



COMUNE DI MONTEGALLO

Provincia di Ascoli Piceno

Codice 44038

COPIA DI DETERMINAZIONE DEL SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE

N. 28 DEL 11-02-2019

Reg. Generale n. 38 del 11-02-2019

Oggetto: O.C.S.R. N.56/2018 - SECONDO PIANO OPERE PUBBLICHE - ID N.4916 - LAVORI DI "COMPLETAMENTO OPERE EMERGENZIALI: URBANIZZAZIONE AREA COMMERCIALE E CENTRO OPERATIVO COMUNALE" IN FRAZIONE BALZO - CUP. H74H18000010002 - DETERMINA A CONTRARRE, IMPEGNO DI SPESA, ATTRIBUZIONE DELLA PROCEDURA DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE ALLA STAZIONE UNICA APPALTANTE (S.U.A.) DELLA PROVINCIA DI FERMO.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- in data 24/08/2016 si è verificato un evento sismico di mag.6.0 della scala Richter che ha interessato in modo considerevole il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria tra cui il Comune di Montegallo;
- che nella serata del 26 ottobre 2016 il territorio comunale è stato interessato da altre due fortissime scosse che hanno causato nuovi ingenti danni e molta apprensione tra la popolazione;
- che in data 30/10/2016 si è verificato un ulteriore evento sismico di mag. 6.5 che ha interessato in modo considerevole il territorio Comunale;
- in conseguenza di tale fenomeno si è verificata una grave situazione di emergenza comunale;
- tali fenomeni hanno provocato nell'intero territorio Comunale il danneggiamento di diversi edifici pubblici e privati alcuni dei quali sono parzialmente crollati e/o in stato di collasso;
- con la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 è stato dichiarato, ai sensi e per gli effetti dell'art.5, commi 1 e 1-bis, della legge 24 febbraio 1992, n.225 e SS.mm.ii., per la durata di 180 giorni, ossia fino al 21 febbraio 2017, lo stato di emergenza per il sisma del 24 agosto 2016 che ha colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria;
- con la delibera del Consiglio dei Ministri del 27 ottobre 2016, sono stati estesi, in conseguenza degli ulteriori eccezionali eventi sismici che hanno colpito nuovamente i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 26 ottobre 2016, gli effetti dello stato di emergenza dichiarato con la citata delibera del Consiglio dei ministri del 25 agosto 2016;
- con la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 ottobre 2016, sono stati ulteriormente estesi, in conseguenza dei nuovi ed eccezionali eventi sismici che hanno colpito i territori delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 30 ottobre 2016, gli effetti dello stato di emergenza dichiarato con la predetta delibera del 25 agosto 2016;
- in data 18-01-2017 si è verificato un ulteriore evento sismico di magnitudo 5.5 aggravando le situazioni già precarie degli immobili in precedenza danneggiati;
- con la delibera del Consiglio dei Ministri datata 20 gennaio 2017 è stato ulteriormente esteso lo stato di emergenza dichiarato con precedente delibera del 25-08-2016, nonché degli eccezionali fenomeni metereologici che hanno interessato il territorio dalla seconda decade del mese;

- con la delibera del Consiglio dei Ministri datata 10 febbraio 2017 è stato prorogato di 180 gg lo stato di emergenza nei territori colpiti dal sisma del 24-08-2016, 26 e 30 ottobre 2016, 18 gennaio 2017, nonché degli eccezionali fenomeni metereologici che hanno i territori medesimi;
- con la legge n.123 datata 03-08-2017 la durata dello stato di emergenza dichiarato con deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, successivamente esteso in relazione ai successivi eventi, con deliberazione, rispettivamente, del 27 e del 31 ottobre 2016 e del 20 gennaio 2017, è stata prorogata fino al 28 febbraio 2018;
- con la delibera del Consiglio dei Ministri datata 22-02-2018 è stato prorogato di 180 gg lo stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016, il 26 e il 30 ottobre 2016, il 18 gennaio 2017, nonché degli eccezionali fenomeni meteorologici che hanno interessato i territori delle medesime Regioni a partire dalla seconda decade del mese di gennaio 2017;
- con la legge n.89 datata 24/07/2018 lo stato di emergenza prorogato con deliberazione del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2017, n. 123, è prorogato fino al 31 dicembre 2018;
- con la Legge n.145 del 30/12/2018 lo stato di emergenza è stato da ultimo prorogato al 31 dicembre 2019;

Preso atto:

-che a seguito dei predetti eventi sono risultati inagibili edifici strategici ospitanti servizi essenziali quali la sede municipale, l'ambulatorio medico, la Farmacia nonché diverse attività commerciali;

-che con nota prot.int.n.74766 del 06/09/2016 si riteneva idonea e conforme alla necessità dell'Amministrazione comunale l'area del campo sportivo sito in Frazione Balzo a margine della S.P. n.89 quale area per la realizzazione di un centro multifunzionale per l'erogazione dei servizi pubblici essenziali e per la delocalizzazione delle attività commerciali;

Viste le deliberazioni di Giunta Comunale n.55 del 12/09/2016 e n.57 del 22/09/2016 con la quale si accettavano le donazioni dei moduli container necessari per la realizzazione del centro multifunzionale per l'erogazione dei servizi pubblici essenziali;

Considerato:

-che le attività sono iniziate in data 06/09/2016 da parte dell'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la protezione Civile della Regione Emilia Romagna e gli stessi sono stati conclusi il 24/09/2016;

-che il Comune di Montegallo (AP) ha ottenuto una donazione per delocalizzare le proprie attività economiche e produttive e alcune strutture sociali rese inagibili a seguito degli eventi sismici del 2016;

-che l'ONLUS "Tutti insieme a Rovereto e S. Antonio" ha fornito gratuitamente una struttura provvisoria da installare presso l'area del campo sportivo della Frazione Balzo per permettere la riapertura delle attività interessate (2 ristoranti, 2 negozi alimentari, una farmacia e un ambulatorio medico), la cui consegna al comune è avvenuta in data 5/11/2017;

Richiamata l'Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei Territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 n.56 del 10 maggio 2018 ad oggetto "Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. Modifiche e integrazioni alle ordinanze n. 27 del 9 giugno 2017, n. 33 dell'11 luglio 2017, n. 37 dell'8 settembre 2017 e n. 38 dell'8 settembre 2017. Individuazione degli interventi che rivestono importanza essenziale ai fini della ricostruzione.";

Determinazione SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE n.28 del 11-02-2019

Atteso:

- che l'articolo 1 della predetta O.C.S.R. approva il Secondo Piano delle Opere Pubbliche riportate nell'allegato 1 alla predetta ordinanza;
- che nel predetto allegato al numero progressivo 165 è inserita l'opera denominata "Completamento opere emergenziali: urbanizzazione area commerciale e centro operativo comunale" per un importo complessivo pari ad € 215.000,00 identificando l'intervento come Miglioramento/adeguamento;

Atteso che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n.10 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2018 ed il pluriennale 2018/2020;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.9 del 19 aprile 2018 è stato approvato il programma triennale dei lavori pubblici 2018/2020 e l'elenco annuale 2018;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.17 del 28 luglio 2018 è stato variato il programma triennale dei lavori pubblici 2018/2020 e l'elenco annuale 2018;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.71 del 30/11/2018 con la quale è stato variato il bilancio di previsione 2018 ed il pluriennale 2018/2020, giusta ratifica Consiliare n.29 del 20/12/2018;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n.28 del 20 dicembre 2018 è stato ulteriormente variato il programma triennale dei lavori pubblici 2018/2020 e l'elenco annuale 2018;
- con Decreto del Ministro degli Interni del 25 gennaio 2019 è stato differito al 31 marzo 2019 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali ed è stato di fatto autorizzato l'esercizio provvisorio del bilancio;
- con deliberazione della Giunta Comunale n.2 del 14/01/2019 sono state assegnate ai Responsabili dei Servizi le dotazioni finanziarie provvisorie per l'anno 2019 sulla base del bilancio pluriennale 2018/2020;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Comunale n.43 del 18/06/2018 con la quale è stato approvato il progetto definitivo dei lavori in oggetto redatto internamente dal dipendente assunto a tempo determinato (ex art.50 bis comma 3 bis del D.lgs 189/2016) Ing. Poeta Nicola;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 29/09/2018 con la quale è stato approvato il progetto esecutivo relativo al suindicato intervento, redatto internamente dal dipendente assunto a tempo determinato (ex art.50 bis comma 3 bis del D.lgs 189/2016) Ing. Poeta Nicola, che presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori	€ 180.998,29
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 176.505,67
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 4.492,62
B) Somme a disposizione	€ 34.001,71
A + B) Totale progetto	€ 215.000,00

e composto dai seguenti elaborati:

A – Relazione Generale

B – Relazioni Tecniche e Specialistiche

B1 – Relazione Geologica

B2 – Relazione Idrologica e Idraulica

B3 – Relazione sulle strutture e sui Materiali

B4 – Relazione Geotecnica

B5 – Relazione Archeologica

B6 – Relazione tecnica delle opere architettonica

Determinazione SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE n.28 del 11-02-2019

- B7 – Relazione Tecnica degli Impianti
- B8 – Relazione sulla Gestione delle Materie
- B9 – Relazione sulle Interferenze
- C- Elaborati Grafici
 - C1 – Planimetrie Generali
 - C2 – Piante, Sezioni e Prospetti
 - C3 – Progetto stradale
 - C4 – Particolari Costruttivi
 - C5 – Regimazione delle acque
- D – Tabulati di Calcolo delle Strutture
- E – Piano di manutenzione delle opere
- F – Piano di Sicurezza e di Coordinamento e Quadro di incidenza della Manodopera
- G – Computo Metrico Estimativo e Quadro economico
- H – Cronoprogramma dei Lavori
- I – Elenco prezzi unitari e Analisi Prezzi
- L – Schema di Contratto e Capitolato speciale di Appalto
- M – Piano Particellare d'esproprio

Considerato che l'importo presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di €. 22.757,51 oltre IVA, come da elaborato F;

Visto il Decreto del Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Post Sisma 2016 n. 2303 DEL 08/11/2018 ad oggetto: *"O.C.S.R.56/2018. Approvazione progetto esecutivo intervento "Completamento opere emergenziali: urbanizzazione area commerciale"- Comune di Montegallo (AP). Autorizzazione e impegno di spesa Euro 215.000,00"*;

Dato atto che l'opera viene finanziata con contributo a valere sui fondi di cui all'Ordinanza del Commissario Straordinario per la Ricostruzione n.56 del 10 maggio 2018;

Atteso che il progetto è stata validato con verbale del 21/09/2018;

Dato atto che:

-in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recante *"Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture"* (nel prosieguo, anche Codice);

-successivamente, a far data dal 20 maggio c.a. il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017;

-l'art. 37, comma 4 del Codice dispone *"Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*

- a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
- b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
- c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56."*

-in data 17/05/2018, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56"*;

-per effetto della Convenzione, la SUA si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:

- predisposizione degli atti di gara (bando, disciplinare/lettera di invito, modulistica ecc.);
- cura degli adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
- successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
- aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento dell'Ente Aderente;

Visto l'art. 18, commi 1 e 2, del D.L. 189/2016 e ss.mm.ii. secondo cui:

"1. Salvo quanto previsto al comma 3, i soggetti attuatori di cui all'articolo 15, comma 1, per la realizzazione degli interventi pubblici relativi alle opere pubbliche ed ai beni culturali di propria competenza, si avvalgono anche di una centrale unica di committenza.

2. La centrale unica di committenza è individuata:

a) per i soggetti attuatori di cui alla lettera a) del comma 1 dell'articolo 15, nei soggetti aggregatori regionali di cui all'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, istituiti dalle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, anche in deroga al limite numerico previsto dal comma 1 del medesimo articolo 9, nonché nelle stazioni uniche appaltanti e centrali di committenza locali costituite nelle predette regioni ai sensi della vigente normativa;

b) per i soggetti attuatori di cui alle lettere b), c) e d) del comma 1 dell'articolo 15, nell'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A.";

Ritenuto, pertanto, di potere attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura in oggetto;

Considerato che:

-ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

-ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:

- gli elementi essenziali del contratto;
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di eseguire i lavori di *“Completamento opere emergenziali: urbanizzazione area commerciale”*;
 - di richiamare l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole risultanti dal Capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo anche CSA) e dallo schema di contratto, approvati con la citata DGC n. 54 del 29/09/2018;
 - di richiamare, in particolare, le seguenti clausole essenziali:
 - **termine di ultimazione dei lavori:** 100 gg. naturali e consecutivi decorrenti dalla data del verbale di consegna;
 - **penali:** 1,00‰ (euro ogni mille) dell'importo contrattuale per ogni giorno naturale
- Determinazione SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE n.28 del 11-02-2019

consecutivo di ritardo;

- **remunerazione:** “a misura”, ai sensi dell’art. 3, comma 1, lett. eeeee), del Codice;
- **pagamenti:**
 - in acconto ogni volta che l’importo dei lavori eseguiti, contabilizzati ai sensi degli articoli Art.21, Art.22, Art.23 e Art.24 del CSA, raggiungono un importo non inferiore al 30,00% dell’importo contrattuale;
 - saldo a conclusione dei lavori;
- **obblighi assicurativi:** polizza di copertura assicurativa nei termini previsti dall’art.35 del CSA;

Valutato che, trattandosi di lavori di importo inferiore ad 1.000.000,00 euro, si possa procedere alla scelta del contraente a mezzo procedura negoziata di cui all’art.36, comma 2, lett. c), del Codice, invitando almeno quindici operatori economici, in quanto siffatto strumento è in grado di meglio assicurare celerità, speditezza e semplificazione necessarie per un rapido avvio dell’esecuzione dei lavori;

Dato atto che:

- che l’art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d’azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l’inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all’acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell’articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l’applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare”;
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per i lavori in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “Criteri Minimi Ambientali per l’acquisizione di sorgenti luminose per illuminazione pubblica, l’acquisizione di apparecchi per illuminazione pubblica, l’affidamento del servizio di progettazione di impianti per illuminazione pubblica”, approvati con DM 27/09/2017 del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (G.U. n.244 del 18 ottobre 2017);
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per i lavori in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “Criteri Minimi Ambientali per l’affidamento del servizio di gestione del verde pubblico, acquisto di ammendanti, piante ornamentali, impianti di irrigazione”, approvati con DM 13/12/2013 del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (G.U. n.13 del 17 gennaio 2017);
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/i-criteri-ambientali-minimi>) si evidenzia che per i lavori in oggetto sono stati adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – denominati “Criteri Minimi Ambientali per l’acquisto di articoli per l’arredo urbano”, approvati con DM 05/02/2015 del Ministero dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (G.U. n.50 del 02 marzo 2015);

- che dei criteri di base *ivi* prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del CSA relativo ai lavori di che trattasi;

Valutato di riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti selettivi:

- a) possesso di attestazione SOA regolarmente autorizzata e in corso di validità, nelle seguenti Categorie:
 - Cat. prevalente OG3 – cl I;
- b) Iscrizione o avvenuta presentazione di domanda di iscrizione all'Anagrafe Antimafia degli esecutori di cui all'art.30, comma 6, del Decreto Legge n.189/2016 e ss.mm.ii.:

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. a), del Codice, adottare il criterio del minor prezzo determinato dal maggior ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara, trattandosi di progetto non suscettibile di ulteriori significative migliorie tecniche in fase di offerta;
- b) dare atto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (nel prosieguo, anche ANAC) ha chiarito la portata del comma suindicato, precisando che l'utilizzo del criterio del minor prezzo deve ritenersi possibile anche nelle procedure semplificate di cui all'art. 36 del Codice;
- c) ai sensi delle Linee guida ANAC n. 4/016, individuare gli operatori economici con i quali negoziare tramite indagine di mercato effettuata mediante avviso pubblicato sul profilo di committente e sul sito della Regione Marche – Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- d) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- e) ai sensi dell'art. 97, comma 8, del Codice, prevedere l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia determinata secondo il metodo valutativo estratto a sorte tra quelli previsti dal comma 2 dello stesso articolo 97;
- f) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- g) dare atto che le lavorazioni oggetto del presente affidamento non rientrano tra le attività sensibili di cui al comma 53, dell'art. 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- h) di prendere atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, i lavori oggetto di realizzazione non possono essere ulteriormente scomposti in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva dell'opera o del lavoro da attuare (impossibilità oggettiva);
- i) di stabilire che gli operatori economici debbano dichiarare in sede di offerta di conoscere e di accettare espressamente senza riserva alcuna le norme pattizie di cui al Protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del Governo, la Struttura di Missione e la Centrale Unica di Committenza, tra le quali quelle appresso indicate, trattandosi di disposizioni applicabili a qualsivoglia intervento di ricostruzione pubblica, comprese quelle procedure, come la presente, che non transitano per il tramite di INVITALIA:

Prevenzione delle interferenze illecite a scopo anticorrittivo

Clausola n. 1:

“il Soggetto aggiudicatario, o l'impresa contraente in caso di stipula di subcontratto, si impegnano a dare comunicazione tempestiva all'Autorità Giudiziaria di tentativi di concussione che si siano, in qualsiasi modo, manifestati nei confronti dell'imprenditore, degli organi sociali o dei dirigenti di impresa.

Il predetto adempimento ha natura essenziale ai fini della esecuzione del contratto e il relativo inadempimento darà luogo alla risoluzione espressa del contratto stesso, ai sensi dell'articolo 1456 c. c., ogni qualvolta nei confronti di pubblici amministratori che abbiano esercitato funzioni relative alla stipula ed esecuzione del contratto sia stata disposta misura cautelare o sia intervenuto rinvio a giudizio per il delitto previsto dall'articolo 317 c. p.”.

Determinazione SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE n.28 del 11-02-2019

Clausola n. 2:

"Il Soggetto aggiudicatore, o l'Impresa contraente in caso di stipula di subcontratto, si impegnano ad avvalersi della clausola risolutiva espressa, di cui all'articolo 1456 c. c., ogni qualvolta nei confronti dell'imprenditore suo avente causa o dei componenti la compagine sociale o dei dirigenti dell'impresa, con funzioni specifiche relative all'affidamento, alla stipula e all'esecuzione del contratto, sia stata disposta misura cautelare o sia intervenuto rinvio a giudizio per il delitto di cui all'articolo 321 c. p. in relazione agli articoli 318, 319, 319-bis e 320 c. p., nonché per i delitti di cui agli articoli 319-quater, comma 2, 322, 322-bis, comma 2, 346-bis, comma 2, 353 e 353-bis c. p."

Prevenzione delle interferenze illecite a scopo antimafia:

Clausola n. 1:

"La sottoscritta impresa si impegna a denunciare all'Autorità Giudiziaria o agli organi di Polizia Giudiziaria ogni tentativo di estorsione, ogni illecita richiesta di denaro, di prestazioni o di altra utilità (quali pressioni per assumere personale o affidare lavorazioni, forniture o servizi), ogni atto intimidatorio ed ogni altra forma di condizionamento criminale che si manifesti nei confronti dell'imprenditore, dei componenti della compagine sociale, dei dipendenti o dei loro familiari, sia nella fase dell'aggiudicazione che in quella dell'esecuzione."

Clausola n. 2:

"La sottoscritta impresa si impegna all'integrale rispetto di tutto quanto previsto nel Protocollo sottoscritto tra Struttura, Commissario Straordinario e INVITALIA in data 26 luglio 2017 e dichiara di essere pienamente consapevole e di accettare il sistema sanzionatorio ivi previsto".

Dato atto che:

- il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice è il sottoscritto Geom. Angelo Ventura, Responsabile del Servizio Territorio e Ambiente;
- il citato RUP e tutto il personale coinvolto nella presente procedura, compreso quello della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo, non si trovano in una situazione di conflitto di interesse, giuste dichiarazioni conservate agli atti;
- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Montegallo;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n. H74H18000010002;

Atteso:

- ai sensi dell'art. 9 della riferita Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 723,99 , pari allo 0,40% dell'importo a base d'asta;
- che per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di servizi da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità, previa richiesta di esonero da parte del RUP nei modi e termini previsti dal Comunicato del Presidente dell'ANAC del 11/10/2017;

Considerato pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei lavori in argomento:

A) Totale lavori€ 180.998,29

di cui:

- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta..... € 176.505,67
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta € 4.492,62

Determinazione SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE n.28 del 11-02-2019

B) Somme a disposizione	€ 34.001,71
Di cui	
- Contributo SUA	€ 723,99
- Contributo ANAC.....	€ 0,00
TOTALE GENERALE A) + B)	€ 215.000,00

Verificato che la somma complessiva lorda pari ad €215.000,00 trova allocazione al codice bilancio n.08.01-2.02.01.09.012 cap. 2812 del corrente bilancio in corso di formazione;

Preso atto che, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;

Richiamato il decreto del Sindaco di attribuzione delle funzioni gestionali;

Visto lo schema di "Avviso esplorativo" per "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO, TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA, DEI LAVORI DI "O.C.S.R. N.56/2018 - SECONDO PIANO OPERE PUBBLICHE - COMPLETAMENTO OPERE EMERGENZIALI: URBANIZZAZIONE AREA COMMERCIALE E CENTRO OPERATIVO COMUNALE" IN FRAZIONE BALZO - IMPORTO COMPLESSIVO LAVORI € 180.998,29; IMPORTO COMPLESSIVO OPERA € 215.000,00 - CUP. H74H18000010002", finalizzato alla individuazione di idonei operatori economici, da invitare a successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 18.04.2016, n.50 e s.m.i.;

Dato atto che:

- l'art.8, comma 1, dell'Ordinanza commissariale n. 56/2017, dispone che " *I controlli sulle procedure di gara riservati all'Autorità nazionale anticorruzione sono disciplinati, oltre che dall'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica sottoscritto tra il Commissario straordinario del Governo, l'Autorità nazionale anticorruzione e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - Invitalia in data 28 dicembre 2016, ovvero dalle sue modifiche e integrazioni che si rendono necessarie per adeguarle al nuovo quadro normativo, da appositi accordi stipulati da ciascun Presidente di Regione – Vice Commissario con il soggetto aggregatore istituito presso la rispettiva Regione e l'Autorità nazionale anticorruzione, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del decreto-legge. Il Commissario straordinario assicura il coordinamento necessario a garantire la coerenza e l'uniformità delle disposizioni contenute nei detti accordi*".
- l'art.8, comma 2, dell'Ordinanza commissariale n.56/2017, ha precisato che " *nelle more della sottoscrizione degli accordi di cui al comma 1, le previsioni dell'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica sottoscritto tra il Commissario straordinario del Governo, l'Autorità nazionale anticorruzione e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - Invitalia in data 28 dicembre 2016 si intendono estese, in quanto compatibili, anche alle altre stazioni appaltanti e centrali uniche di committenza*".
- con nota prot. 155792 del 08/02/2018, (ns. prot. n. 1123 del 08/02/2018), la SUA Marche ha specificato le modalità di trasmissione degli atti da sottoporre a verifica preventiva, invitando gli Enti interessati ad utilizzare l'indirizzo PEC sisma2016appalti@emarche.it e precisando che l'invio all'ANAC di detta documentazione è a cura della stessa SUAM;
- ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 3, comma 1, lett. a) e b) del citato Accordo, in data 27/11/2018 prot.n.8768, si è pertanto provveduto a trasmettere alla SUAM i seguenti atti,

al fine di acquisire la verifica preventiva di legittimità per l'avvio della procedura di selezione del contraente dei lavori in oggetto:

- la proposta di determina a contrarre prodromica all'avvio della procedura di affidamento del contratto pubblico dei servizi tecnici in oggetto;
 - lo schema di avviso per indagine di mercato ed i relativi allegati;
 - lo schema di lettera d'invito;
 - lo schema di contratto;
 - lo schema di capitolato speciale di appalto;
- con nota prot. n.79514 del 12/12/2018, acquisita al ns. prot. al n.9177 del 12/12/2018, il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche ha comunicato che sugli atti endo-procedimentali trasmessi da questo Comune per l'avvio della procedura selettiva in oggetto, si è conclusa positivamente la verifica preventiva di legittimità svolta dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
 - con nota prot. n.81384 del 19/12/2018, acquisita al ns. prot. al n.9378 del 19/12/2018, il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche ha trasmesso il parere prot.n.104368 del 19/12/2018 con il quale l'ANAC ha formulato degli emendamenti agli atti trasmessi;
 - ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 3, comma 1, lett. a) e b) del citato Accordo, in data 24/01/2019 prot.n.352, si è pertanto provveduto a trasmettere alla SUAM i seguenti atti emendati, al fine di acquisire la verifica preventiva di legittimità per l'avvio della procedura di selezione del contraente dei lavori in oggetto:
 - la proposta di determina a contrarre prodromica all'avvio della procedura di affidamento del contratto pubblico dei servizi tecnici in oggetto;
 - lo schema di avviso per indagine di mercato ed i relativi allegati;
 - lo schema di lettera d'invito;
 - lo schema di contratto;
 - lo schema di capitolato speciale di appalto;
 - con nota prot. n.5916 del 31/01/2019, acquisita al ns. prot. al n.509 del 31/01/2019, il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche ha comunicato che sugli atti endo-procedimentali trasmessi da questo Comune per l'avvio della procedura selettiva in oggetto, si è conclusa positivamente la verifica preventiva di legittimità svolta dall'Autorità Nazionale Anticorruzione;
 - con nota protocollo 8845 del 04/02/2019 l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha attestato di non aver nulla da osservare sulla documentazione trasmessa;
 - in attuazione dell'art. 32 del D.L. 189/016 e ss.mm.ii. e dell'art. 3 del suindicato Accordo di Alta Sorveglianza del 28/12/2016, si dovranno trasmettere all'ANAC, tramite l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, la verifica degli ulteriori atti della procedura di selezione indicati nel medesimo Accordo, nei termini precisati dall'USR con note prott. nn. 155792 del 08/02/2018 u.s. e 40711 dello scorso 20/06/2018;

Ritenuto pertanto:

- di approvare lo schema di avviso di cui sopra e l'istanza di manifestazione di interesse sotto forma di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà (Allegato A), quali parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- di dare atto che le manifestazioni di interesse dovranno essere formulate in conformità

all'avviso di indagine di mercato e che quelle pervenute prima della pubblicazione di detto avviso dovranno essere ripresentate;

- di dovere attribuire alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto invitando gli operatori economici individuati da questo Ente a seguito dell'avviso esplorativo di cui sopra;

Riconosciuta per gli effetti di cui all'art. 107, commi 2° e 3°, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 la propria competenza ad adottare la presente determinazione;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- il DPR 207/2010 ss.mm.ii.,
- il Decreto Legge n.189 del 17/10/2016 e ss.mm.ii.;
- l'Ordinanza commissariale n. 27/2016 e ss.mm.ii.;
- l'Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza del 28/12/2016;
- la *"Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56"* sottoscritta in data 17/05/2018;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

- 1) di **avviare** apposita procedura negoziata per l'individuazione dell'affidatario dei lavori di cui al progetto esecutivo denominato "O.C.S.R. N.56/2018 - SECONDO PIANO OPERE PUBBLICHE - COMPLETAMENTO OPERE EMERGENZIALI: URBANIZZAZIONE AREA COMMERCIALE E CENTRO OPERATIVO COMUNALE" IN FRAZIONE BALZO - IMPORTO COMPLESSIVO LAVORI € 180.998,29; IMPORTO COMPLESSIVO OPERA € 215.000,00 - CUP. H74H18000010002", approvato con DGC n. 54 del 29/09/2018 e con Decreto del Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Post Sisma 2016 n.2303 del 08/11/2018, con applicazione del criterio del minor prezzo;
- 2) di **attribuire** alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di cui al precedente punto 1, in forza della riferita Convenzione sottoscritta in data 17/05/2018;
- 3) di **stabilire**, nel rispetto dell'art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, le scelte discrezionali specificate in narrativa;
- 4) di **approvare** i seguenti allegati:
 - schema di "Avviso esplorativo" per "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO, TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA, DEI LAVORI DI "O.C.S.R. N.56/2018 - SECONDO PIANO OPERE PUBBLICHE - COMPLETAMENTO OPERE EMERGENZIALI: URBANIZZAZIONE AREA COMMERCIALE E CENTRO OPERATIVO COMUNALE" IN FRAZIONE BALZO - IMPORTO COMPLESSIVO LAVORI € 180.998,29; IMPORTO COMPLESSIVO OPERA € 215.000,00 - CUP. H74H18000010002", finalizzato alla individuazione di idonei operatori economici, da invitare a successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 18.04.2016, n.50 e s.m.i.;
 - schema di lettera d'invito;
- 5) di **stabilire** che gli operatori economici con i quali negoziare verranno individuati tramite l'indagine di mercato effettuata da questo Comune mediante l'avviso per manifestazione d'interesse sopra approvato e pubblicato all'Albo Pretorio del Comune, sul profilo del committente nonché sul sito della Regione Marche – Ufficio Speciale per la Ricostruzione;
- 6) di **dare atto** di avere richiesto (ai sensi del combinato disposto degli artt. 8, comma 1, dell'Ordinanza n.56/2017 e 32, comma 1, del D.L. n.189 del 2016 - Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza post-sisma "ANAC-Commissario-INVITALIA sottoscritto in data 28 dicembre 2016)

Determinazione SERVIZIO TERRITORIO ED AMBIENTE n.28 del 11-02-2019

alla Direzione Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche la verifica preventiva di legittimità all'ANAC per l'avvio della procedura di selezione del contraente per l'esecuzione dei lavori in argomento trasmettendo:

- la proposta di determina a contrarre prodromica all'avvio della procedura di affidamento del contratto pubblico di esecuzione dei lavori in oggetto;
- lo schema di avviso per indagine di mercato ed i relativi allegati;
- lo schema di lettera di invito;
- lo schema di contratto;
- lo schema di capitolato speciale di appalto;

7) di **dare atto** che l'Autorità Nazionale Anticorruzione con nota protocollo 8845 del 04/02/2019 ha attestato di non aver nulla da osservare sulla documentazione trasmessa;

8) di **dare atto** che in riferimento alla presente procedura risulta valido il protocollo di legalità sottoscritto il 26 luglio 2017 tra il Commissario straordinario del governo, la struttura di missione e la centrale unica di committenza e che le clausole ivi contenute saranno riportate nella lettera d'invito e nel contratto di appalto;

9) di **dare atto** che:

- il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31 del Codice il sottoscritto Geom. Angelo Ventura, Responsabile del Servizio Territorio e Ambiente;
- il citato RUP e tutto il personale coinvolto nella presente procedura, compreso quello della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo, non si trovano in una situazione di conflitto di interesse, giuste dichiarazioni conservate agli atti
- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c del Comune di Montegallo;
- per effetto della delibera ANAC n. 359 del 29/03/2017, resa esecutiva con DPCM del 28/09/2017, la presente procedura, riguardando l'affidamento di servizi da espletare nell'ambito della ricostruzione pubblica, a seguito degli eventi sismici del 2016 e 2017, rientra tra quelle esonerate dal pagamento del contributo in favore dell'Autorità, previa richiesta di esonero da parte del RUP nei modi e termini previsti dal Comunicato del Presidente dell'ANAC del 11/10/2017;
- il Codice Unico di Progetto C.U.P. assegnato mediante procedura telematica dal sito del Comitato CIPE è il seguente: n.H74H18000010002;
- ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 723,99, pari allo 0,40% dell'importo a base d'asta;

10) di **dare, altresì, atto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

A) Totale lavori	€ 180.998,29
di cui:	
- Lavorazioni soggette a ribasso d'asta.....	€ 176.505,67
- Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	€ 4.492,62
B) Somme a disposizione	€ 34.001,71
Di cui	
- Contributo SUA	€ 723,99
- Contributo ANAC.....	€ 0,00
TOTALE GENERALE A) + B)	€ 215.000,00

11) di **impegnare e liquidare**, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice di Conto di Tesoreria Unica n.0306537 intestato alla Provincia di Fermo, la somma di **€ 723,99**, quale contributo spettante alla SUA, indicando in causale "Contributo Sua x gara esecuzione O.C.S.R. N.56/2018 - SECONDO PIANO OPERE PUBBLICHE - COMPLETAMENTO OPERE EMERGENZIALI: URBANIZZAZIONE AREA COMMERCIALE E CENTRO OPERATIVO COMUNALE" IN FRAZIONE BALZO - IMPORTO COMPLESSIVO LAVORI € 180.998,29; IMPORTO COMPLESSIVO OPERA € 215.000,00 - CUP.

H74H18000010002", codice bilancio n.08.01-2.02.01.09.012 cap. 2812 del redigendo bilancio per l'esercizio finanziario corrente;

12) di dare atto che:

- il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica concernenti il Patto di stabilità interno, in quanto coerenti con i flussi di cassa in uscita;
- ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice, si procederà alla stipula del contratto sotto forma di scrittura privata;
- non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;

13) di trasmettere il presente atto alla Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

14) di dare atto che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto attestante la regolarità contabile e la copertura finanziaria da parte del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario;

15) di dare atto che in attuazione dell'art. 32 del D.L. 189/016 e ss.mm.ii. e dell'art. 3 dell'Accordo di Alta Sorveglianza del 28/12/2016, si dovranno trasmettere all'ANAC, tramite l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione della Regione Marche, la verifica degli ulteriori atti della procedura di selezione indicati nel medesimo Accordo, nei termini precisati dall'USR con note prott. nn. 155792 del 08/02/2018 e 40711 dello scorso 20/06/2018;

16) di trasmettere la presente alla SUA Provincia di Fermo con la precisazione che seguirà successivamente la trasmissione dell'elenco degli operatori economici selezionati tramite indagine di mercato esperita mediante l'avviso di cui al precedente punto 4).

La presente determinazione, anche al fine della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi ed avrà esecuzione dopo il suo inserimento nella raccolta prevista dalle vigenti disposizioni di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Ventura Angelo

Il presente atto viene comunicato in data odierna alla Giunta Comunale.

Lì 11-02-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Ventura Angelo

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Lì 11-02-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Petrocchi Romea

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

REG.n. 92

Della suesata determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 11-02-2019 al 25-02-2019

Lì 11-02-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Petrocchi Romea

E' copia conforme all'originale.

Lì 11-02-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ventura Angelo

CERTIFICATO DI ESEGUITA PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia del presente atto è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal 11-02-2019 al 25-02-2019 e che nessun reclamo è stato presentato contro lo stesso.

Lì _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Petrocchi Romea