



## DETERMINAZIONE N. 53 del 21-10-2022 Area Tecnico Manutentiva

*Registro Generale n. 257*

### Oggetto:

**DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI MONTE URANO**

### IL RESPONSABILE DELL'AREA

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 14.04.2022 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione relativo al triennio 2022/2024;

VISTO il Piano Esecutivo di Gestione relativo al predetto bilancio di previsione 2022/2024 adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 16.04.2022;

PREMESSO che con deliberazione n.116 del 18/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, la Giunta comunale, **in relazione al servizio in oggetto**, ha, tra l'altro, disposto quanto segue:

- di approvare il progetto di servizio con il relativo capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), autorizzandone fin da ora eventuali rettifiche ed integrazioni da parte del Responsabile a contrattare, che non ne alterino il contenuto sostanziale;
- di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto;
- di incaricare la sottoscritta Responsabile del servizio lavori pubblici ad adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
  - durata: cinque (5) anni con decorrenza dall'anno 2023; non è previsto il tacito rinnovo;
  - affidamento: procedere attraverso apposita procedura aperta di cui all'art. 60, del D.Lgs 50/2016, da aggiudicare anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purchè congrua e conveniente;
  - criterio: adottare il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3, del D.Lgs 50/2016 sulla base dei seguenti elementi di valutazione:
    - Offerta tecnica = Max punti 90
    - Offerta economica = Max punti 10

DATO ATTO che il servizio di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al biennio 2023/2024, annualità 2023 ed allo stesso è stato attribuito il seguente CUI Programma Biennale Forniture e Servizi: S81000910448201900002;

DATO ATTO che, la spesa derivante dall'affidamento del servizio in oggetto è finanziata tramite fondi del bilancio comunale;



RITENUTO, per quanto sopra, di dovere avviare apposita procedura di gara;

DATO ATTO che il servizio in oggetto è, tra gli acquisti di beni e servizi di importo superiore alla soglia di rilievo comunitario ai sensi dell'art. 35, comma 1, lett. d), del D.Lgs. 50/16;

DATO ATTO che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”* (nel prosieguo, anche Codice);
- l'art. 37, comma 4 del predetto Decreto dispone *“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
  - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
  - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
  - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.”*

CONSIDERATO CHE:

- nonostante tale norme sia stata sospesa dall'art.1, comma 1 lett. a) del DL. 32/2019 convertito con modificazioni dalla L. n. 55/2019 e ss. mm. ed ii. sino al 30.6.2023 per la presente tipologia di appalto, si reputa opportuno avvalersi della competenza di personale appositamente specializzato in considerazione del valore dell'appalto;
- questo Comune, giusta deliberazione consiliare n.22 del 30/06/2021, esecutiva nei modi id legge, ha disposto di rinnovare la propria adesione alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) Provincia di Fermo, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art.37 del D.Lgs. n.50/2016, e dell'art.1 -comma 88- della Legge, n.56/2014, per la durata di anni tre, a decorrere dalla data della sua stipula, approvando contestualmente il nuovo schema di Convenzione;
- sulla base di detta Convenzione, stipulata in data 20/07/2021, la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
  - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
  - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;



- successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
- atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente.

RITENUTO, pertanto, di dovere attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente in quanto, stante il valore della procedura, si ritiene necessario ricorrere alle competenze di personale altamente professionalizzato,

CONSIDERATO che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
  - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
  - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
  - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di assicurare il funzionamento del Servizio di raccolta rifiuti nell'intero territorio comunale.
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal CSA, già approvato con la citata DGC n.116 del 18/10/2022 e qui allegato quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO CHE:

- l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei [criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare](#) e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'[articolo 144](#). 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'[articolo 95, comma 6](#). Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti*



*in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;*

- dalla pagina web del competente Ministero (<https://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che, per il servizio in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

DATO ATTO che dei criteri approvati con il sopracitato Decreto Ministeriale si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA e che i criteri di selezione dei candidati come di seguito declinati, tengono conto delle sezioni “selezione dei candidati” riportati tra i Criteri Minimi Ambientali approvati dal citato decreto ministeriale;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari ad € **2.156.586,09** di cui € **25.000,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ed Iva di legge;

DATO ATTO che il presente contratto attiene all'affidamento dei servizi individuati dall'art. 95, comma 3, lett. a) del Codice;

CONSIDERATO che l'importo annuale presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € **248.117,05 a fronte di un importo annuo del servizio pari ad € 431.317,22** e quindi definibile ad alta intensità di manodopera per cui occorre richiamare l'art. 50 del Codice “Clausole sociali del bando di gara e degli avvisi”;

RICHIAMATI sia l'art. 34 del Codice, rubricato – “Criteri di sostenibilità energetica e ambientale” ed il DM 13/2/2014 pubblicato in G.U. n. 58 del 11/3/2014 “Criteri ambientali minimi per l’Affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

CONSIDERATO che è necessario procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara “aperta” da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta:

	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	90
2	Offerta economica	10
	TOTALE	100



attribuiti come di seguito meglio specificato,

## OFFERTA TECNICA:

Criteri		PUNTEGGI
<b>A</b>	<b>ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA RIFIUTI</b>  Completezza del progetto offerto e modalità di raccolta coerenti rispetto alle prescrizioni del CSA, con specifica dei carichi giornalieri di lavoro di ogni singola frazione di rifiuto, utilizzati per lo svolgimento del servizio. Verranno valutate le proposte integrative/migliorative relative ai servizi di raccolta dei rifiuti. Sarà dato particolare rilievo alle proposte integrative che migliorano l'igiene urbana, il decoro degli spazi pubblici, la raccolta dei rifiuti abbandonati, la raccolta dei rifiuti in occasione di feste e manifestazioni migliorative rispetto alle previsioni minime di capitolato.	<b>Max 35 punti</b>
<b>B</b>	<b>ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI SPAZZAMENTO</b>  Completezza, razionalità ed efficienza dell'organizzazione del servizio di spazzamento meccanico, con indicazione puntuale dei carichi giornalieri di lavoro in riferimento al personale ed i mezzi indicati nel CSA e con specifiche relative al calendario degli interventi nelle varie zone del territorio al fine di assicurare percorribilità e praticabilità della rete stradale garantendo l'informazione dei cittadini residenti nelle vie di intervento. Controllabilità del servizio svolto.  Verranno valutate positivamente le migliorie rispetto ai minimi di cui al CSA quali, estensione delle vie e delle aree oggetto di spazzamento, anche con l'introduzione di sistemi di spazzamento manuale, l'incremento della frequenza di spazzamento, interventi in situazioni eccezionali a seguito di eventi atmosferici. Saranno anche valutati positivamente servizi aggiuntivi quali pulizia caditoie, rimozione erba da marciapiedi.	<b>Max 25 punti</b>
<b>C</b>	<b>ECOCENTRO E CENTRO DEL RIUSO</b>	<b>Max 25 punti</b>
<b>C1</b>	<b>ECOCENTRO COMUNALE</b>  Completezza, razionalità ed efficienza della modalità di gestione del centro di raccolta e del centro di riuso, con riferimento all'organizzazione degli accessi, al contenimento dei tempi di attesa, alle modalità di riconoscimento delle utenze, al controllo del corretto conferimento da parte dell'utente, inteso sia relativamente alla corretta differenziazione dei rifiuti, che al rispetto del numero massimo di conferimenti per specifiche tipologie di rifiuto, sia alla massima separazione di tutte le componenti differenziabili di ciascun rifiuto, al fine di ridurre la componente indifferenziata o ingombrante e di conseguenza i relativi costi di smaltimento. Controllabilità del servizio svolto	<b>Max 23 punti</b>



<b>C2</b>	Completezza, razionalità ed efficienza della modalità di gestione del centro di riuso. Organizzazione delle attività di ricevimento/selezione del materiale pervenuto presso il centro del riuso.	Max 2 punti
-----------	---	-------------

<b>D</b>	<b>ATTIVITA' DI SENSIBILIZZAZIONE E CRITERI PREMIANTI C.A.M.</b>	<b>Max 5 punti</b>
<b>D1</b>	<b>ATTIVITA' DI SENSIBILIZZAZIONE</b> Completezza, qualità ed efficacia delle campagne di comunicazione, sensibilizzazione ed educazione del cittadino alla corretta partecipazione attiva nella gestione dei rifiuti.	Max 3 punti
<b>D2</b>	<b>CRITERI PREMIANTI C.A.M.</b> Un punteggio premiante verrà attribuito all'offerente che sviluppi il tema della minimizzazione degli impatti ambientali dei rifiuti con campagne mirate alla riduzione dei rifiuti intesa come prevenzione, riciclaggio e recupero (CAM vigenti 4.5.5.) con servizi aggiuntivi o migliorativi rispetto a quanto definito dal capitolato speciale d'appalto.	Max 2 punti

STABILITO di prevedere, ai fini del miglioramento della qualità del servizio proposto, ai sensi dell'art. 95, comma 8, del Codice, una soglia minima di sbarramento pari a n. **60** (sessanta) punti per il punteggio consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia.

**RITENUTO, altresì, necessario prevedere che:**

- ✓ **l'offerta tecnica venga valutata** tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2 maggio 2018;
- ✓ la documentazione tecnica dell'offerta **non dovrà contenere alcuna indicazione di tipo economico;**
- ✓ l'offerta economicamente più vantaggiosa sarà calcolata applicando la seguente formula prevista punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

- $P_i$  = punteggio concorrente  $i$ ;
- $C_{ai}$  = coefficiente criterio di valutazione  $a$ , del concorrente  $i$ ;
- $C_{bi}$  = coefficiente criterio di valutazione  $b$ , del concorrente  $i$ ;
- $C_{ni}$  = coefficiente criterio di valutazione  $n$ , del concorrente  $i$ ;
- $P_a$  = peso criterio di valutazione  $a$ ;



$P_b$  = peso criterio di valutazione  $b$ ;  
 $P_n$  = peso criterio di valutazione  $n$ .

- determinare i coefficienti delle prestazioni nel modo che segue:
  - per ciascuno degli elementi qualitativi a cui assegnare un punteggio discrezionale, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Eccellente	Sino a 1,0	trattazione dettagliata ed estensiva Supera le aspettative espresse nel CSA grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente.
Ottimo	Sino a 0,8	trattazione analitica rispetto a tutti gli aspetti tecnici esposti, completa e con ottima rispondenza alle aspettative Ottima efficacia della proposta rispetto aspettative espresse nel CSA, anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa.
Buono	Sino a 0,6	trattazione con buona rispondenza alle aspettative
Discreto	Sino a 0,4	trattazione appena esauriente I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative.
Modesto	Sino a 0,2	trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative, che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto
Assente o Irrilevante	0,0	trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.

- ✓ Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016: di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

CONSIDERATO, inoltre, opportuno, **individuare la migliore offerta economica** nel modo che segue:

- attribuire il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
- attribuire il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo a base di gara



- attribuire alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula quadratica di cui al § IV delle Linee Guida ANAC n.2/2016:

$$V_i = (R_i / R_{\max})^\alpha$$

$V_i$  = Coefficiente attribuito al concorrente i-esimo;

$R_i$  = Ribasso offerto dal concorrente i-esimo;

$R_{\max}$  = Ribasso dell'offerta più conveniente;

$\alpha = 0,5$

NON SONO AMMESSE OFFERTE IN AUMENTO.

## **RITENUTO, altresì, opportuno riservare la partecipazione all'appalto in oggetto agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:**

- gli operatori economici singoli, associati, consorziati esecutori, nonché gli stessi consorzi devono possedere, pena l'esclusione dalla gara, l'iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016).
- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
  - Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero dello Sviluppo Economico; in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
  - Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA), per almeno per le seguenti categorie e classi minimali: CAT.1 – classe E.
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso del seguente requisito minimo di capacità economico finanziaria: Fatturato globale annuo (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili di **€ 646.975,83** (seicentoquarantaseimilanovecentosettantacinque/83) Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità di investimento;





- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
  - esecuzione, per ciascun anno dell'ultimo triennio ANTECEDENTE LA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA di almeno 1 (uno) servizio analogo a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di un'amministrazione pubblica, per un importo minimo contrattuale di **€ 431.317,22** (quattrocentotrentunotrecentodiciassette/22) Iva esclusa e quindi, nei tre anni, per un totale non inferiore ad **€ 1.293.951,66**, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio di raccolta "porta a porta", tale requisito è richiesto al fine di selezionare un operatore con esperienza tale da poter svolgere servizio analogo per importo ed impegno a quello previsto dal Comune di Monte Urano;
  
- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
  - Certificazione del sistema di qualità UNI EN ISO 9001:2015;
  - Certificazione del sistema di gestione ambientale UNI EN ISO 14001:2004 o 14000:2015, entrambe le certificazioni per settore coerente con l'oggetto dell'appalto. A norma dell'art. 87 del Codice, sono ammessi certificati equivalenti rilasciati da organismi stabiliti in Stati membri o altre prove relative all'impiego di misure equivalenti di garanzia del sistema di gestione;
    - Certificazione EMAS, tale requisito è richiesto al fine di garantire un sistema di gestione che accresce le prestazioni ambientali del territorio Comunale;
    - Certificazione UNI ISO 45001:2018; tale requisito è richiesto al fine di ridurre i rischi in ambito lavorativo e migliorare le performance in materia di salute e sicurezza;
    - Certificazione Etica SA 8000; la richiesta di tale requisito è finalizzata a garantire una particolare attenzione alle tematiche sociali ed a contraddistinguere il Comune per il proprio impegno nello sviluppo sostenibile favorendo quei processi di miglioramento continuo delle condizioni di lavoro.
  
- In caso di raggruppamenti i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
  - Il requisito dell'iscrizione alla CCIAA/Albo Società Cooperative/Albo Regionale e all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA) deve essere posseduto da ciascuna delle società raggruppate/raggruppante, consorziate/consorziate o GEIE e da ciascuno degli operatori economici aderenti al contratto di rete indicati come esecutori e dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica;
  - Il requisito del fatturato globale deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso;



- Il requisito dei servizi analoghi deve essere posseduto dal raggruppamento temporaneo, consorzio ordinario o GEIE nel suo complesso;
  - I requisiti di qualità (certificazioni UNI EN ISO 9001 e UNI EN ISO 14001:2004 o 14000:2015), EMAS, UNI EN 14005:2019, UNI ISO 45001, SA 8000, devono essere posseduti da tutti gli operatori economici del raggruppamento che eseguono il servizio;
  - Non è necessario che vi sia corrispondenza fra i requisiti dichiarati, i servizi che verranno eseguiti e le quote di partecipazione. È sempre consentita la possibilità di costituire raggruppamenti temporanei, anche di tipo sovrabbondante.
- In caso di consorzi stabili, i requisiti di ammissione devono essere posseduti nei termini che seguono:
- Il requisito dell'iscrizione alla CCIAA e all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA) deve essere posseduto dal consorzio e dalle società consorziate indicate come esecutrici;
  - I requisiti di capacità economica e finanziaria nonché tecnica e professionale, ai sensi dell'art. 47 del Codice dei contratti pubblici, devono essere posseduti dal consorzio che può spendere, oltre ai propri requisiti, anche quelli delle consorziate esecutrici;

RITENUTO di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) ai sensi dell'art. 105, comma 2, terzo periodo, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti previsti dall'art.20 del C.S.A.
- d) Esplicitare che ai sensi dell'art. 29 comma 1 lett. a) del D.L. 27/1/2022 n.4, si applica la clausola di revisione prezzi prevista dall'ultimo periodo dell' art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, nei termini specificati dall'art. 13 del Capitolato Speciale d' Appalto.
- e) Prevedere l'obbligo di sopralluogo per gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura ad evidenza pubblica, a pena di esclusione. Tale richiesta è motivata dal fatto che la puntuale conoscenza del territorio e delle aree adibite ad ecocentro e a centro del riuso, per le quali è richiesta nell'appalto la gestione da parte dell'operatore economico, è elemento essenziale per la formulazione di una offerta pienamente rispondente alle esigenze del comune. Inoltre il servizio porta a porta da svolgere anche nelle vie anguste del nucleo storico richiede una conoscenza approfondita degli spazi di manovra in alcune zone, verificabile esclusivamente nel posto al fine di non creare problematiche al traffico cittadino.

La mancata effettuazione del sopralluogo è causa di esclusione dalla procedura di gara. La richiesta di sopralluogo deve essere inoltrata a mezzo PEC al Comune ai punti di contatto indicati nella sezione nel bando di gara e deve riportare i seguenti dati dell'operatore economico: nominativo del concorrente; recapito telefonico; PEC; e-mail; nominativo e qualifica della persona incaricata di effettuare il sopralluogo. La suddetta richiesta dovrà



essere inviata entro 3 (tre) giorni antecedenti la scadenza del termine per la presentazione delle offerte. Data, ora e luogo del sopralluogo sono comunicati ai concorrenti con almeno un giorno di anticipo. Il sopralluogo può essere effettuato dal rappresentante legale/procuratore/direttore tecnico in possesso del documento di identità, o da soggetto in possesso del documento di identità e apposita delega munita di copia del documento di identità del delegante. Il soggetto delegato ad effettuare il sopralluogo non può ricevere l'incarico da più concorrenti. Verrà rilasciata attestazione di avvenuto sopralluogo. In caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario già costituiti, GEIE, aggregazione di imprese di rete tra diversi operatori economici, il sopralluogo può essere effettuato da un rappresentante legale/procuratore/direttore tecnico di uno degli operatori economici raggruppati, aggregati in rete o consorziati o da soggetto diverso, purché munito della delega del mandatario/capofila. In caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario non ancora costituiti, aggregazione di imprese di rete non ancora costituita in RTI, il sopralluogo è effettuato da un rappresentante legale/procuratore/direttore tecnico di uno degli operatori economici raggruppati, aggregati in rete o consorziati o da soggetto diverso, purché munito della delega di tutti detti operatori. In alternativa l'operatore raggruppando/aggregando/consorziando può effettuare il sopralluogo singolarmente. In caso di consorzio di cui all'art. 45, comma 2, lett. b) e c) del Codice il sopralluogo deve essere effettuato da soggetto munito di delega conferita dal consorzio oppure dall'operatore economico consorziato indicato come esecutore. Si evidenzia che la mancata inclusione dell'attestato di sopralluogo nella busta contenente la documentazione amministrativa non costituisce causa di esclusione, solo qualora risulti l'avvenuta effettuazione del sopralluogo tramite la presenza agli atti del Comune di copia del relativo attestato.

EVIDENZIATO che la sottoscritta Ing. Lara Millevolte è la Responsabile Unico del Procedimento mentre, Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 11, comma 2, del Codice, è l'Arch. Alessandra Corvaro,

DATO ATTO che:

- in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n.830 del 21 dicembre 2021, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad **€ 600,00**, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art.113, comma 5, del codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad **€ 4.313,17** pari allo 0,2% dell'importo dell'appalto principale del triennio, più **€ 1.000,00** per le spese di pubblicazione legale;



- ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
  - \* Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
  - \* Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
  - \* Pubblicazione del Bando all'Albo Pretorio ed apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune;
  - \* Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo:  
[https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_provinciafermo](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo) e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della SUA-Provincia di Fermo;
  - \* Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
  - \* Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (rectius: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche).

RITENUTO, pertanto, di poter quantificare, nel seguente quadro economico generale, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto principale	€ 2.131.586,09
• oneri per la sicurezza	€ 25.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>€ 2.156.586,09</b>
• I.V.A .	€ 215.658,61
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 4.313,17
• contributo da corrispondere all'ANAC	€ 600,00
• pubblicità legale	€ 1.000,00
• commissione giudicatrice	€ 2.000,00
• spese tecniche e incentivo art. 113	€ 40.819,86
<b>Totale</b>	<b>€ 2.420.977,73</b>

VERIFICATO che, gli impegni economici dell'Ente possono essere in tal modo individuati (impegni che saranno ovviamente precisati ed assunti in sede di aggiudicazione dopo aver calcolato il ribasso offerto in sede di gara):

- **Anno 2022 – cap. 1590.1 P.E.G. € 19.726,82** per il pagamento della procedura di gara ANAC / SUA, ed eventuali altre spese aggiuntive dovute alla SUA - ad esempio "altre spese di pubblicazione" e per spese tecniche e incentivo di cui all'art.113 D.Lgs. 50/2016".
- **Anni 2023 e 2024 e annualità successiva – cap. 1590.1 P.E.G.**  
Per ogni annualità corrispettivo appalto € 479.850,18 compresa IVA .



RITENUTO di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

RAVVISATA, altresì, l'opportunità di inserire nel bando di gara la seguente dicitura: *"Il Committente avverte che ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006, e in particolare dell'articolo 201 comma 2, la competenza in materia di gestione dei rifiuti potrebbe essere trasferita dai Comuni ad altro soggetto giuridico con ogni conseguente effetto sui contratti in essere al momento dell'entrata in vigore della normativa stessa, per cui anche il presente contratto potrebbe essere risolto anticipatamente rispetto alla sua scadenza"*;

VISTI:

- il d.Lgs. n° 267/00 ad oggetto *"Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali"*;
- il D. Lgs. n°50 del 18.04.2016 ad oggetto *"Codice dei Contratti pubblici"* e ss.mm.ii. ;
- il Regolamento Comunale per l'organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- la Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art.13 della legge 13.08.2010, n. 136 e dell'art. 33 del d.Lgs. 12.04.2006, n. 163 ss.mm.ii.", firmata in data 29/1/2015;

CONSIDERATO che il competente responsabile di area, con la sottoscrizione del presente provvedimento va a confermare, tra l'altro, in relazione allo stesso, l'eseguito controllo preventivo in ordine alla regolarità tecnica ed alla correttezza dell'azione amministrativa, di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n.267/2000;

RICONOSCIUTA, per gli effetti degli articoli 107, commi 2° e 3° e 109 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

DATO ATTO infine:

- *"DI NON TROVARSI, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;*
- *"DI AGIRE nel piano rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione, contratti di appalto, servizi, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente"*;

**D E T E R M I N A**



1. DI RICHIAMARE ed approvare la premessa narrativa che precede la quale costituisce parte integrate e sostanziale del presente provvedimento nonchè valida motivazione dello stesso, anche ai sensi dell'art.3 della legge n.241/1990 e successive variazioni.
2. DI AVVIARE una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario del **Servizio di "RACCOLTA e TRASPORTO RIFIUTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI MONTE URANO"**, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Monte Urano e dalla Provincia di Fermo in data 20/07/2021, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
3. IL VALORE presunto dell'appalto in oggetto è pari ad **€ 2.156.586,09 di cui € 25.000,00** per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre ad I.V.A. .
4. DI DARE ATTO che la sottoscritta Ing. Lara Millevolte è la Responsabile Unico del presente Procedimento mentre, Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. n.50/16, è L'Arch. Alessandra Corvaro;
5. DI DARE ATTO ALTRESI' che:
  - in forza di quanto previsto dall'art. 3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
  - ai sensi della deliberazione dell'ANAC delibera Anac n.830 del 21 dicembre 2021, l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad **€ 600,00**, da versare nei termini suindicati;
  - ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad **€. 4.313,17** pari allo 0,2% dell'importo dell'appalto principale;
  - ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
    - \* Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
    - \* Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
    - \* Pubblicazione del Bando all'Albo Pretorio ed apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del Comune;
    - \* Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo:  
[https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_provinciafermo](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo) e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della SUA-Provincia di Fermo;



- \* Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- \* Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20 (rectius: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);

6. DI DARE ATTO, pertanto, che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

• valore economico appalto principale	€ 2.131.586,09
• oneri per la sicurezza	€ 25.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>€ 2.156.586,09</b>
• I.V.A .	€ 215.658,61
• contributo da corrispondere alla SUA	€ 4.313,17
• contributo da corrispondere all'ANAC	€ 600,00
• pubblicità legale	€ 1.000,00
• commissione giudicatrice	€ 2.000,00
• spese tecniche e incentivo art. 113	€ 40.819,86
<b>Totale</b>	<b>€ 2.420.977,73</b>

7. DI IMPEGNARE:

- a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di **€ 5.913,17**, quali spese per pubblicità, anac e convenzione SUA, che verranno pagate a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI MONTE URANO";
- per spese tecniche, art. 113 D.Lgs. 50/2016 **€ 13.813,65**

8. DI INDIVIDUARE a carico del bilancio del corrente esercizio e dei futuri esercizi finanziari i seguenti impegni di spesa:

- **Anno 2022 – cap. 1590.1 P.E.G. € 19.726,82** per il pagamento della procedura di gara ANAC / SUA, ed eventuali altre spese aggiuntive dovute alla SUA - ad esempio "altre spese di pubblicazione e per spese tecniche e incentivo di cui all'art.113 D.Lgs. 50/2016;

9. DI DARE ATTO che nei futuri esercizi finanziari la spesa da prenotare per il presente appalto, al netto del ribasso d'asta, è:

- **Anni 2023 e 2024 e annualità successive – cap. 1590.1 P.E.G.**

Per ogni annualità corrispettivo di appalto **€ 479.850,18** compresa IVA oltre la spesa di **€ 2.000,00** prevista per la commissione aggiudicatrice che sarà impegnata contestualmente alla nomina;



10. CON LA SOTTOSCRIZIONE del presente provvedimento, la sottoscritta responsabile di area conferma, anche, in relazione allo stesso, l'avvenuto controllo preventivo, con esito favorevole, in ordine alla regolarità tecnica e dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis, comma 1, del T.U.E.L.;
11. DI DISPORRE che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 del D.Lgs. n.267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'acquisizione della predetta attestazione;
12. DI DARE ATTO che la presente determina sarà inserita nel sito istituzionale dell'Ente, nella sezione dedicata alla "Amministrazione Trasparente", in adempimento degli obblighi di pubblicità e trasparenza ai sensi del D. Lgs. n.33/20136;
13. DI DARE ATTO di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
14. DI AGIRE nel piano rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'Amministrazione, contratti di appalto, servizi, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
15. DI TRASMETTERE la presente alla SUA Provincia di Fermo.

**Il Responsabile**  
**Area Tecnico Manutentiva**  
**Ing. LARA MILLEVOLTE**





Sul provvedimento in oggetto che precede, si rilasciano i seguenti pareri ai sensi dell'art. 147-bis, del D.Lgs. n. 267/2000:

**Parere di regolarità tecnica:** Favorevole

Monte Urano 21-10-2022

**Il Responsabile**  
**Area Tecnico Manutentiva**  
**Ing. LARA MILLEVOLTE**

**Parere di regolarità contabile:** Favorevole

Monte Urano 21-10-2022

**Il Responsabile**  
**Area Finanziaria-Contabile**  
**Rag. MARCO GIOVANNI TOMASSONI**

**Apposizione visto attestante la copertura finanziaria della spesa** che rende l'atto in oggetto esecutivo: ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000, **si attesta la copertura finanziaria del provvedimento in oggetto.**

Monte Urano 21-10-2022

**Il Responsabile**  
**Area Finanziaria-Contabile**  
**Rag. MARCO GIOVANNI TOMASSONI**

---

**Si attesta che, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) del D.L. n. 78/2009**, convertito in Legge n. 102/2009, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione dell'impegno di spesa di cui al provvedimento in oggetto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica.

Monte Urano 21-10-2022

**Il Responsabile**  
**Area Tecnico Manutentiva**  
**Ing. LARA MILLEVOLTE**

---

Il presente atto viene pubblicato all'albo pretorio comunale per quindici giorni consecutivi.

**Il Responsabile**  
**Area Tecnico Manutentiva**  
**Ing. LARA MILLEVOLTE**