



Selezione del contraente da parte della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo per l'affidamento della “GESTIONE IN CONCESSIONE DELLA CASA DI RIPOSO PER ANZIANI E RESIDENZA PROTETTA A MONTEFALCONE APPENNINO ” p/c della Fondazione Marziali Cesare e Cruciani Elvira - CIG 6705517FAA.

VERBALE N. 1 del 12/07/2016

Premesso che:

- in data 15/09/2015, la Fondazione Marziali Cesare e Cruciani Elvira di Montefalcone Appennino (FM) ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 13 della legge 13.08.2010, n. 136 e dell’art. 33 del d.Lgs. 12.04.2006, n. 163 e ss.mm.ii.*” e dell’art. 33 del D. Lgs. 12.04.2006, n. 163 ss.mm.ii., e dell’art. 1, comma 88, della Legge 7.04.2014, n. 56;
- con verbale del 21/05/2016, acquisito al protocollo della Provincia con n. 14221 del 24/05/16, il Consiglio di Amministrazione della Fondazione deliberava, tra l’altro:
 - di avviare una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario della concessione di gestione di una Casa di Riposo per Anziani ed una Residenza Protetta in Montefalcone Appennino, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente;
 - di stabilire, d’intesa con la S.U.A. e nel rispetto dell’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e del D.Lgs 50/2016, le seguenti scelte discrezionali:

- ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del D.Lgs. 50/016 (nel prosieguo, anche Codice), procedere mediante procedura di gara “aperta” da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base degli elementi di valutazione e le modalità meglio declinati nel suindicato verbale del 21/05 u.s.;
- ai sensi degli artt. 83 e 87 del Codice, riservare la partecipazione agli operatori in possesso dei requisiti minimi meglio declinati nel riferito verbale del 21/05 u.s.;
- o di approvare il Capitolato d’oneri e le tariffe delle rette alberghiere allegate quali parti integranti e sostanziali;
- o di fissare in anni 10 (dieci) la durata della concessione con decorrenza dal 01/07/2017 al 30/06/2027, con riserva di facoltà di rinnovo alle medesime condizioni contrattuali per un periodo massimo di ulteriori 5 (cinque) anni;
- o di stabilire che il valore complessivo presunto della concessione è pari ad euro 14.416.230,00 di cui:
 - euro 9.016.230,00, x concessione principale (dieci anni);
 - euro 5.400.000,00, x possibile rinnovo per la durata di cinque anni;
- o di dare atto che il RUP ex art 31 del Codice è la Dott.ssa Gabiella Agostinelli;
- con determinazione n. 265 del 06/06/2016 (Reg. Gen. n. 606) del Settore Organi Ist.li – AA.GG. – Contratti della Provincia, in funzione di SUA della Provincia di Fermo, si è proceduto ad avviare p/c della nominata Fondazione la procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario della concessione in oggetto, con ogni conseguente adempimento, compresa l’approvazione di tutti i documenti di gara, dando atto che, in conformità a quanto stabilito dall’art. 3, comma 2, della deliberazione del 10.01.07

dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, per il presente procedimento di selezione del contraente la stessa Autorità ha attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara: 6705517FAA ed il numero gara: 6432921:

- il bando di gara della procedura è stato pubblicato:
 - sulla GUCE n. 2016/S 107-191645 del 04/06/2016;
 - sulla GURI 5° Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 53 del 06/06/2016;
 - sul sito informatico dell'Osservatorio Regionale in data 09/06/2016;
 - su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale in data 11/06/2016;
 - sulla pagina web della Provincia di Fermo al link SUA, in data 06/06/2016;
- la data e l'ora di scadenza per la presentazione delle offerte è stata fissata al giorno 11 luglio 2016, entro e non oltre le ore 13:00 e quella di apertura al successivo giorno 12 luglio 2016, alle ore 9.30;
- in data 11/07/2016, dopo la scadenza per la presentazione delle offerte, con determinazione n. 315 (Reg. Gen. n. 705) del Settore Organi Ist.li – AA.GG. – Contratti della Provincia, si è proceduto ad individuare i componenti del seggio di gara nelle persone di:
 - Dott. Lucia Marinangeli, Dirigente del Settore I- Organi Ist.li – Aa.GG. e Contratti di questo Ente, in qualità di Presidente;
 - Dott.ssa Gabriella Agostinelli, Pres. CdA Fondazione Marziali e Cruciani, in qualità di componente;
 - Dott. Maurizio Conoscenti, dipendente del I° Settore – Organi Ist.li – Aa.GG. e Contratti della Provincia di Fermo, in qualità di componente;e i componenti della Commissione deputata alla valutazione delle Offerte Tecniche nelle persone di:

- Dott.ssa Teresa Nespeca, dipendente ASUR n. 5, in qualità di Presidente;
- Dott.ssa Lucia Mielli, dipendente ASUR n. 5, in qualità di esperto;
- Dott. Antonio De Santis, dipendente ASUR n. 5, in qualità di esperto;

oltre che ad individuare il Segretario con funzione verbalizzante delle operazioni svolte dalla Commissione di gara nella Sig.ra Mirella Riamondi, dipendente presso il Servizio Appalti e Contratti della Provincia di Fermo e nella Dott.ssa Mara Gambini, del medesimo Servizio, quale eventuale sostituto.

TANTO PREMESSO

l'anno duemilasedici, il giorno dodici del mese luglio (12/07/2016) alle ore 10.30, presso la stanza n. 9 del Palazzo della Provincia, posta al primo piano dell'edificio sito a Fermo, in Viale Trento n. 113, la dott. Lucia Marinangeli, Dirigente del Settore Organi Ist.li – AA.GG-Contratti, in qualità di Presidente, alla continua presenza, quali componenti del Seggio, della dott.ssa Gabriella Agostinelli, Pres. Fondazione Marziali e Cruciani, del dott. Maurizio Conoscenti e della dott.ssa Mara Gambini, quest'ultima con funzione di segretaria verbalizzante, entrambi in servizio presso il Servizio Appalti e Contratti dell'Ente, dichiara aperta la seduta pubblica di gara.

LA PRESIDENTE

dà atto che entro il termine perentorio stabilito dal Disciplinare di Gara, ossia le ore 13.00 del giorno undici luglio c.m., è pervenuto al Servizio Archivio e Protocollo dell'Ente un unico (n.1) plico, ossia quello della COMETA SOCIETA' COOPERATIVA ONLUS di Cagliari. Ricorda quanto puntualizzato, in apertura dal § 13 del Disciplinare di gara ai sensi del quale: *“La gara verrà aggiudicata anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta conveniente e congrua da parte della Fondazione ...”* e quindi accerta che lo stesso plico è debitamente chiuso e sigillato e che all'esterno di esso è apposto il nominativo (denominazione e ragione socia-

le) del mittente e la seguente dicitura: “SUA p/c della FONDAZIONE MARZIALI - CRUCIANI: CONCESSIONE GESTIONE DELLA CASA DI RIPOSO PER ANZIANI E DELLA RESIDENZA PROTETTA A MONTEFALCONE APPENNINO – CIG: 6705517FAA”, - la data e l’ora di scadenza e la dicitura “NON APRIRE”. Procede, quindi, con l’apertura del plico onde accertare che al suo interno siano presenti le tre buste prescritte dal § 8.2 del Disciplinare, ciascuna delle quali, a sua volta, chiusa e sigillata con l’indicazione esterna del mittente (denominazione e ragione sociale) e, rispettivamente, le seguenti diciture: Busta “A Documenti amministrativi”; Busta “B Offerta Tecnica”; Busta “C Offerta Economica”. Accertata la presenza delle predette tre buste all’interno del plico ricevuto, prosegue con l’apertura della Busta “A Documenti amministrativi” ed all’esame della documentazione presentata.

Al termine della verifica,

LA PRESIDENTE

dà atto che la COMETA SOCIETA’ COOPERATIVA ONLUS di Cagliari:

- è iscritta al Registro Imprese di Cagliari, REA 287921 dal 24/03/2016;
- è affittuaria del ramo di azienda della SOCIETA’ COOPERATIVA SOCIALE – SOLARIS di Carpi avente ad oggetto l’attività di servizi infermieristici, servizio accoglienza utenti e back office, servizi socio assistenziali sia presso le strutture di residenza o semi residenza che a domicilio degli utenti, accompagnamento disabili e/o disagiati presso centri diurni, domicilio o servizi istituzionali, giusta contratto di affitto sottoscritto in data 30 marzo 2016, della durata di 60 (sessanta) mesi con decorrenza dal 1 aprile 2016 fino al 31 marzo 2021, prorogato di anno in anno, salvo disdetta di parte, come allegato alla domanda di partecipazione;
- ha dichiarato di soddisfare il requisito di capacità economico finanziaria prescritto dal § 5.13 del Disciplinare di gara [*rectius*: fatturato globale annuo (Voce A1 del

conto economico) realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari approvati al momento della pubblicazione del bando di gara, per un importo complessivo non inferiore ad €_1.850.000,00, da intendersi quale cifra complessiva del triennio], documentandone il possesso tramite copia conforme dei Bilanci d'esercizio degli Anni 2012-2013 e 2014 della riferita SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – SOLARIS allegati alla domanda di partecipazione;

- ha dichiarato di soddisfare il requisito di capacità tecnico professionale prescritto dal § 5.14 del Disciplinare di gara [*rectius*: esecuzione nel triennio 2013-2014-2015 di almeno n. 1 servizio analogo a quello oggetto della procedura (intendendosi analogo il servizio di gestione di strutture ospitanti anziani)], documentandone il possesso tramite attestati di servizio espletati dalla riferita SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE – SOLARIS, come allegati alla domanda di partecipazione;

- ha prodotto una sola referenza bancaria, omettendo di presentare in sostituzione della seconda referenza la documentazione alternativa e, comunque, omettendo di richiedere preventiva autorizzazione da parte della SUA, come espressamente richiesto dal § 9.5 del Disciplinare di gara;

- ha prodotto una garanzia fideiussoria, la n. 06/01/01/2723995 emessa da Finanziaria Romana, irregolare per manifesta inconferenza in quanto tanto il beneficiario, quanto il CIG del servizio oltreché la somma garantita risultano estranei e diversi da quelli della presente procedura.

Di tanto preso atto,

IL SEGGIO DI GARA

deduce quanto segue:

➤ alla luce della giurisprudenza più recente, (cfr. Tar Lecce, Sez. II, 05/02/2016, n. 256; Cons. Stato, Sez. V, 22/05/015, n. 2568; *idem* 24/04/015, n. 2006) per effetto

della quale, il fatturato dell'azienda in affitto maturato negli anni precedenti l'affitto, costituisce titolo professionale di chi ha in precedenza gestito l'azienda e non viene trasferito al cessionario, i bilanci d'esercizio degli anni 2012-2013 e 2014 della Soc. Coop. Sociale SOLARIS non possono essere utilizzati dalla partecipante per dimostrare il possesso del requisito di capacità economico finanziaria prescritto dal § 5.13 del Disciplinare di gara, essendo stati maturati prima della stipula del contratto di affitto, sottoscritto lo scorso 30 marzo 2016;

➤ per quanto sopra dedotto, gli stessi bilanci non costituiscono idonea documentazione sostitutiva della referenza bancaria omessa dalla partecipante, a prescindere dalla omessa richiesta di preventiva autorizzazione, espressamente richiesta dal § 9.5 del Disciplinare di gara;

➤ gli attestati di servizio allegati dalla partecipante non comprovano il possesso del requisito di capacità tecnico professionale prescritto dal § 5.14 del Disciplinare di gara, in quanto si riferiscono a contratti non ricompresi nell'elenco del compendio aziendale concesso in affitto; non solo, di tale elenco sembra facciano parte i contratti del Servizio SAD – anno 2015, in favore del Comune di Pioltello (MI) e dei Servizi alla persona area anziani disabili – anno 2015, in favore del Comune di Rodano (MI), che benché dichiarati nella domanda di partecipazione sono comunque inidonei ai fini della qualificazione richiesta, trattandosi di servizi che non possono essere considerati analoghi, non riguardando la gestione di strutture ospitanti anziani, come espressamente chiarito dal § 5.14 del Disciplinare di gara;

➤ per mero tuziorismo, si rileva la violazione del generale principio giurisprudenziale secondo cui i requisiti di partecipazione alle procedure di affidamento di appalti pubblici, generali e di qualificazione, devono essere mantenuti durante l'esecuzione del contratto, in quanto l'art. 2 del contratto di affitto di azienda allegato dalla par-

tecipante, consente alle parti di disdettare la tacita proroga prevista di anno in anno dopo la scadenza fissata al giorno 31 marzo 2021 e, dunque, prima del termine di scadenza della presente concessione, fissata dal Bando e dal Disciplinare di gara al 30/06/2027, con possibilità di rinnovo per un periodo di ulteriori cinque anni.

Per quanto sopra,

IL SEGGIO DI GARA

ritiene che le irregolarità dedotte non possano essere sanate e, pertanto,

IL PRESIDENTE

dispone l'esclusione dell'unica partecipante COMETA SOCIETA' COOPERATIVA ONLUS di Cagliari dalla procedura in oggetto, per mancanza dei requisiti di partecipazione prescritti dai §§ 5.12, 5.13 e 5.14 del Disciplinare di gara.

Dispone, altresì, che venga data comunicazione ex art. 76, comma 5, lett. b) alla ditta esclusa nei termini ivi previsti, che il presente verbale venga pubblicato sulla pagina web dedicata alla procedura in oggetto e che il plico pervenuto sia conservato nell'armadietto della stanza n. 13, sita al IV Piano della Sede della Provincia, in V.le Trento 113-Fermo-, opportunamente chiuso a chiave, conservata a cura del Segretario Verbalizzante.

La seduta è tolta alle ore 11.30

LA PRESIDENTE

F.to Dott. Lucia Marinangeli

I COMPONENTI

F.to Dott.ssa Gabriella Agostinelli

F.to Dott. Maurizio Conoscenti

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE

F.to Dott.ssa Mara Gambini