



PROVINCIA DI FERMO

SETTORE I

SERVIZI GENERALI E LEGALI – SUA – RISORSE UMANE

STAZIONE UNICA APPALTANTE



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

BANDO DI GARA

SUA p/c dell'ATS XIX - Fermo: - Sottoscrizione di un Accordo Quadro suddiviso in due lotti finalizzato all'affidamento servizio di educativa domiciliare e territoriale CIG: B6969E154C e del servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, socializzazione e comunicazione personale di alunni con disabilità CIG: B6969E261F, in favore di soggetti residenti nei Comuni dell'ATS XIX aderenti alla gestione associata.

I.1) AMMINISTRAZIONE CONTRAENTE: Comune di Fermo (Ambito Territoriale Sociale XIX), sede legale: Via Mazzini, 4, Cap 63900 - Sede operativa ATS XIX: P.le Azzolino, 18 - Cap 63900 - Tel. 0734.284500, pagina web: <https://www.ambitosociale19.it>

DOCUMENTAZIONE DI GARA: disponibile sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo

I.2) CENTRALE DI COMMITTENZA: SUA PROVINCIA DI FERMO.

II.1) DENOMINAZIONE DELLA PROCEDURA: gara a procedura aperta ex artt. 71 e 108 del D.Lgs. 36/2023, con applicazione della facoltà di inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3, per la sottoscrizione di Accordo Quadro ex art. 59 del D.Lgs. 36/2023 con un unico operatore economico per ciascun lotto, finalizzato al successivo affidamento dei seguenti servizi:

- Lotto n. 1: Servizio di educativa domiciliare e territoriale;

- Lotto n. 2: Servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, la socializzazione e la comunicazione personale

II.2) TIPO DI APPALTO E LUOGO DI ESECUZIONE DEI SERVIZI

Accordo Quadro finalizzato ad individuare un contratto normativo con efficacia limitata nel tempo (24 mesi +24 mesi), concluso con uno operatore economico per ciascun lotto, al fine di stabilire i termini e le condizioni dei futuri contratti da affidare e quindi le caratteristiche generali dei predetti servizi da eseguirsi, mediante sottoscrizione dei contratti attuativi, da parte dei seguenti Comuni ricompresi nell'ATS XIX: Fermo, Altidona, Belmonte Piceno, Campofilone, Falerone, Francavilla d'Ete, Grottazzolina, Lapedona, Magliano di Tenna, Massa Fermana, Monsampietro Morico, Montappone, Monte Giberto, Monte Rinaldo, Monte San Pietrangeli, Monte Vidon Combatte, Monte Vidon Corrado, Montegiorgio, Montegranaro, Monte Leone di Fermo, Montottone, Moresco, Monterubbiano, Ortezzano, Pedaso, Porto San Giorgio, Petritoli, Ponzano di Fermo, Rapagnano, Servigliano e Torre San Patrizio (Codice NUTS: ITI35). Pertanto non si realizza un affidamento come per le procedure di appalto, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esauendo a monte e per la base di valore determinata per ciascun lotto al successivo punto II.7), la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi che avranno ad oggetto la gestione dei servizi di cui ai predetti lotti, nei termini e modalità risultanti dai rispettivi Capitolati Speciale Descrittivo e Prestazionale, predisposti dagli uffici dell'ATS XIX.

II.3) DIVISIONE IN LOTTI E CIG:

Lotto	Descrizione	CIG
1	Servizio di educativa domiciliare e territoriale	B6969E154C
2	Servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, la socializzazione e la comunicazione personale	B6969E261F

II.4) BREVE DESCRIZIONE APPALTO: l'oggetto dell'Accordo Quadro è la regolamentazione delle caratteristiche minime degli appalti specifici che verranno attuati durante il periodo

di vigenza del medesimo Accordo Quadro, relativi alla gestione dei servizi di cui ai lotti indicati al precedente II.1), come da rispettivi Capitolati Speciale Descrittivo e Prestazionale.

II.5) CPV: 85311300-5 - Servizi di assistenza sociale per bambini e giovani

Codice ATECO: 88.99.0 - Altre attività di assistenza sociale non residenziale.

II.6) AMMISSIONE O DIVIETO DI VARIANTI: no

II.7) VALORE DELL'AQ ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice: Il valore stimato dell'Accordo Quadro, ex art. 14, commi 1 e 14 del D.lgs. 36/2023 è di €16.976.633,18, Iva esclusa, (di cui € 0,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso), Iva esclusa, suddiviso come segue:

- per AQ principale (max 24 mesi) €8.488.316,59 di cui € 0,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, così suddivisi:
 - Lotto n. 1: Servizio di educativa domiciliare e territoriale: € 2.244.318,50;
 - Lotto n. 2: Servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, la socializzazione e la comunicazione personale: € 6.243.998,09
- per eventuale proroga (max 24 mesi), ex art. 14, comma 4 del Codice, €8.488.316,59 di cui € 0,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, suddivisi nei due lotti come per l'AQ principale.

Per il presente appalto non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, D. Lgs.9 aprile 2008, n 81, e che, pertanto, l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari ad € 0,00.

Il predetto valore economico non costituisce indicazione di corrispettivo contrattuale, poiché ha il solo duplice fine di quantificare un fabbisogno presunto di gara e individuare il quadro economico dell'accordo quadro. La stipula dell'accordo quadro, infatti, non è fonte di obbligazione immediata del Committente nei confronti dell'Appaltatore e non è impegnativa in ordine all'affidamento a quest'ultimo dei singoli servizi per un quantitativo minimo predefinito. L'im-

porto così determinato rappresenta il valore massimo della prestazione esigibile. Nel periodo di durata dell'Accordo Quadro, infatti, ciascun Comune aderente all'ATS XIX potrà commissionare all'Appaltatore le prestazioni oggetto d'appalto tramite contratti applicativi e successivi ordini esecutivi, fino al raggiungimento dell'importo massimo esigibile.

Ai sensi dell'art. 41, comma 14 del Codice, l'importo a base di gara comprende i costi della manodopera non soggetti a ribasso che l'ATS XIX ha stimato come segue:

- Lotto n. 1: Servizio di educativa domiciliare e territoriale: € 2.136.378,00;
- Lotto n. 2: Servizio di assistenza educativa scolastica per l'autonomia, la socializzazione e la comunicazione personale: € 5.943.693,00;

determinato ai sensi dell'articolo 11 del D.Lgs. 36/3023, applicato il Decreto n. 30/2024 del Ministero del Lavoro e delle politiche del lavoro, previdenziali, assicurative e per la salute e la sicurezza nei luoghi di lavoro, che ha definito il costo medio orario del lavoro per i lavoratori occupati nel settore socio-sanitario-assistenziale-educativo aggiornato con decorrenza dai mesi di febbraio 2024, ottobre 2024, gennaio 2025, settembre 2025, ottobre 2025 e gennaio 2026, il costo del personale è calcolato tenendo conto della media degli aumenti contrattuali previsti dal suindicato Decreto n. 30/2024

Ai sensi dell'art. 11, comma 2 del Codice, il contratto collettivo applicato agli operatori coinvolti nei servizi di che trattasi è il CCNL Cooperative Sociali sottoscritto tra AGCI IMPRESE SOCIALI; CONFCOOPERATIVE FEDERSOLIDARIETA'; LEGACOOPSOCIALI e FP CGIL; FPS CISL; FISASCAT CISL; UIL FPL; UILTUCS - id. CNEL T151.

II.8) DURATA DELL'ACCORDO QUADRO E PROROGHE: Ventiquattro mesi (o comunque fino al completo utilizzo del monte ore stabilito in fase di aggiudicazione), con riserva di proroga ex art. 120, comma 10, del Codice, alle medesime condizioni, per un periodo di ulteriori ventiquattro mesi (o comunque fino al completo utilizzo del monte ore stabilito in fase di aggiudicazione).

L'Ente committente, ai sensi dell'art. 17, commi 8 e 9 del Codice, si riserva di disporre l'avvio del servizio sotto riserva di legge nelle more della stipula del contratto per motivate ragioni, anche in via d'urgenza e in osservanza del principio del risultato di cui all'art. 1 del Codice. È prevista la revisione dei prezzi come da art.60 del Codice e da relativo articolo dei rispettivi Capitolati.

III.1) CAUZIONI E GARANZIE RICHIESTE:

- ai sensi dell'art. 106 del Codice, per partecipare alla presente procedura è richiesta la produzione di una garanzia provvisoria pari a 2% del valore complessivo di ciascun lotto partecipato, come determinato al precedente punto II.7;
- ai sensi dell'art. 117, comma 1 del Codice, per procedure aventi ad oggetto accordi quadro di cui all'articolo 59.

Si applicano le riduzioni di cui all'art. 106, comma 8, del Codice

III.2) FINANZIAMENTO

- Quota di compartecipazione da parte dei Comuni aderenti alla gestione associata degli Interventi e Servizi dell'Ambito Territoriale Sociale XIX;
- Fondo nazionale per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale (Fondo povertà) istituito dalla Legge di Stabilità 2016 (art. 1, comma 386, della legge 208/2015) finalizzato all'attuazione del Piano nazionale di lotta alla povertà e al finanziamento della misura di contrasto alla povertà - Quota Servizi;
- Fondo del PR Marche FSE+ 2021-2027, Asse Inclusione Sociale, l'Allegato 2 - "Disciplina dell'OS 4.K (1) – Progetti di Potenziamento degli ATS";
- Fondo del PON Inclusione, Programma Operativo Nazionale Inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027;
- Fondo Progetto DesTEENazione - Desideri in azione, da finanziare a valere sulla Priorità 2 "Child Guarantee" - Obiettivo specifico k (ESO4.11) e sulla Priorità 4 "Interventi infra-

strutturali per l'inclusione socio-economica” - Obiettivo specifico d.iii (RSO4.3) del PN

Inclusione e lotta alla povertà 2021-2027;

- *eventualmente*, Fondi del PNRR, Missione n. 5 "Inclusione e Coesione" del Piano nazionale ripresa e resilienza (PNRR), Componente 3: "Interventi speciali per la coesione territoriale" e Componente 2: “Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore”, qualora prevederanno l'utilizzo a tal fine;
- Ogni altro finanziamento o atto di indirizzo successivi all'adozione del presente provvedimento che risulti coerente con l'intervento oggetto dell'Accordo Quadro

III.3) MODALITA' DI PAGAMENTO Come da rispettivi Capitolati Speciale Descrittivo e Prestazionale.

III.4) FORMA GIURIDICA DEI SOGGETTI AMMESSI IN GARA: Gli operatori economici possono partecipare alla presente gara in forma singola o associata. Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 67 e 68 del d.lgs. n. 36/2023.

III.5) CONDIZIONI DI PARTECIPAZIONE: Requisiti di ordine generale ex artt. 94 e 95 d.lgs. 36/2023; Iscrizione alla Camera di commercio; Fatturato globale maturato nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione della procedura; Servizi analoghi eseguiti negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura, come dettagliati nel Disciplinare di gara

III.6) CRITERI MINIMI AMBIENTALI: non emanati.

IV.1) TIPO DI PROCEDURA: aperta ex art. 71 del d.lgs. n. 36/2023, con applicazione della facoltà di inversione procedimentale di cui all'art. 107, comma 3, del d.lgs. 36/2023.

IV.2) CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE: offerta economicamente più vantaggiosa individuata, ai sensi dell'art. 108, comma 2 del D.Lgs. 36/2023 (nel prosieguo Codice), sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i seguenti criteri e pesi: Offerta Tecnica - Max punti 90; Offerta Economica - Max punti 10; i sub criteri e i sub pesi relativi all'offerta economica e

all'offerta tecnica sono specificati nel Disciplinare di gara.

IV.3) PUBBLICAZIONI PRECEDENTI RELATIVE ALLO STESSO APPALTO: no

IV.4) TERMINI DI PRESENTAZIONE DELLE OFFERTE: Il plico telematico per l'ammissione alla gara dovrà pervenire mediante l'utilizzo della piattaforma telematica gestita da Net4market - CSAméd S.r.l. di Cremona (CR) e accessibile all'indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo, iscritta nel Registro delle piattaforme certificate di cui all'art. 26 del d.lgs. n. 36/2023 entro il **termine perentorio** del giorno **29 maggio 2025 ore 13:00** nel rispetto delle modalità prescritte dal disciplinare di gara.

IV.5) PERIODO DI TEMPO DURANTE IL QUALE L'OFFERENTE È VINCOLATO ALLA PROPRIA OFFERTA: 180 giorni, decorrenti dalla data di scadenza del termine di presentazione dell'offerta

IV.6) VERIFICA PLICHI PERVENUTI: 29 maggio 2025 dalle ore 13:30

APERTURA OFFERTE: Tramite piattaforma telematica https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo previa comunicazione ai partecipanti ammessi.

IV.7) DURATA DELLA PROCEDURA DI GARA: La procedura verrà conclusa entro nove mesi dalla data di pubblicazione del bando.

IV.8) LINGUA UTILIZZABILE NELLE OFFERTE: italiano.

FATTURAZIONE: è obbligatoria la fatturazione elettronica.

V.4) RICORSI: TAR Marche, Piazza Cavour 29, 60121 Ancona.

PUBBLICAZIONI: Come da artt. 84 e 85 del D.Lgs. 36/2023 e cioè:

- Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE) <https://ted.europa.eu/it/>
- Piattaforma per la pubblicità a valore legale (PVL) gestita da ANAC <https://www.anticorruzione.it/-/pubblicità-a-valore-legale-pvl->
- Pubblicazione del Bando sul sito web della Provincia di Fermo, profilo del committente,

link “SUA” (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e sul sito web del Comune di Fermo –

Ambito XIX;

- Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma di negoziazione telematica della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo:
https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo

V.5) ULTERIORI INFORMAZIONI:

INFORMAZIONI DI NATURA TECNICA E/O AMMINISTRATIVA: E’ possibile ottenere chiarimenti sulla presente procedura mediante la proposizione di quesiti scritti da inoltrare, esclusivamente attraverso la sezione “*Chiarimenti*”, entro il termine indicato nel TIMING DI GARA alla voce “*Termine ultimo per la richiesta di chiarimenti*”, ossia entro le ore 13:00 del 19 maggio 2025. Gli operatori economici dovranno prendere visione delle risposte alle richieste di chiarimento nel predetto ambiente.

DECISIONE A CONTRATTARE: determinazione a contrattare del Dirigente del Settore III^ Cultura, politiche per il benessere della persona, promozione e marketing territoriale del Comune di Fermo n. 157 del 25/02/2025 (RG n. 404), acquisita al protocollo di questo Ente con n. 0006474/09/04/2025.

INVERSIONE PROCEDIMENTALE: Ai sensi dell’art. 107, comma 3, del Codice, il Comune ha stabilito di disporre negli atti di gara che le offerte siano esaminate prima della verifica dell’idoneità degli offerenti (c.d. inversione procedimentale) e di procedere alla verifica della documentazione amministrativa del solo offerente primo graduato.

RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO (RUP) ex art. 15 del Codice: Dott. Alessandro Ranieri, Coordinatore ATS XIX, Tel0734.284500; e-mail: alessandro.ranieri@comune.fermo.it
- PEC: coordinatore@pec.ambitosociale19.it

DIRETTORE DELL’ESECUZIONE (DEC) ex art. 114 comma 5 e all. II.14, art. 32 del Codice: sarà individuato con successivo atto di determinazione

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO PER LA FASE DI AFFIDAMENTO (RPA) ex.

art. 15, comma 4 del Codice: è la dott. Lucia Marinangeli, Dirigente del Settore I della Provincia di Fermo tel: 0734 232341 - e-mail: lucia.marinangeli@provincia.fm.it

SOPRALLUOGO: non previsto

SUBAPPALTO: come disposto all'art. 119 del Codice.

CODICE DI COMPORTAMENTO: Nello svolgimento delle attività oggetto dei contratti di appalto, l'aggiudicatario deve uniformarsi ai principi e, per quanto compatibili, ai doveri di condotta richiamati nel Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 e nel codice di comportamento assunto dal Comune Committente, pubblicato sul sito del Comune di Fermo [<https://www.comune.fermo.it/Amministrazione/Documenti-e-dati/Documenti-funzionamento-interno/Codice-di-comportamento-del-Comune-di-Fermo>]

CLAUSOLA SOCIALE: L'aggiudicatario è tenuto a garantire l'applicazione del contratto collettivo nazionale e territoriale (o dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore) di cui al precedente punto II.7), oppure un altro contratto che garantisca le stesse tutele economiche e normative per i propri lavoratori e per quelli in subappalto. Ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente e a garantire l'applicazione dei CCNL di settore, di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81. L'elenco e i dati relativi al personale attualmente impiegato dal contraente uscente per l'esecuzione del contratto sono riportati nell'allegato "Elenco personale - 2025".

Richiamati:

- gli artt. 57 comma 1 e 2-bis; 102 comma 1, e l'allegato II.3 del D.Lgs. n. 36/2023, al fine

di favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità o svantaggiate;

- l'art. 47 del D.L. n. 77/21, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108, rubricato "Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC"
- altresì le "Linee Guida per favorire le pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC", adottate con decreto del 07.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Pari Opportunità e pubblicate in G.U. n. 309 del 30.12.2021, con le quali sono state definite le modalità ed i criteri applicativi delle sopra citate disposizioni di cui all'art. 47 del D.L. n. 77/2021, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108,

il concorrente:

- dovrà rilasciare una dichiarazione resa ex D.P.R. 445/2000, attestante l'impegno a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato (come da allegato denominato *Elenco personale -2025*);
- gli operatori economici sono tenuti a consegnare, nei termini e modi ivi previsti, i documenti di cui agli artt. 1, 2 e 2 dell'allegato II.3;
- l'impegno ad assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, una quota pari almeno al 30 per cento delle assunzioni necessarie per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile sia all'occupazione femminile;
- qualora l'operatore economico aggiudicatario occupi un numero di dipendenti compreso tra quindici e cinquanta, il medesimo è tenuto a consegnare alla stazione appaltante, entro sei mesi dalla conclusione del contratto;
 - o ai sensi del comma 3 dell'art. 47 D.L. n. 77/21, così come convertito in Leg-

ge 29 luglio 2021, n.108, si impegna a consegnare una relazione di genere sulla situazione del personale maschile e femminile in ognuna delle professioni ed in relazione allo stato di assunzioni, della formazione, della promozione professionale, dei livelli, dei passaggi di categoria o di qualifica, di altri fenomeni di mobilità, dell'intervento della Cassa integrazione guadagni, dei licenziamenti, dei prepensionamenti e pensionamenti, della retribuzione effettivamente corrisposta. L'operatore economico è altresì tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali e alla consigliera e al consigliere regionale di parità;

- ai sensi del comma 3-bis, dell'art. 47 D.L. n. 77/2021, così come convertito in Legge 29 luglio 2021, n.108, la certificazione di cui art.17 della Legge 12 marzo 1999, n. 68 del legale rappresentante che attesti di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro delle persone con disabilità e una relazione che chiarisca l'avvenuto assolvimento degli obblighi previsti a carico dell'operatore economico dalla Legge 12 marzo 1999, n. 68, e illustri eventuali sanzioni e provvedimenti imposti a carico dello stesso nel triennio precedente la data di scadenza della presentazione delle offerte. L'operatore economico è altresì tenuto a trasmettere la relazione alle rappresentanze sindacali aziendali. La mancata produzione della relazione comporta l'applicazione delle penali di cui all'articolo 47, comma 6, del D.L. 77/2021.

Fermo, lì 24 aprile 2025

La Dirigente

Responsabile del Procedimento per la Fase di Affidamento

Dott. Lucia Marinangeli