamento, frequenza, etc...	12 punti
B2	Proposte migliorative relative al servizio di pulizia delle griglie/caditoie stradali, con quantificazione degli interventi supplementari annui offerti, rispetto al minimo richiesto dal CSA. Saranno anche valutate positivamente soluzioni che facilitino la verifica, da parte del Committente, dell'avvenuta esecuzione del servizio	5 punti
B3	Proposte migliorative relative al servizio delle attività di rimozione delle erbe spontanee sustrade e marciapiedi, con quantificazione degli interventi supplementari annui offerti, rispetto al minimo richiesto dal CSA. Saranno anche valutate positivamente soluzioni che facilitino la verifica, da parte del Committente, dell'avvenuta esecuzione del servizio	3 punti

CRITERI		PUNTEGGI
C	ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI PULIZIA DELLA SPIAGGIA	Max 9 punti
C1	Descrizione del Programma di organizzazione dei servizi di pulizia della spiaggia, con specifiche sulle modalità di esecuzione delle operazioni di lavoro, in riferimento al personale ed i mezzi indicati per ogni singolo servizio previsto nel CSA alla Sezione VIII.	7 punti
C2	Proposte migliorative relative al servizio di pulizia e sistemazione delle spiagge comunali comprese tra la Foce del Fiume Chienti e la Foce del Fiume Tenna. Verranno valutate positivamente le migliorie della pulizia della spiaggia e pronto intervento durante la stagione balneare nonché interventi in caso di mareggiate. Saranno anche valutate positivamente soluzioni che facilitino la verifica, da parte del Committente, dell'avvenuta esecuzione del servizio	2 punti

CRITERI		PUNTEGGI
D	ATTIVITA' DI MONITORAGGIO E CONTROLLO	Max 6 punti
D1	Proposte riguardanti le attività di informazione e sensibilizzazione ai sensi dell'art. 93 del CSA.	3 punti
D2	Descrizione delle squadre di intervento in condizioni di emergenza con specifica indicazione delle risorse messe a disposizione, in riferimento a quanto previsto dall'art. 92 del CSA.	3 punti

CRITERI		PUNTEGGI
E	GESTIONE ECOCENTRO COMUNALE	Max 3 punti
E1	Descrizione della modalità di gestione del centro di raccolta con specifica delle risorse personale, mezzi e attrezzature messe a disposizione.	3 punti

servizio opzionale realizzazione del nuovo Ecocentro che la Stazione Appaltante si riserva di affidare **solo dopo il non ottenimento** del finanziamento richiesto al Ministero della Transizione Ecologica

CRITERI		PUNTEGGI
F	NUOVO ECOCENTRO COMUNALE (Opzionale)	Max 2 punti

F1	Descrizione, tramite una relazione tecnica, di come può essere realizzato il nuovo Ecocentro Comunale, in riferimento a quanto previsto all'art. 75 del CSA.	2 punti
----	--	---------

- che la documentazione tecnica dell'offerta non dovrà contenere alcuna indicazione di tipo economico;
- che l'offerta economica venga valutata con **massimo 20 punti**;
- di calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al metodo *aggregativo-compensatore* di cui al punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016, con l'applicazione della seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

P_i = punteggio concorrente i ;

C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a , del concorrente i ;

C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b , del concorrente i ;

C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n , del concorrente i ;

P_a = peso criterio di valutazione a ;

P_b = peso criterio di valutazione b ;

P_n = peso criterio di valutazione n .

- di determinare i coefficienti delle prestazioni nel modo che segue:

per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio discrezionale, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, per cui i coefficienti sono determinati secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Eccellente	Sino a 1,0	Trattazione dettagliata ed estensiva. Supera le aspettative espresse nel CSA grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente.
Ottimo	Sino a 0,8	Trattazione analitica rispetto a tutti gli aspetti tecnici esposti, completa e con ottima rispondenza alle aspettative. Ottima efficacia della proposta rispetto aspettative espresse nel CSA, anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa.
Buono	Sino a 0,6	Trattazione con buona rispondenza alle aspettative.
Discreto	Sino a 0,4	Trattazione appena esauriente. I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative.
Modesto	Sino a 0,2	Trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto.
Assente o Irrilevante	Sino a 0,0	Trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza

		con le aspettative.
--	--	---------------------

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n.2/2016 di procedere alla riparametrazione dei punteggi dell'offerta tecnica attribuendo all'offerta migliore **il punteggio max. di 80 punti** e riproporzionando le altre offerte, al fine di mantenere l'equilibrio fra il fattore prezzo e il fattore qualità, in modo che in relazione a tutte le componenti, l'offerta migliore ottenga il massimo punteggio, con conseguente rimodulazione delle altre offerte in quanto attraverso tale operazione, i punteggi relativi alla qualità hanno lo stesso peso che viene dato al prezzo.

- per quanto riguarda l'offerta economica nel modo che segue:
 - attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
 - attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo posto a base di gara;
 - attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula:

$$C_i = (R_i / R_{\max})^\alpha$$

dove

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

R_i = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente i-esimo;

R_{\max} = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente.

$\alpha = 0,5$

di inserire nel bando di gara la seguente dicitura: “Il Committente avverte che ai sensi del D.Lgs. n.152/2006, e in particolare dell'articolo 201 comma 2, la competenza in materia di gestione dei rifiuti potrebbe essere trasferita dai Comuni ad altro soggetto giuridico con ogni conseguente effetto sui contratti in essere al momento dell'entrata in vigore della normativa stessa, per cui anche il presente contratto potrebbe essere risolto anticipatamente rispetto alla sua scadenza”;

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- per quanto disposto all'articolo 1, commi 52 e 53, della legge 6 novembre 2013, n.190, iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016);
- ai sensi dell'art.83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - a) **iscrizione nel registro** tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;

- b) **Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA)**, per le seguenti categorie e classi minimali:
- **Categoria 1:** raccolta e trasporto di rifiuti urbani (art.8, comma1, lett. a) del D.M.120/2014;
 - **Categoria 1 – classe C:** popolazione inferiore a 100.000 abitanti e superiore o uguale a 50.000 abitanti (art. 9, comma 2 lett. e) del D.M.120/2014 o classe superiore.
 - **Categoria 4:** raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi (art.8, comma1, lett. d del D.M.120/2014) **classe B;** quantità annua effettivamente gestita inferiore a 15.000 tonnellate (art.9, comma 3, lett. f del D.M.120/2014) o classe superiore.
 - **Categoria 5:** raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi (art.8, comma 1, lett. e del D.M.120/2014) **classe F;** quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3.000 tonnellate (art.9, comma 3, lett. f del D.M.120/2014) o classe superiore.
- c) ai sensi dell'art.83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità economico finanziaria:**
- **fatturato globale minimo annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili di **Euro 6.000.000,00 Iva esclusa;** tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;
- d) ai sensi dell'art.83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità tecnico professionale:**
- **esecuzione** nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, di **almeno 1 (uno) servizio analogo** a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di amministrazioni pubbliche per un importo minimo di **Euro 3.416.887,36 Iva esclusa**, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio di raccolta con sistema simile a quello oggetto di appalto che preveda anche lo spazzamento, eseguito in un Comune con popolazione pari o superiore a 25.000 abitanti.
- e) ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti **minimi di qualità:**
- **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;
 - **certificazione del sistema di gestione ambientale** UNI EN ISO 14001:2015 per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;
 - **certificazione del sistema di gestione della sicurezza e della salute dei lavoratori** ISO 45001:2018 o BH OHSAS 18001 idonea e proporzionata per settore coerente con l'oggetto del presente appalto ;
 - **certificazione etica SA8000;**

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) ai sensi dell'art. 105, comma 2, terzo periodo, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto;
- d) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;
- e) avendo il presente appalto un valore superiore alla soglia comunitaria, come determinato all'art.35, comma 1, lett. c del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte sia pari a 35 giorni;

f) esplicitare che ai sensi dell'art. 29 comma 1 lett. a) del D.L. 27/1/2022 n.4, si applica la clausola di revisione prezzi prevista dall'ultimo periodo dell' art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, nei termini specificati dall'art. 15 del Capitolato Speciale d' Appalto.

Dato atto:

-che per il presente affidamento è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento l'Arch. Laretta Cardoni, funzionario direttivo tecnico dell'Ufficio Ambiente dell'Area Servizi al Territorio e alle Imprese;

-che nella presente procedura di appalto non sussistono situazioni di conflitto di interesse neppure potenziali ai sensi dell'art.42 D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e art. 6-bis della Legge 241/1990 e dell'art.1 comma 9 lett. e) della Legge n.190/2012, come riportato nella Dichiarazione del RUP prot. 62787 del 28/11/2022;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari **ad Euro 800,00**;
- ai sensi dell'art.9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad **Euro 16.733,73** pari allo 0,10% dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n.20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della SUA-Provincia di Fermo;

Atteso che:

-con Deliberazione del Consiglio Comunale n.11 del 24/02/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) relativo al periodo 2022/2024;

-con Deliberazione del Consiglio Comunale n.12 del 24/02/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022/2024;

-con deliberazione della Giunta Comunale n.59 del 31/03/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024, il Piano della Performance 2022-2024 e il Piano Dettagliato degli Obiettivi 2022;

-con della Giunta Comunale n.78 del 27/04/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata al bilancio di previsione 2022/2024 una variazione urgente di competenza e di cassa es. 2022 ai sensi dell'art.175, c.4, del TUEL con applicazione dell'avanzo vincolato presunto;

-con Deliberazione del Consiglio Comunale n.44 del 29/06/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata una variazioni e storni di parte corrente e capitale con applicazione avanzo di amministrazione al bilancio di previsione per il triennio 2022/2024;

-con Deliberazione del Consiglio Comunale n.51 del 08/08/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la salvaguardia degli equilibri di bilancio ed una variazione di assestamento generale al bilancio di previsione per il triennio 2022/2024;

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto principale	€ . 16.733.736,80 + IVA
• valore economico lavori opzionali (ecocentro)	€ . 350.700,00 + IVA
• valore economico x rinnovo	€ . 3.186.554,13 + IVA
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 16.733,73
• contributo da corrispondere all'AVCP:	€ 800,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000,00
• spese per la commissione aggiudicatrice	€ 3.000,00

Totale € 20.292.524,66 + IVA dove dovuta

Considerato che nell'importo totale è compreso il servizio opzionale realizzazione del nuovo Ecocentro che la Stazione Appaltante si riserva di affidare solo dopo il non ottenimento del finanziamento richiesto al Ministero della Transizione Ecologica, **pari ad un importo di Euro 385.770,00 comprensivo di Iva (10%) ed oneri per sicurezza;**

Verificato che la somma complessiva lorda pari ad **€ 20.270.990,93 + IVA**, troverà allocazione negli appositi capitoli di spesa nei rispettivi anni finanziari di competenza, mentre la somma di **€ 21.533,73**, corrispondente alla spesa di gara, comprendenti anche le somme da erogare alla SUA per la gestione della procedura ed il pagamento della quota dovuta all'ANAC trova copertura finanziaria al capitolo 160/01 del corrente bilancio di previsione per l'esercizio 2022/2024 – annualità 2022;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.50/2016
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art.37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art.1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n.56*” sottoscritta in data 02.03.2021;
- il D.Lgs. n.118/2011;
- il D.Lgs. n.165/2001;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;
- il regolamento comunale sui controlli interni;
- la determinazione del Dirigente Area 3 n.445 del 02.07.2018 di nomina del sottoscritto quale Responsabile del Settore Lavori Pubblici, Patrimonio, Servizi e Ambiente;

D E T E R M I N A

1. di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. **di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dei “**SERVIZIO INTEGRATI DI IGIENE URBANA DEL COMUNE DI PORTO SANT'ELPIDIO**”, attribuendo alla SUA Provincia di

Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Porto Sant'Elpidio e la Provincia di Fermo in data 02.03.2021 secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;

3. **di individuare** nella Dott.ssa Arch. Cardoni Laretta il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;

4. **di dare atto** di quanto segue

- in forza di quanto previsto dall' art.3 punto c della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) del Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell' importo da parte di questo Comune;
- ai sensi dell'art.2, comma 1, della deliberazione ANAC n.830 del 21 dicembre 2021 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad **Euro 800,00**;
- ai sensi dell'art.9 della Convenzione e nel rispetto dell'art.113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano **€ 16.733,73 pari allo 0,10%** dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi degli artt.2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - o Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - o Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n.20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - o Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo ;

5. **di dare atto**, pertanto che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

• valore economico appalto principale	€ . 16.733.736,80 + IVA
• valore economico lavori opzionali (ecocentro)	€ . 350.700,00 + IVA
• valore economico x rinnovo	€ . 3.186.554,13 + IVA
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 16.733,73
• contributo da corrispondere all'AVCP:	€ 800,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€ 1.000,00
• spese per la commissione aggiudicatrice	€ 3.000,00

Totale € 20.292.524,66 + IVA dove dovuta

6. **di dare atto, che nell'importo totale è compreso il servizio opzionale di realizzazione del nuovo Ecocentro** che la Stazione Appaltante si riserva di affidare **solo dopo il non ottenimento** del finanziamento richiesto al Ministero della Transizione Ecologica, **pari ad un importo di Euro 385.770,00 comprensivo di Iva (10%) ed oneri per sicurezza;**

7. **di assumere** a carico del bilancio del corrente esercizio finanziario, al capitolo 160/01, per i motivi in premessa indicati, gli impegni di cui al seguente prospetto:

bilancio	importo spese procedura	capitolo	beneficiario	causale
2022	€ 3.000,00	160/01	Soggetti diversi	Spese Commissione di gara
2022	€ 1.000,00	160/01	Provincia di Fermo	Rimborso spese pubblicità
2022	€ 800,00	160/01	Provincia di Fermo	Rimborso spese ANAC
2022	€ 16.733,73	160/01	Provincia di Fermo	Contributo gestione gara

8. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € **18.533,73** per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA, contributo ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n.0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: “SUA – Gara appalto Servizi Igiene Urbana – Comune di Porto Sant’Elpidio”;
9. **di rimandare** a successivo atto, da emanarsi dopo l’aggiudicazione definitiva dell’appalto in parola, l’impegno di spesa delle somme relative al servizio e all’eventuale realizzazione opzionale nuovo Ecocentro;
10. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell’art.32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
11. **di dato atto:**
- che per il presente affidamento è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento l’Arch. Laretta Cardoni, funzionario direttivo tecnico dell’Ufficio Ambiente dell’Area Servizi al Territorio e alle Imprese;
 - che nella presente procedura di appalto non sussistono situazioni di conflitto di interesse neppure potenziali ai sensi dell’art.42 D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e art. 6-bis della Legge 241/1990 e dell’art.1 comma 9 lett. e) della Legge n.190/2012, come riportato nella Dichiarazione del RUP prot. 62787 del 28/11/2022;
12. **di trasmettere** il presente provvedimento:
- all’Ufficio segreteria per l’inserimento nella raccolta generale;
 - all’Ufficio Ragioneria per il controllo contabile, l’attestazione della copertura finanziaria della spesa e per l’emissione del mandato di pagamento conseguente;
 - alla SUA Provincia di Fermo per gli adempimenti conseguenti.

IL RESPONSABILE DI SETTORE
Alessandrini Fabio