



Selezione del contraente da parte della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo per l'affidamento triennale del “Servizio di igiene urbana” p/c del Comune di Falerone - CIG: 622609829B.

VERBALE N. 6 del 24/9/2015

Successivamente, a partire dalle ore 08:10 del giorno ventiquattro, del mese di settembre duemilaquindici (24/9/2015), nella stanza dell'ex addetto stampa della Provincia di Fermo, sita al IV piano della Sede Centrale, in Fermo, v.le Trento, 113 si è riunita, in seduta riservata, la Commissione Giudicatrice così composta:

- Dott. Roberto Fausti, Dirigente del Settore Ambiente e Trasporti della Provincia di Fermo, in qualità di Presidente;
- Ing. Stefano Sisi, Responsabile del Servizio LL.PP. e Manutenzioni del Comune di Porto San Giorgio, quale commissario esperto;
- Geom. Basilio Morelli, Responsabile dell'Area LL.PP. del Comune di Grottazzolina, quale commissario esperto,

oltre che la dott.ssa Mara Gambini, quale segretario con funzione verbalizzante delle operazioni svolte dalla Commissione Tecnica. Richiamato il verbale n. 5 del giorno 28/07/2015,

IL PRESIDENTE

dà atto che l'odierna riunione, che si tiene in forma riservata, è dedicata alla valutazione degli elementi giustificativi dell'offerta anomala presentati dalla ditta “LA SPLENDEnte SOC. COOP”, prima classificata nella valutazione delle offerte relative all'appalto per il servizio in oggetto, nei cui confronti è stato avviato il procedimento di verifica ai sensi degli artt. 87 e 88 del D.Lgs. 163/06 ss.mm.ii. Dà atto che, a seguito di quanto riscontrato nella seduta dedicata all'apertura delle offerte economiche,

con nota prot. 25232, inviata via PEC in data 25/8/2015, la nominata Società è stata invitata a presentare, entro e non oltre 15 giorni dal ricevimento della stessa, e quindi entro il giorno 10 settembre c.a., le giustificazioni ritenute più opportune in merito ai seguenti elementi costitutivi la propria proposta: dichiarazione dell'offerta prezzo pari ad € 214.092,00 annui e pertanto complessivi € 642.276,00 per l'esecuzione del Servizio di igiene urbana nel Comune di Falerone. In data 07/9/2015 (ns. prot. n. 28585), e quindi entro il termine normativamente previsto e comunicato alla Ditta, sono pervenute le giustificazioni agli elementi indicati nella nota sopra riferita.

LA COMMISSIONE

procede quindi alla verifica ed alla valutazione delle giustificazioni prodotte formulando le seguenti considerazioni: la ditta interrogata ha proceduto a dettagliare le voci e la rispettiva entità dei: costo del personale, dei mezzi di trasporto (carburante, manutenzione, assicurazioni, imposte ecc...) dei materiali di consumo (sacchetti e contenitori) e di ammortamento degli investimenti (che nel presente verbale si omettono per le ragioni di cui all'art. 13, comma 5. lett. a)) oltre che di economie perseguibili, in riferimento ai seguenti elementi e sub sviluppati nella propria relazione tecnica presentata in fase di gara:

A. Progetto di organizzazione nella gestione del servizio:

- ✓ Analisi merceologica dei rifiuti ed obiettivo di raccolta;
- ✓ Modalità di raccolta differenziata dei rifiuti;
- ✓ Raccolta e trasporto dei rifiuti abbandonati;
- ✓ Ecocentro Comunale;
- ✓ Raccolta dei rifiuti mercati, fiere e sagre;
- ✓ Rifiuti cimiteriali;
- ✓ Servizi generali amministrativi;

B. Descrizione del sistema di tracciabilità dei rifiuti e di contabilizzazione delle utenze in modo da facilitare il controllo dei servizi da parte del comune, finalizzata all'applicazione della tariffa puntuale

- ✓ Creazione di un software che immagazzina i codici seriali e li attribuisce ad ogni utenza;
- ✓ Terminali connessi alla rete con lettore di codici a barre;
- ✓ Controllo accesso all'isola ecologica;
- ✓ Collaborazione nella predisposizione del Regolamento Comunale;

C. Descrizione della fase di start up - campagna di comunicazione ed informazione nella fase di avvio dei servizi ed a regime;

- ✓ Materiale informativo e distribuzione dello stesso;
- ✓ Consulente per incontri con la cittadinanza;
- ✓ Rimozione cassonetti
- ✓ Operatore eco-sportello;
- ✓ Dispositivo su smartphone;

D. Proposte di varianti migliorative e/o integrative alle prestazioni previste nel capitolato:

- ✓ Controllo sul territorio;
- ✓ Isola ecologica informatizzata;
- ✓ Raccolta pannolini e pannoloni;
- ✓ Potenziamento raccolta vetro, alluminio;

E. Descrizione piano di riduzione rifiuti, per un totale di costi di € 214.092,00 annui. Il nominato operatore conclude poi affermando quanto segue: *“la Cooperativa non persegue fini di lucro. Tuttavia gli utili deriveranno da:*

- ✓ *un consistente piano di riduzione e la tracciabilità dei rifiuti comportano una diminuzione più consistente dei costi di smaltimento e/o trattamento rispetto a quella considerata prudenzialmente nella presente relazione;*
- ✓ *il piano di lavoro è redatto per avere un impegno degli operatori nella fase iniziale assai più complessa della fase di regime. La conoscenza del servizio e la riduzione dei rifiuti consente agevolmente di ridurre gli oneri per il lavoro;*
- ✓ *la razionalizzazione dei servizi comporta la conseguente riduzione dei costi dei consumi e manutenzioni.”*

LA COMMISSIONE

in merito alla conclusione sopra riporta:

- ✓ ritenuto, per pacifica giurisprudenza e mutuando quanto sostenuto con orientamento maggioritario dell'ANAC (ex AVCP), che *“sebbene non possa individuata, ai fini del giudizio di anomalia, una soglia rigida di utile, quanto avere riguardo alla serietà della proposta contrattuale globalmente considerata, soltanto il totale azzeramento dell'utile non è giustificabile”*,
- ✓ ritenuto, pertanto, che le Stazione Appaltanti hanno pertanto l'onere di eseguire ad un serio controllo sugli elementi economici costituenti l'offerta più conveniente al fine della migliore tutela della concorrenza;
- ✓ considerato che da quanto rappresentato dalla nominata Cooperativa in riferimento al predetto aspetto (di cui la stessa, premessa l'assenza della finalità di lucro nella sua costituzione, afferma di poter beneficiare di un margine “utilitaristico” (*omissis... gli utili deriveranno da... omissis*), non si evidenziano elementi che ne consentano una quantificazione neanche in termini previsionali e/o prudenziali, tali da escluderne un potenziale atteggiamento anticoncorrenziale;
- ✓ ritenuto pertanto di dovere provvedere ai sensi del ai sensi dell'art. 88, commi 1

bis e 2 del Codice dei Contratti;

esprime la seguente valutazione: le giustificazioni acquisite dalla ditta “LA SPLEN-
DENTE SOC. COOP”, non sono sufficienti ad escludere l’incongruità dell’offerta, per
le ragioni appena sopra rappresentate. Dispone pertanto che il presente verbale e l’esito
della presente seduta siano comunicate alla nominata ditta che, ai sensi dell’art. 88,
commi 1 bis e 2 del Codice dei Contratti, potrà nel termine dei successivi cinque giorni
dal ricevimento della stessa, fornire precisazioni in ordine all’elemento “previsione del
margine di utile d’impresa di cui l’operatore pensa di beneficiare dal presente appalto”,
specificando gli indicatori o elementi utilizzati per determinarne tanto l’importo com-
plessivo annuo, quanto quello per la durata dell’intero appalto, in relazione alle consi-
derazioni rassegnate dalla stessa nelle su riportate Conclusioni.

IL PRESIDENTE

dispone che il presente verbale non sia pubblicato sino a conclusione del procedimento
di verifica avviato con la citata nota prot. n. 25232.

La seduta è tolta alle ore 09.30

IL PRESIDENTE

F.to Dott. Roberto Fausti

I COMMISSARI

F.to Geom. Basilio Morelli

F.to Ing. Stefano Sisi

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

F.to Dott.ssa Mara Gambini