


Data 22/05/2019
Prot. n° 1393 / 2019

Oggetto:	AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI UNA SPAZZATRICE. Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per spese di procedura.
-----------------	--

Premesso che:

- con deliberazione. n. 13 del 18/10/2018, il C.d.A della Fermo A.s.i.t.e. ha disposto quanto segue:
 - di approvare il capitolato speciale d'appalto (nel prosieguo, anche CSA), autorizzandone fin da ora eventuali rettifiche ed integrazioni, che non ne alterino il contenuto sostanziale;
 - di autorizzare l'indizione di apposita procedura di evidenza pubblica per l'affidamento della fornitura in oggetto;
 - di adottare gli atti conseguenti sulla base dei seguenti indirizzi:
 - importo: dare atto che il valore presunto dell'appalto è pari ad € 140.000,00 Iva esclusa;
 - **affidamento**: procedere attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Dato atto che la fornitura in oggetto rientra per limite di valore, tra gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Atteso che:

- l'art. 1, comma 450, l. 296/2006, come modificato da ultimo dall'art. 1, comma 1, Legge 10/2016 dispone: "*Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'[articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207](#). Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. omissis*";
- il comma 449, del citato art. 1, prevede: "*Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli [articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#), e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ...omissis....., sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro. Le restanti amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), e successive modificazioni, nonché le autorità indipendenti, possono ricorrere alle convenzioni di cui al presente comma e al comma 456 del presente articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti.....omissis.....*";

Accertato che:

- per la fornitura in oggetto non sono attive convenzioni CONSIP e che nel MEPA non ci sono offerenti a catalogo;
- la fornitura in questione non rientra tra i beni e servizi di cui all'art. 1 DPCM 24 dicembre 2015 (cft. art. 9, comma 3, D.L. 66/2014, convertito con modifiche nella L.23 giugno 2014, n. 89) e pertanto questa società può procedere all'acquisto degli stessi senza ricorrere ad uno dei soggetti aggregatori di cui al comma 1 dello stesso art. 9;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 recante “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, a far data dal 20 maggio 2017 il nominato Decreto è stato modificato ed integrato dal D.Lgs. 56 del 19/4/2017;
- dall'art. 37 del Codice si ricava la volontà del legislatore di favorire sempre più il ricorso a centrali di committenza qualificata e a soggetti aggregatori qualificati;
- in data 22/03/2017, questa società ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la “Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56”;
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc.);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento della Fermo A.s.i.t.e.;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di rinnovare il parco mezzi destinati al settore “Servizi Ambientali” per contribuire a migliorare l'efficienza del servizio stesso;
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal capitolato speciale d'appalto, e *quivi* allegato quale parte integrante e sostanziale

Considerato che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore presunto dell'appalto è pari a € **140.000,00** Iva esclusa;

Valutato di procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, mediante procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione,

- Offerta tecnica = Max punti 70
 - Offerta economica = Max punti 30
- attribuiti come di seguito meglio specificato.

Dato atto che:

- che l'art. 34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: "1. *Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144, 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare*";
- che dalla pagina web del competente Ministero (<http://www.minambiente.it/pagina/criteri-vigore#11>) si evidenzia che per la fornitura in oggetto non sono stati ancora adottati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM);

Ritenuto pertanto di:

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi:

ELEMENTI DI NATURA QUALITATIVA		
A	LOCALIZZAZIONE CENTRO ASSISTENZA	Max 5 punti
B	GARANZIA SUL PRODOTTO	Max 5 punti
C	CARATTERISTICHE ACCIAIO CONTENITORE RIFIUTI	Max 10 punti
D	POTENZA MOTORE TRAZIONE MINIMO 175 KW	Max 10 punti

E	CARATTERISTICHE TECNICHE		Max 40 punti
E.1	Impianto trasmissione moto alla ventola di aspirazione, verrà valutata il tipo di collegamento con attenzione alla manutenzione richiesta dal dispositivo	Da 0 a 10 punti	
E.2	Posizionamento ed efficienza bocchette di aspirazione	Da 0 a 5 punti	
E.3	Modalità di uscita e di movimento dei bracci spazzanti	Da 0 a 5 punti	
E.4	Software di rilevamento dati e controllo opzioni di spazzamento	Da 0 a 5 punti	
E.5	Sistema pulizia griglie fuoriuscita aria	Da 0 a 5 punti	
E.6	Accessibilità e disposizione organi di manutenzione	Da 0 a 5 punti	
E.7	Dotazioni aggiuntive cabina	Da 0 a 5 punti	
Totale			Max 70 punti

- calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa applicando la seguente formula

$$X(a) = X_t(a) + X_e(a)$$

dove:

- X(a) = punteggio totale di ciascun concorrente (a);
X_t = punteggio tecnico totale;
X_e = punteggio economico totale;

- determinare i coefficienti delle prestazioni nel modo che segue:
 - per quanto riguarda i punteggi relativi all'offerta tecnica, sulla base dei seguenti metodi:
 - con riferimento agli elementi di natura quantitativa, di cui ai punti A-B-C-D, secondo il sistema di interpolazione lineare, secondo le formule riportate nell'allegato "Parametri e criteri di valutazione dell'offerta";
 - con riferimento agli elementi di natura qualitativa di cui alla lettera E, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, in specie, trasformando in coefficienti variabili tra zero ed uno la somma dei valori attribuiti dai singoli commissari mediante il "confronto a coppie" eseguito sulla base della scala semantica (scala dei gradi di preferenza relativa) e della matrice triangolare. Se le offerte ammesse saranno in numero inferiore a 3 (tre), i coefficienti sono determinati secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Ottimo	1,00	Aspetti positivi elevati o piena rispondenza alle aspettative
Più che adeguato	0,75	Aspetti positivi rilevanti o buona rispondenza alle aspettative
Adeguato	0,50	Aspetti positivi evidenti ma inferiori a soluzioni ottimali
Parzialmente adeguato	0,25	Aspetti di miglioramento appena percettibili o appena sufficienti

Inadeguato	0,00	Nessuna proposta o miglioramento irrilevante
------------	------	--

trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate;

Alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n. 2/2016 di non procedere ad alcuna riparametrazione al fine di evitare i rischi di possibile alterazione della concorrenza;

ii. per quanto riguarda l'offerta economica nel modo che segue:

- attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per la Fermo Asite;
- attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo posto a base di gara;
- attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula bilineare, di cui all'allegato "Parametri e criteri di valutazione dell'offerta" e di seguito indicato:

Per $R_i < R_{med}$	$P_i = P \times \{ X \times (R_i / R_{med}) \}$
Per $R_i \geq R_{med}$	$P_i = P \times \{ X + [(R_i - R_{med}) / (R_{max} - R_{med})] \times (1 - X) \}$

dove:

P è il punteggio massimo dell'offerta economica (30 punti);

P_i è il punteggio dell'*i*-esima offerta;

R_i il ribasso dell'*i*-esima offerta sulla base dell'importo unitario espresso in lettere;

R_{med} è il ribasso percentuale medio offerto tra le offerte di prezzo ritenute valide;

R_{max} il massimo ribasso offerto fra tutti i ribassi presentati dai Concorrenti del lotto in esame in sede di offerta;

X = 0.90 pari al peso attribuito per R_{med};

approssimati alla seconda cifra decimale con arrotondamento all'unità superiore se la terza cifra decimale è ≥ a 5.

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - **iscrizione al registro delle imprese** della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per il tipo di attività inerente l'oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
 - a. avere realizzato negli ultimi tre esercizi finanziari approvati e depositati alla data di presentazione delle offerte, un **fatturato globale annuo (voce A1 del conto economico o**, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) di importo non inferiore ad € 210.000,00 Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico dell'appalto, al fine di

selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;

- ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità tecnico professionale:
 - esecuzione nell'ultimo triennio (2016 – 2017 - 2018), di **almeno n. 3** (tre) forniture **analoghe** a quello oggetto della presente procedura, per un importo complessivo di € 300.000,00, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi una fornitura di un mezzo idoneo allo spazzamento ea alla pulizia delle strade;
- ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di qualità:
 - **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2008 o UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

Individuato nel Dott. Marco Amati, il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto *ex artt.* 31 e 11, comma 2, del Codice;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c della Fermo A.s.i.t.e. e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questa società;
- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 1174 del 19/12/2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad € 30,00, da versare nei termini suindicati;
- ai sensi dell'art. 9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad € 700,00 pari allo 0,50 % dell'importo posto a base di gara;
- ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara al sito on line della Fermo Asite srlu (<http://www.asiteonline.it>, link Bandi e Gare);

Ritenuto pertanto di poter quantificare, nel seguente quadro economico, le risorse necessarie all'affidamento dei servizi in argomento:

• valore economico appalto	€	140.000,00+ IVA
• contributo da corrispondere alla SUA	€	700,00
• contributo da corrispondere all'AVCP:	€	30,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€	400,00
Totale €		141.130,00 + IVA dove dovuta

Ritenuto di non potere procedere alla suddivisione dell'appalto in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione oltre a non essere economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso evidenti economie di scala, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 50/2016
- la "Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56" sottoscritta in data 22/03/2017;

D E T E R M I N A

di approvare la narrativa che precede e per l'effetto

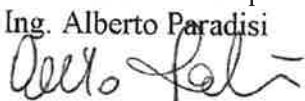
1. di avviare una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario della "FORNITURA DI UNA SPAZZATRICE", attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dalla Fermo A.s.i.t.e. e la Provincia di Fermo in data 22/03/2017, secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa;
2. di **approvare** il Capitolato Speciale d'Appalto e i parametri e criteri di valutazione dell'offerta, allegati alla presente;
3. **di individuare** nel sottoscritto Dott. Marco Amati il Responsabile Unico del presente Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex artt. 31 e 111, comma 2, del D.Lgs. 50/16;
4. **di dare atto** di quanto segue
 - in forza di quanto previsto dall' art.3 punto h. della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c della Fermo A.s.i.t.e. e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell'art. 2, comma 1, della deliberazione ANAC n. 1174 del 19/12/2018 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad € 30,00;
 - ai sensi dell'art. 9 della Convenzione e nel rispetto dell'art. 113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano € 700,00 pari allo 0,50% dell'importo dell'appalto;
 - ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - o Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - o Pubblicazione di tutti i documenti di gara sul sito web della Provincia di Fermo, link "SUA" (<http://www.provincia.fermo.it/sua>) e del solo Bando di gara al sito on line della Fermo Asite srlu (<http://www.asiteonline.it>, link Bandi e Gare);
5. **di dare atto, pertanto** che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:
 - valore economico appalto € 140.000,00+ IVA
 - contributo da corrispondere alla SUA € 700,00

• contributo da corrispondere all'AVCP	€	30,00
• spese di pubblicazione (forfettari)	€	400,00
Totale	€	141.130,00 + IVA dove dovuta

6. **di liquidare** a favore della Stazione Unica Appaltante istituita presso la Provincia di Fermo, la complessiva somma di cui € 1.130,00 per far fronte al pagamento del contributo dovuto alla SUA e all'ANAC e per le spese di pubblicità, a mezzo bonifico bancario con accredito sul Codice Conto di Tesoreria Unica n. 0306537 intestato alla Provincia di Fermo, indicando la seguente causale: "SUA – Gara appalto FORNITURA DI UNA SPAZZATRICE - Fermo A.s.i.t.e.";
7. **di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente la fornitura in oggetto avverrà, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica;
8. **di dare atto** che non sussistono situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto;
9. **di trasmettere** la presente alla SUA Provincia di Fermo.

Fermo li 22/05/2019

Il Presidente
Fermo A.s.i.t.e. s.r.l. unipersonale
Ing. Alberto Paradisi



Il RUP
Dott. Marco Amati

