

Comune di Torre San Patrizio

Provincia di Fermo

COPIA DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA TECNICA, URBANISTICA, LAVORI PUBBLICI ED ESPROPRI AREA NETTEZZA URBANA ED IGIENE

Determinazione Numero 68 Del 27-09-18

Reg. generale 164

Oggetto:

Lavori di "IUSS-CF Interventi urgenti di sicurezza stradale Comuni Fermani Progetto PEDIBUS finalizzato al miglioramento della sicurezza stradale in zone ad alto traffico e rischio lungo la S.P. Rapagnanese n.44 - I stralcio funzionale" CUP: B44E15001950006. Determina a contrarre, impegno di spesa, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il decreto n. 9 del 28.05.2014 con il quale il Sindaco ha attribuito all'arch. Catia Stifani, Istruttore Direttivo Cat. Giuridica D1, la responsabilità delle seguenti aree: Area tecnica, Urbanistica, Lavori Pubblici ed Espropri – Area Nettezza Urbana ed Igiene;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii.;

Visto lo statuto comunale ed il vigente regolamento di contabilità;

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 06 del 02/03/2018, è stato approvato il bilancio annuale di previsione 2018, il bilancio pluriennale 2018-2020, il bilancio armonizzato 2018-2020 ed il programma triennale delle opere pubbliche 2018-2020;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 02 del 02/03/2018 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2018-2020 (DUP) comprendente il PTI;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 45 del 15/05/2018, è stato approvato il P.E.G. per l'esercizio 2018 e con la quale i Responsabili sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma triennale e dell'elenco annuale, oltre che a procedere all'esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici dall'ordinamento dell'ente ed in particolare dal regolamento dei contratti;

Dato atto che:

- nel programma triennale dei lavori pubblici e nell'elenco annuale sopra citati, risulta ricompreso l'intervento **“3° programma annuale di attuazione per la sicurezza stradale. IUSS-CF Interventi urgenti di sicurezza stradale – Comuni Fermani – Progetto PEDIBUS - I stralcio”**;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 66 del 18/09/2018, è stato approvato il progetto esecutivo relativo al suindicato intervento che presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori	€ 85.438,66
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 83.317,70
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 2.120,96
B) Somme a disposizione	€ 31.195,76
A + B) Totale progetto	€ 116.634,42

composto dai seguenti elaborati:

- R01 Relazione Tecnico-illustrativa, cronoprogramma di intervento, incidenza della manodopera;
- R02 Documentazione fotografica;
- R03 Elenco prezzi e analisi prezzi;
- R04 Computo metrico estimativo, Quadro economico, Costi sicurezza inclusa;
- R05 Capitolato speciale d'appalto;
- D01 Corografia e Planimetria ubicazione interventi;
- D02 Schede tecniche di intervento;
- D03 Particolari costruttivi;

e con i seguenti atti allegati:

- **concessione n. 105356/00 del 09.08.2018** prot.15315 – rilasciata dalla Provincia di Fermo – servizio viabilità – relativa all'occupazione della sede e delle pertinenze stradali per la realizzazione degli interventi nn. 21, 18, 17 e 15, con prescrizioni e condizioni tecniche cui l'opera deve conformarsi;
- **parere prot. 15313 del 09.08.2018** rilasciato dalla Provincia di Fermo – servizio viabilità per la realizzazione della segnaletica orizzontale e verticale prevista in progetto con prescrizioni e condizioni;

Considerato che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 26.649,64;

Dato atto che la spesa complessiva di **Euro 116.634,42**, prevista per la realizzazione dell'opera, risulta impegnata al Cap. 2813 del bilancio 2018 in conto residui e che il finanziamento prevede una quota parte di contributo Regionale pari a € 58.317,21 assegnato con DDPF Regionale N. 114/TLP del 15.05.2014;

Atteso che il progetto è stata validato con verbale del 07/08/2018;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*” (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio 2017 il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017;
- l'art. 37, comma 4 del Codice dispone “*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
 - a) *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
 - b) *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
 - c) *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56.*”
- in data 14/02/2018, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*”;
- per effetto della Convenzione, la SUA si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bando, disciplinare/lettera di invito, modulistica ecc.);
 - cura degli adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Ritenuto, pertanto, di dovere attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto

deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alle base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:
 - o gli elementi essenziali del contratto;
 - o i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di realizzare un sistema di percorsi/collegamenti pedonali sicuri tra le “nuove” aree di espansione di tipo residenziale che si snodano lungo l'arteria principale S.P. 44, gli istituti scolastici, il centro storico ed i principali servizi. Il Piedibus è una mobilità alternativa con fermate predefinite e segnalate da appositi cartelli, con accompagnatori capofila ecc., dedicata principalmente agli scolari per raggiungere la scuola a piedi, in sicurezza.
- di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo anche CSA) e dallo schema di contratto, approvati con la citata DGC n. 66 del 18/09/2018;
- di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
 - **termini di ultimazione dei lavori: 45 gg.** naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1‰ (euro uno ogni mille) per ogni giorno naturale consecutivo di ritardo;
 - **remunerazione:** “a misura”, ai sensi dell'art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice;
 - **pagamenti:**
 - o anticipazione: 20% sul valore del contratto d'appalto da corrispondere entro 15 gg dell'effettivo inizio dei lavori;
 - o in acconto ogni volta che i lavori eseguiti, al netto del ribasso d'asta e delle prescritte ritenute, raggiungano € 30.000,00 (trentamila/00);
 - o saldo a conclusione dei lavori;
 - **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dagli artt. 34, 35 e 37 del CSA;

Valutato che, trattandosi di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, si possa procedere alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lett. b), del Codice, invitando almeno dieci operatori economici, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell'esecuzione dei lavori;

Dato atto che:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente*”

e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;

- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore#1>) si evidenzia che per i lavori in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Valutato di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:

- a) possesso dei requisiti di cui all'art. 90 del dPR 207/010 (nel prosieguo Regolamento), tuttora in vigore in forza della disposizione transitoria di cui all'art. 216, comma 14, del Codice, oppure attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nelle seguenti Categorie:
 - Cat. prevalente OG3 – cl I;
 - Cat. scorporabile OS9 – cl. I;
 - Cat. Scorporabile OS10 - cl. I;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), del Codice, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, trattandosi di progetto non suscettibile di ulteriori significative migliorie tecniche in fase di offerta;
- b) dare atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (nel prosieguo, anche ANAC) ha chiarito la portata del comma suindicato, precisando che l'utilizzo del criterio del minor prezzo deve ritenersi possibile anche nelle procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice;
- c) ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4/016, individuare gli operatori economici con i quali negoziare tramite indagine di mercato effettuata mediante avviso pubblicato sul profilo del committente il cui schema viene allegato alla presente;
- d) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) ai sensi dell'art. 97, comma 8, del Codice, prevedere l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia determinata secondo il metodo valutativo estratto a sorte tra quelli previsti dal comma 2 dello stesso articolo 97;
- f) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- g) di stabilire che i concorrenti debbano eseguire un sopralluogo obbligatorio presso le aree o gli immobili dove debbono eseguirsi i lavori, allo scopo di prendere esatta cognizione delle condizioni che possono influire sulla formulazione dell'offerta,

ammettendo il titolare o legale rappresentante o direttore tecnico dell'Impresa concorrente, o altro soggetto munito di apposita delega;

- h) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice è la sottoscritta Arch. Catia Stifani, Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Torre San Patrizio;
- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto c. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Torre San Patrizio e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
- ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1377 del 21/12/016 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 30,00, da versare nei termini suindicati;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. **B44E15001950006**;

Atteso che ai sensi dell'art. 9 della riferita Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 427,19, pari allo 0,50% dell'importo a base d'appalto;

Considerato pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento:

A) Totale lavori	€ 85.438,66
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 83.317,70
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 2.120,96
B) Somme a disposizione	€ 30.738,57
C) Contributo SUA	€ 427,19
D) Contributo ANAC.....	€ 30,00
TOTALE GENERALE A) + B) + C) + D)	€ 116.634,42 oltre Iva

Verificato che la somma complessiva lorda pari ad € 116.634,42 trova allocazione al Cap. 2813 del bilancio 2018 in conto residui;

Preso atto che, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il pareggio di bilancio;

Richiamato il decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni gestionali;

Riconosciuta per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il DPR 207/2010 ess.mm.ii.,
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell’art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell’art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*” sottoscritta in data 14/02/2018;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l’effetto

1. di **avviare** una procedura selettiva per l’individuazione dell’affidatario dei lavori di cui al progetto esecutivo denominato “**IUSS-CF Interventi urgenti di sicurezza stradale – Comuni Fermani – Progetto PEDIBUS finalizzato al miglioramento della sicurezza stradale in zone ad alto traffico e rischio lungo la S.P. Rapagnanese n.44 - I stralcio funzionale**”, approvato con D.G.C. n 66 del 18/09/2018;
2. di **attribuire** alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto 1, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in data 14/02/2018;
3. di **stabilire**, nel rispetto dell’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
4. di **stabilire** che gli operatori economici con i quali negoziare verranno individuati tramite indagine di mercato effettuata da questo Comune mediante avviso per manifestazione d’interesse pubblicato sul profilo del committente il cui schema viene allegato alla presente;
5. di **dare atto** che:
 - il Responsabile Unico del presente Procedimento *ex art.* 31 del Codice la sottoscritta Arch. Catia Stifani, Responsabile dell’Area Tecnica del Comune di Torre San Patrizio;
 - in forza di quanto previsto dall’art. 3 punto c. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all’acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Comune di Torre San Patrizio e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all’ANAC, dietro corresponsione dell’importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell’art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1377 del 21/12/016 l’importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 30,00, da versare nei termini suindicati;
 - il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. **B44E15001950006**;
 - ai sensi dell’art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell’art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 427,19, pari allo 0,50% dell’importo a base d’appalto;
6. di **dare, altresì, atto** che l’appalto in questione presenta il seguente quadro economico:
A) **Totale lavori** € **85.438,66**

di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 83.317,70
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 2.120,96
B) Somme a disposizione	€ 30.738,57
C) Contributo SUA	€ 427,19
D) Contributo ANAC.....	€ 30,00
TOTALE GENERALE A) + B) + C) + D)	€ 116.634,42 oltre Iva

7. di **liquidare**, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice di Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, la somma di € **457,19**, quale contributo spettante alla SUA e all'ANAC, indicando in causale "Contributo Sua + Anac x gara "Progetto PEDIBUS finalizzato al miglioramento della sicurezza stradale in zone ad alto traffico e rischio lungo la S.P. Rapagnanese n.44 - I stralcio funzionale", al cap. 2813;

8. di **dare atto** che:

- la spesa complessiva pari a **Euro 116.634,42** prevista per la realizzazione dell'opera risulta impegnata al Cap. 2813 del bilancio 2018 in conto residui;
- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il pareggio di bilancio;
- ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, si procederà alla stipula del contratto in forma atto pubblico amministrativo;
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

9. di **trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

Il Responsabile dell'Area
F.to Arch. CATIA STIFANI

SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO per la regolarità contabile ed attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Torre San Patrizio li 27-09-2018

Il responsabile del servizio finanziario
F.to LUCIANO DR. DIAMANTI

La presente determinazione è pubblicata all'Albo pretorio di questo Comune (www.comune.torresanpatrizio.fm.it) in data odierna per quindici giorni consecutivi.

Torre San Patrizio, li 01-10-2018

Il Responsabile dell'Area
F.to Arch. CATIA STIFANI

La presente copia è conforme all'originale, per uso amministrativo e d'ufficio.

Torre San Patrizio, li 01-10-2018

Il Responsabile dell'Area
F.to Arch. CATIA STIFANI