

COMUNE DI MONTERUBBIANO

(Provincia Fermo)

COPIA DETERMINAZIONE RESPONSABILE AREA TECNICA – GESTIONE DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE NUMERO 9 DEL 14-06-23

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI URBANI E SPAZZAMENTO PER LA DURATA DI 5 ANNI NEL COMUNE DI MONTERUBBIANO. Determina a contrarre, attribuzione della procedura di selezione del contraente alla Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) della Provincia di Fermo ed impegno per spese di procedura.

L'anno duemilaventitre, il giorno quattordici del mese di giugno, nel proprio Ufficio :

IL RESPONSABILE DELL'AREA

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale vuole aggiornare l'attuale modello di raccolta dei rifiuti urbani per migliorarne la qualità ed incrementarne il livello di raccolta differenziata;
- la normativa relativa al servizio in oggetto ha subito, negli ultimi anni, una rilevante e complessa trasformazione che deve essere tenuta in debita considerazione per l'aggiornamento della gestione dei rifiuti;
- il contratto in corso per il servizio rifiuti urbani, conferito da questo Comune per la durata di 5 anni, andrà a scadere il 30/11/2023;
- la presa in carico dello stesso servizio da parte dell'ATA della Provincia di Fermo non è ancora avvenuto e non vi è alcuna evidenza che avvenga a breve/medio termine;
- il servizio di gestione dei rifiuti urbani deve essere assicurato in modo continuativo ed in conformità alla relativa normativa;
- è necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente per l'esecuzione del servizio in argomento;
- la Giunta comunale, con deliberazione n.120 del 14/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, ha fornito gli indirizzi per procedere al nuovo appalto del servizio in argomento;
- questo Ufficio, con determinazione n.25 del 19/12/2022, ha affidato i servizi tecnici per la redazione di una proposta tecnico-economica aggiornata, finalizzata all'appalto del nuovo servizio in argomento, al geologo Otera Vincenzo di Torre San Patrizio (FM);
- il tecnico incaricato geologo Otera Vincenzo di Torre San Patrizio (FM) ha consegnato la documentazione progettuale per il nuovo servizio in argomento, acquisita al protocollo di questo Comune al n.4085 in data 13/06/2023;
- la Giunta comunale, con deliberazione n.51 del 14/06/2023, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato gli elaborati che costituiscono la progettazione (unico livello) del "SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI URBANI E SPAZZAMENTO PER LA DURATA DI 5 ANNI NEL COMUNE DI MONTERUBBIANO", redatti dal geologo Otera Vincenzo di Torre San Patrizio (FM), di seguito elencati:

1. Relazione tecnica

2. Quadro economico
3. Capitolato Speciale di Appalto
4. DUVRI
5. Cartografia nuovo servizio di raccolta rifiuti
6. Schema di contratto

- il Quadro Economico dell'appalto è strutturato come di seguito indicato:

QUADRO ECONOMICO			
A) IMPORTO DEI SERVIZI			€ 850.957,05
Importo del servizio	€	850.957,05	
di cui Oneri sicurezza di tipo interferenziale	€	10.000,00	
B) SOMME A DISPOSIZIONE			€ 121.951,99
1) Incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	€	10.211,48	
2) Spese Tecniche	€	21.840,00	
a) DEC (durata appalto)	€	15.000,00	
b) Progettazione	€	4.000,00	
c) Verifica di conformità	€	2.000,00	
d) Contributi Previdenziali su spese tecniche	€	840,00	
4) IVA			€ 89.900,51
a) IVA sul servizio	10% €	85.095,71	
b) IVA su spese tecniche e contributi	22% €	4.804,80	
C) SPESE PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA			€ 7.090,96
1) Spese per commissione giudicatrice	€	2.277,13	
2) Spese per pubblicità (forfetari)	€	1.000,00	
3) Contributo da corrispondere all' ANAC	€	410,00	
4) Contributo da corrispondere alla SUA	€	3.403,83	
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A+B+C)			€ 980.000,00

Dato atto che all'interno del BANDO DI GARA dovrà essere chiaramente riportato che:

- 1. Il Committente avverte che ai sensi del D.Lgs.n.152/2006, e in particolare dell'articolo 201 comma 2, la competenza in materia di gestione dei rifiuti potrebbe essere trasferita dai Comuni ad altro soggetto giuridico con ogni conseguente effetto sui contratti in essere al momento dell'entrata in vigore della normativa stessa, per cui anche il presente contratto potrebbe essere risolto anticipatamente rispetto alla sua scadenza;
- 2. L'operatore economico concorrente dovrà dichiarare di non aver stipulato contratti di lavoro o comunque attribuito incarichi a ex dipendenti pubblici in violazione dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n.165 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni;

Dato atto che:

- ai sensi dell'art.5 comma 1 del CSA, l'appalto ha durata **di 5 anni (cinque)** a decorrere dalla data che verrà indicata nel verbale di consegna del servizio e scadrà automaticamente senza bisogno di ulteriore atto o comunicazione e non è ammesso il tacito rinnovo;
- il comma 4 dell'art.5 del Capitolato speciale di Appalto ha previsto la riserva per il committente di esercitare un'opzione per una eventuale proroga tecnica per massimo di **un ulteriore anno**, nelle more dell'espletamento della gara per il nuovo appalto, alla data di scadenza del contratto posto attualmente a gara, per l'importo di **euro 170.191,41** al netto dell'IVA, di cui euro 2.000,00 per oneri per la sicurezza di tipo interferenziale al netto dell'IVA;

Dato atto che il servizio è inserito nel programma biennale dei servizi/forniture per gli anni 2023-2024 con il seguente codice CUI: S00357030444202300001;

Dato atto che per l'affidamento del servizio in argomento si procederà attraverso apposita procedura di gara "aperta" da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta;

Dato atto che:

- in data 19 aprile 2016 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n.91 il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" (nel prosieguo, anche Codice);
- successivamente, il nominato decreto è stato modificato e integrato tanto dal D.Lgs.n.56 del 19/4/2017, quanto dal D.L. 18/04/2019, n. 32, come convertito nella Legge 55 del 14 giugno 2019;
- l'art.37, comma 4 del Codice, come ss.mm.ii. che dispone "*Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
 - a) *ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
 - b) *mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
 - c) *ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56..*"è stato sospeso sino al 30 giugno 2023 e pertanto questo Ente potrebbe svolgere autonomamente la procedura selettiva per l'approvvigionamento del servizio/fornitura in argomento;

Ritenuto che l'esperimento di gara in oggetto è un procedimento complesso e che per garantire migliori possibilità di un esito senza ricorsi, vista la complicazione delle norme che lo reggono, essendo un servizio sopra soglia europea, occorre che venga seguito da personale specializzato ed esperto, quale è quello della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo;

Dato atto che:

- in data 29/03/2021, questo Comune ha sottoscritto con la Provincia di Fermo la "*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art. 1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n. 56*";
- sulla base di detta Convenzione la SUA della Provincia di Fermo si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'*iter* di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
 - predisposizione degli atti di gara (bandi, capitoli, disciplinari, modulistica ecc...);
 - acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) e ad ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
 - adempimenti di gara in tutte le sue fasi, *ivi* compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
 - successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
 - atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al Responsabile Unico del Procedimento della procedura in atto;

Considerato che:

- ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:
 - a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Codice, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto, pertanto:

- di individuare il fine del contratto nella necessità di affidare il *“SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI URBANI E SPAZZAMENTO PER LA DURATA DI 5 ANNI NEL COMUNE DI MONTERUBBIANO”*;
- di richiamare l'oggetto del contratto e tutte le clausole risultanti dal Capitolato Speciale d'Appalto, già approvato con la citata deliberazione della Giunta Comunale n.51 del 14/06/2023, dichiarata immediatamente eseguibile;

Dato atto che:

- **per l'appalto principale** della durata di 5 (cinque) anni **l'importo totale del servizio è pari ad Euro 850.957,05** compresi oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per € 10.000,00, esclusa IVA, in quanto **l'importo annuo** a base dell'appalto del servizio ammonta ad € 170.191,41 al netto di IVA, di cui € 2.000,00 per oneri di sicurezza di tipo interferenziali, non soggetti a ribasso d'asta;
- **l'importo annuale del servizio per eventuale proroga**, per un periodo massimo di ulteriori 12 (dodici) mesi, è pari ad € **170.191,41** al netto di IVA, di cui € 2.000,00 per oneri di sicurezza di tipo interferenziali, non soggetti a ribasso d'asta;

Evidenziato che ai sensi dell'art.35 comma 4 del Codice, il valore presunto dell'appalto a base di gara è pari a **Euro 1.021.148,46** (Iva esclusa) di cui oneri per la sicurezza, al netto dell'IVA, non soggetti al ribasso pari ad Euro 12.000,00 quali oneri di tipo interferenziale;

Dato atto che il presente contratto non attiene all'affidamento di nessuno dei servizi individuati dall'art.95, comma 3 del Codice;

Considerato che l'importo annuale presunto del costo della manodopera relativo al presente appalto è di € **85.409,72** (al netto dell'IVA) a fronte di un importo annuo del servizio pari ad € **170.191,41** (al netto dell'IVA) e quindi è definibile ad alta intensità di manodopera, ai sensi dell'art. 50 del codice, nei documenti di gara devono essere inserite specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato.

Considerato che è necessario procedere alla scelta del contraente ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del Codice, **mediante procedura di gara aperta** da aggiudicare, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, purché congrua e conveniente, con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95, commi 2, 3 e 12, del medesimo Codice sulla base dei seguenti elementi di valutazione, in quanto il progetto posto a base di gara è suscettibile di migliorie tecniche in fase di offerta:

Tabella n. 1		
	Elementi di valutazione	Punteggio massimo attribuibile
1	Offerta tecnica	80
2	Offerta economica	20
	TOTALE	100

attribuiti come di seguito meglio specificato;

Dato atto che:

- che l'art.34 del Codice, rubricato - *Criteri di sostenibilità energetica e ambientale* dispone: “1. Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144. 2. I criteri ambientali minimi definiti dal decreto di cui al comma 1, in particolare i criteri premianti, sono tenuti in considerazione anche ai fini della stesura dei documenti di gara per l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 6. Nel caso dei contratti relativi alle categorie di appalto riferite agli interventi di ristrutturazione, inclusi quelli comportanti demolizione e ricostruzione, i criteri ambientali minimi di cui al comma 1, sono tenuti in considerazione, per quanto possibile, in funzione della tipologia di intervento e della localizzazione delle opere da realizzare, sulla base di adeguati criteri definiti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare”;
- che dalla pagina web del competente Ministero (<https://gpp.mite.gov.it/Home/Cam>) si evidenzia che per il servizio in oggetto sono stati approvati i relativi Criteri Minimi Ambientali (CAM) – “Affidamento del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, del servizio di pulizia e spazzamento stradale, della fornitura dei relativi veicoli e dei contenitori e sacchetti per la raccolta dei rifiuti urbani” (approvato con DM 23 giugno 2022 n.255, G.U. n. 182 del 5 agosto 2022 - in vigore dal 3 dicembre 2022);
- che dei criteri di base ivi prescritti si è tenuto conto, in termini di specifiche tecniche e di esecuzione, nella redazione del progetto e del CSA relativo al servizio di che trattasi;
- che i criteri di selezione dei candidati e di valutazione dell'offerta tecnica, come di seguito declinati, tengono conto della sezione “4.1-Criteri di selezione dei candidati” e delle sezioni “criteri premianti” riportati nei citati Criteri Ambientali Minimi approvati con DM 23 giugno 2022 n.255;

Ritenuto pertanto di:

- stabilire che l'offerta tecnica venga valutata tenendo conto del § III delle Linee guida n. 2 in materia di “Offerta economicamente più vantaggiosa” approvate dall'ANAC con delibera n.1005 del 21/09/2016, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n.56 con Delibera del Consiglio n.424 del 2 maggio 2018 e, dunque, sulla base dei seguenti criteri e relativi punteggi si stabilisce una soglia minima di sbarramento del punteggio tecnico complessivo, fissandolo **in 48 (quarantotto) punti**, pertanto non si procederà all'apertura dell'offerta economica del concorrente nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla predetta soglia;

Offerta Tecnica:

CRITERI		PUNTEGGI
A	ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI RACCOLTA RIFIUTI	Max 45 punti
A1	Descrizione delle modalità di svolgimento dei servizi di raccolta domiciliare dei rifiuti con suddivisione del territorio espressa in forma tabellare e cartografica, specifica dei carichi giornalieri di lavoro di ogni singola zona servita, elenco dettagliato del personale e dei mezzi d'opera, suddivisi per zona.	25 punti
A2	Descrizione delle soluzioni tecniche e delle modalità di attuazione, relative al sistema di rilevazione e quantificazione dei conferimenti da parte delle utenze ai fini della eventuale applicazione della Tariffazione Puntuale.	5 punti
A3	Proposte integrative/migliorative relative ai servizi di raccolta dei rifiuti. Particolare rilievo verrà dato alle soluzioni dedicate alle utenze non domestiche .	5 punti
A4	Descrizione delle modalità di realizzazione e allestimento nuova isola ecologica comunale, comprese eventuali proposte integrative/migliorative, nel rispetto delle specifiche descritte al Cap. 8 della Relazione Tecnica di Progetto.	10 punti

CRITERI		PUNTEGGI
B	ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI SVOLGIMENTO DEI SERVIZI DI SPAZZAMENTO E DI PULIZIA URBANA	Max 25 punti
B1	Descrizione del Programma di organizzazione dei servizi di spazzamento, con specifiche degli itinerari previsti per ciascuna giornata lavorativa ed elenco dettagliato del personale e dei mezzi d'opera, suddivisi per zona.	15 punti
B2	Proposte migliorative relative ai servizi di spazzamento. Verranno valutate positivamente le migliorie quali pulizia del guano dei piccioni, pulizie delle aree verdi, estensione delle aree oggetto di spazzamento, frequenza, ecc.	10 punti

CRITERI		PUNTEGGI
C	CRITERI PREMIANTI CAM (DM del 23.06.2022 n.255)	Max 10 punti
C1	Descrizione della modalità di gestione dell'Isola Ecologica Comunale con specifica delle risorse personale, mezzi e attrezzature messe a disposizione. Saranno valutate positivamente proposte finalizzate all'estensione dell'orario di apertura dell'isola ecologica. (rif. Criterio 4.3.6 dei CAM).	5 punti
C2	Proposte finalizzate al coinvolgimento e partecipazione delle utenze nonché alle attività di comunicazione all'utenza nel rispetto dei criteri 4.3.10 e 4.3.11 dei CAM.	5 punti

- che la documentazione tecnica dell'offerta non dovrà contenere alcuna indicazione di tipo economico;
- che l'offerta economica venga valutata con **massimo 20 punti**;
- di calcolare l'offerta economicamente più vantaggiosa in base al metodo *aggregativo-compensatore* di cui al punto 1 del paragrafo VI delle suindicate Linee guida ANAC n. 2/2016, con l'applicazione della seguente formula:

$$P_i = C_{ai} \times P_a + C_{bi} \times P_b + \dots + C_{ni} \times P_n$$

dove

- P_i** = punteggio concorrente i;
C_{ai} = coefficiente criterio di valutazione a, del concorrente i;
C_{bi} = coefficiente criterio di valutazione b, del concorrente i;
C_{ni} = coefficiente criterio di valutazione n, del concorrente i;
P_a = peso criterio di valutazione a;
P_b = peso criterio di valutazione b;
P_n = peso criterio di valutazione n.

- di determinare i coefficienti delle prestazioni nel modo che segue:
 - per ciascuno degli elementi qualitativi sopra definiti, a cui assegnare un punteggio discrezionale, attraverso uno dei criteri previsti dal paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, i coefficienti sono determinati secondo la seguente scala di valori (con possibilità di attribuire coefficienti intermedi, in caso di giudizi intermedi):

Giudizio	Coefficiente	Criteri di giudizio
Eccellente	Sino a 1,0	Trattazione dettagliata ed estensiva. Supera le aspettative espresse nel CSA grazie ad una trattazione esaustiva e particolareggiata dei temi richiesti e degli argomenti trattati. Sono evidenti, ben oltre alle attese, i benefici e vantaggi perseguiti dalla proposta con riferimento anche alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa. L'affidabilità dell'offerta è concreta ed evidente.
Ottimo	Sino a 0,8	Trattazione analitica rispetto a tutti gli aspetti tecnici esposti, completa e con ottima rispondenza alle aspettative. Ottima efficacia della proposta rispetto aspettative espresse nel CSA, anche con riferimento alle possibili soluzioni presenti sul mercato e alla realizzabilità della proposta stessa.
Buono	Sino a 0,6	Trattazione con buona rispondenza alle aspettative.
Discreto	Sino a 0,4	Trattazione appena esauriente. I vantaggi e/o benefici sono appena apprezzabili, ma sufficientemente alle aspettative.
Modesto	Sino a 0,2	Trattazione sintetica e lacunosa, non del tutto rispondente alle aspettative che denota scarsa concretezza della proposta rispetto al parametro di riferimento. I benefici/vantaggi proposti non sono chiari e/o non trovano dimostrazione analitica in quanto proposto.
Assente o Irrilevante	Sino a 0,0	Trattazione assente o insufficiente e/o che denota nulla o scarsa rispondenza con le aspettative.

- trasformando la media dei coefficienti attribuiti ad ogni offerta da parte di tutti i commissari in coefficienti definitivi, riportando ad uno la media più alta e proporzionando a tale media massima le medie provvisorie prima calcolate.
- di procedere alla riparametrazione dei punteggi dell'offerta tecnica, alla luce di quanto specificato nel § III delle Linee guida ANAC n.2/2016, attribuendo all'offerta migliore **il punteggio max. di 80 punti** e riproporzionando le altre offerte, al fine di mantenere l'equilibrio fra il fattore prezzo e il fattore qualità, in modo che in relazione a tutte le componenti, l'offerta migliore ottenga il massimo punteggio, con conseguente rimodulazione delle altre offerte in quanto attraverso tale operazione, i punteggi relativi alla qualità hanno lo stesso peso che viene dato al prezzo.
- per quanto riguarda l'offerta economica, di stabilire di procedere nel modo che segue:

- attribuendo il coefficiente 1 (uno) all'offerta più conveniente per il Comune;
- attribuendo il coefficiente 0 (zero) all'offerta che non prevede nessun ribasso rispetto all'importo posto a base di gara;
- attribuendo alle offerte intermedie il coefficiente risultante dall'applicazione della seguente formula:

$$C_i = (R_i / R_{\max})^\alpha$$

dove

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i -esimo;

R_i = ribasso percentuale dell'offerta del concorrente i -esimo;

R_{\max} = ribasso percentuale dell'offerta più conveniente.

$\alpha = 0,5$

Valutato opportuno riservare la partecipazione agli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti:

- per quanto disposto all'articolo 1, commi 52 e 53, della legge 6 novembre 2013, n.190, iscrizione nell'elenco dei fornitori, prestatori di servizi ed esecutori di lavori non soggetti a tentativo di infiltrazione mafiosa (c.d. white list) istituito presso la Prefettura della provincia in cui l'operatore economico ha la propria sede oppure devono aver presentato domanda di iscrizione al predetto elenco (cfr. Circolare Ministero dell'Interno prot. 25954 del 23 marzo 2016 e DPCM 18 aprile 2013 come aggiornato dal DPCM 24 novembre 2016);
- ai sensi dell'art.83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di idoneità professionale:
 - a) **iscrizione nel registro** tenuto dalla Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente gara. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
 - b) **Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali (ANGA)**, per le seguenti categorie e classi minimali:
 - **Categoria 1**: raccolta e trasporto di rifiuti urbani (art.8, comma1, lett. a) del D.M.120/2014;
CLASSE F: popolazione inferiore a 5.000 abitanti (art. 9, comma 2 lett. f) del D.M.120/2014 o classe superiore.
 - **Categoria 4**: raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi (art.8, comma1, lett. d) del D.M.120/2014) **classe F**; quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3.000 tonnellate (art. 9, comma 3 lett. f) del D.M.120/2014 o classe superiore.
 - **Categoria 5**: raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi (art.8, comma 1, lett. e) del D.M.120/2014) **classe F**; quantità annua effettivamente gestita inferiore a 3.000 tonnellate (art.9, comma 3, lett. f) del D.M.120/2014) o classe superiore.
 - c) ai sensi dell'art.83, comma 1, lett. b) e All. XVII, Parte I, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di capacità economico finanziaria:
 - **fatturato globale minimo annuo** (voce A1 del conto economico o, in caso di non obbligo alla redazione del conto economico, parte/sezione di analogo documento contabile certificato) riferito a ciascuno degli ultimi tre esercizi finanziari disponibili di € **340.382,82** Iva esclusa; tale requisito di fatturato è richiesto, in ragione del valore economico

dell'appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale;

d) ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e All. XVII, Parte II, del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **capacità tecnico professionale**:

- **esecuzione** nell'ultimo triennio antecedente la data di pubblicazione del bando, di **almeno 1 (uno) servizio analogo** a quello oggetto della presente procedura, prestato a favore di amministrazioni pubbliche per un importo minimo annuo di € **170.191,41** Iva esclusa, con indicazione della data di svolgimento, dell'importo e del committente. Per analogo deve intendersi un servizio di raccolta con sistema simile a quello oggetto di appalto che preveda anche lo spazzamento, eseguito in un Comune con popolazione pari o superiore a 2.000 abitanti.

e) ai sensi dell'art. 87 del Codice, stabilire che i concorrenti debbano essere in possesso dei seguenti requisiti **minimi di qualità**:

- **certificazione del sistema di qualità** UNI EN ISO 9001:2015, in corso di validità, per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;
- **certificazione del sistema di gestione ambientale** UNI EN ISO 14001:2015 per settore coerente con l'oggetto del presente appalto;

Ritenuto di procedere sulla base delle seguenti ulteriori scelte:

- a) ai sensi dell'art. 95, comma 12, del Codice, non procedere ad aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- b) ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del Codice, prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;
- c) ai sensi dell'art. 105, comma 2, terzo periodo, del Codice, ammettere il subappalto nei limiti del 50% dell'importo complessivo del contratto;
- d) di non potere procedere alla suddivisione della gara in lotti funzionali ai sensi e per gli effetti dell'art 51 del Codice, in quanto tale suddivisione, oltre a non essere economicamente conveniente, rischia di rendere complessivamente inefficace e inefficiente la gestione dell'appalto;
- e) avendo il presente appalto un valore superiore alla soglia comunitaria, come determinato all'art.35, comma 1, lett. c del Codice, stabilire che il termine per la ricezione delle offerte sia pari a 35 giorni;
- f) esplicitare che ai sensi dell'art. 29 comma 1 lett. a) del D.L. 27/1/2022 n.4, si applica la clausola di revisione prezzi prevista dall'ultimo periodo dell'art. 106 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, nei termini specificati dall'art. 15 del Capitolato Speciale d' Appalto;

Dato atto:

- che per il presente affidamento è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento l'Arch. Luigi Del Prete, Responsabile dell'Area Tecnica – Gestione del Territorio del Comune di Monterubbiano;
- che nella presente procedura di appalto non sussistono situazioni di conflitto di interesse neppure potenziali ai sensi dell'art.42 D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e art. 6-bis della Legge 241/1990 e dell'art.1 comma 9 lett. e) della Legge n.190/2012, come riportato nella Dichiarazione del RUP prot.n.4099 del 14/06/2023;

Dato atto che:

- in forza di quanto previsto dall'art.3, comma 2, lett. g) della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) p/c di questo Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo

contributo all'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC già Avcp), dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;

- ai sensi della deliberazione dell'ANAC n.621 del 20 dicembre 2022 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante per la presente procedura è pari ad **Euro 410,00**;
- ai sensi dell'art.9 della richiamata Convenzione e nel rispetto dell'art.113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano ad **Euro 3.403,83** pari allo 0,40% dell'importo dell'appalto principale;
- ai sensi degli artt. 2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n.20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo e del solo Bando di gara sulla pagina profilo del committente della SUA-Provincia di Fermo;

Viste:

- la deliberazione consiliare n.6 del 28/03/2023, con la quale è stato approvato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi, annualità 2023/2024;
- la deliberazione consiliare n.10 del 28/03/2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUPS) per il triennio 2023/2025;
- la deliberazione consiliare n.11 del 28/03/2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2023/2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.35 del 26/04/2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) relativo al bilancio di previsione 2023/2025;

Dato atto che la somma complessiva lorda pari ad € **980.000,00**, oltre agli eventuali adeguamenti ISTAT come previsti nel CSA, deve trovare allocazione negli appositi capitoli di spesa nei rispettivi anni finanziari di competenza e che per la proroga di un anno si provvederà in conseguenza della correlata scelta opzionale;

Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 ss.mm.ii.;
- il D.Lgs.50/2016
- la “*Convenzione per il conferimento delle funzioni di Stazione Unica Appaltante (S.U.A.) ai sensi e per gli effetti dell'art.37 de D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e dell'art.1, comma 88, della Legge 07/04/2014, n.56*” sottoscritta in data 29/03/2021;
- il D.Lgs. n.118/2011;
- il D.Lgs. n.165/2001;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il regolamento comunale dei contratti;

- il regolamento comunale sui controlli interni;
- il decreto del Sindaco n.10/2020 con il quale è stata attribuita al sottoscritto la Responsabilità dell'Area Tecnica – Gestione del Territorio e la correlata Posizione Organizzativa, modificato con successivo decreto del Sindaco n.02/2021 e prorogato con decreto del Sindaco n.8/2022 del 31/12/2022;

D E T E R M I N A

1. **Di richiamare** la premessa, che qui si intende integralmente riportata e approvata, in quanto parte integrante del presente dispositivo e motivazione, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90.
2. **Di avviare** una procedura selettiva per l'individuazione dell'affidatario dei <<SERVIZIO RACCOLTA RIFIUTI URBANI E SPAZZAMENTO PER LA DURATA DI 5 ANNI NEL COMUNE DI MONTERUBBIANO>>, attribuendo alla SUA Provincia di Fermo lo svolgimento delle attività di selezione del contraente giusta Convenzione sottoscritta dal Comune di Monterubbiano e la Provincia di Fermo in data 29/03/2021 secondo le condizioni e le scelte discrezionali meglio declinate in narrativa.
3. **Di individuare** nell'Arch. Luigi Del Prete il Responsabile Unico del presente Procedimento ex art. 31, del D.Lgs.n.50/2016.
4. **Di dare atto che** con successivo provvedimento sarà individuato il direttore dell'esecuzione del contratto ex art. 111, comma 2 del D.Lgs.n.50/2016.
5. **Di dare atto** di quanto segue:
 - in forza di quanto previsto dall'art.3 punto c della Convenzione, è onere della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Fermo procedere all'acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) del Comune e provvedere, successivamente, al pagamento del relativo contributo all'ANAC, dietro corresponsione dell'importo da parte di questo Comune;
 - ai sensi dell'art.2, comma 1, della deliberazione ANAC n.621 del 20 dicembre 2022 l'importo del contributo a carico del soggetto appaltante, da versare a favore della stessa Autorità per il tramite della SUA per la presente procedura è pari ad **Euro 410,00**;
 - ai sensi dell'art.9 della Convenzione e nel rispetto dell'art.113, comma 5 del Codice, le risorse finanziarie necessarie per la gestione della procedura di selezione da parte della S.U.A., ammontano € **3.403,83 pari allo 0,40%** dell'importo dell'appalto principale;
 - ai sensi degli artt.2, comma 6 e 3, comma 1, lett. b), del D.M. 2/12/016, è necessario procedere attraverso le seguenti forme di pubblicità:
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee (GUCE);
 - Pubblicazione del Bando nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI)-V serie speciale;
 - Pubblicazione del Bando in estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
 - Pubblicazione del Bando sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n.20 (*rectius*: sull'apposito sito internet istituito per la pubblicazione dei bandi, esiti ed avvisi relativi a procedure contrattuali di lavori servizi e forniture dall'Osservatorio dei Contratti Pubblici della Regione Marche);
 - Pubblicazione di tutti i documenti di gara sulla piattaforma telematica di negoziazione della SUA Provincia di Fermo, raggiungibile al seguente indirizzo: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_provinciafermo

6. **Di dare atto**, che l'appalto in questione presenta il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO			
A) IMPORTO DEI SERVIZI			€ 850.957,05
Importo del servizio	€	850.957,05	
di cui Oneri sicurezza di tipo interferenziale	€	10.000,00	
B) SOMME A DISPOSIZIONE			€ 121.951,99
1) Incentivi per funzioni tecniche art. 113 D.Lgs 50/2016	€		10.211,48
2) Spese Tecniche	€		21.840,00
a) DEC (durata appalto)	€	15.000,00	
b) Progettazione	€	4.000,00	
c) Verifica di conformità	€	2.000,00	
d) Contributi Previdenziali su spese tecniche	€	840,00	
4) IVA			€ 89.900,51
a) IVA sul servizio	10% €	85.095,71	
b) IVA su spese tecniche e contributi	22% €	4.804,80	
C) SPESE PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA			€ 7.090,96
1) Spese per commissione giudicatrice	€		2.277,13
2) Spese per pubblicità (forfetari)	€		1.000,00
3) Contributo da corrispondere all' ANAC	€		410,00
4) Contributo da corrispondere alla SUA	€		3.403,83
IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A+B+C)			€ 980.000,00

7. **Di assumere** a carico del bilancio del corrente esercizio finanziario al capitolo 1582/3 del corrente bilancio di previsione 2023/2025 – annualità 2023, l'impegno complessivo di **euro 7.090,96** di cui al seguente prospetto:

Importo spese procedura	capitolo	beneficiario	causale
€ 2.277,13	1582/3	Soggetti diversi	Spese Commissione di gara
€ 1.000,00	1582/3	Provincia di Fermo	Rimborso spese pubblicità
€ 410,00	1582/3	Provincia di Fermo	Rimborso spese ANAC
€ 3.403,83	1582/3	Provincia di Fermo	Contributo gestione gara

8. **Di dare atto** che la sottoscrizione del contratto inerente il servizio in oggetto avverrà, ai sensi dell'art.32, comma 14 del Codice in forma pubblico-amministrativa in modalità elettronica.

9. **Di dare atto:**

- che per il presente affidamento è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento l'Arch. Luigi Del Prete, Responsabile dell'Area Tecnica – Gestione del Territorio;
- che nella presente procedura di appalto non sussistono situazioni di conflitto di interesse neppure potenziali ai sensi dell'art.42 D.Lgs 50/2016 e s.m.i. e art. 6-bis della Legge 241/1990 e dell'art.1 comma 9 lett. e) della Legge n.190/2012, come riportato nella Dichiarazione del RUP prot.n.4099 del 14/06/2023.

10. **Di trasmettere** il presente provvedimento alla SUA Provincia di Fermo per gli adempimenti conseguenti.
11. **di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa; il relativo parere favorevole è reso con la sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio.
12. **di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-dis, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 e ss. mm. e ii. e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economica finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale.
13. **di dare atto** che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi della vigente normativa.
14. **di trasmettere** copia del presente provvedimento al Responsabile del Servizio finanziario per il controllo contabile, l'attestazione della copertura finanziaria della spesa e per la successiva emissione del relativo mandato di pagamento in favore della Provincia di Fermo, in qualità di Stazione Unica Appaltante.
15. **DI DARE ATTO** che la presente determina, ai sensi dell'art.183, comma 7, del D.Lgs.267/2000, diverrà esecutiva con l'apposizione del visto attestante la regolarità contabile da parte del Responsabile del Servizio finanziario.

IL RESPONSABILE DELL'AREA
f.to Arch. Luigi Del Prete

COMUNE DI MONTERUBBIANO
(Prov. Fermo)
Ufficio Ragioneria-Servizio Finanziario
(regolarità contabile - copertura finanziaria – assunzione e registrazione impegno)

La sottoscritta, responsabile del servizio finanziario, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n.267/2000 e smi (art.147-bis, comma 1 – art.151, comma 4 - art.153, comma 5 – art.183, comma 7), in merito al presente atto che comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria di questo ente,

- rilascia parere favorevole di regolarità contabile;
- appone il visto attestante la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti;
- assume l'impegno contabile regolarmente registrato, ai sensi dell'art.191, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000, di euro € **7.090,96** al capitolo 1582/3 del bilancio pluriennale 2023/2025, annualità 2023.

Monterubbiano, 14/06/2023

LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
f.to Dott.ssa Monia Scocco

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile del servizio certifica che viene iniziata oggi la pubblicazione della determinazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune, per 15 giorni consecutivi, al n.219.

Monterubbiano, 14/06/2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
f.to Arch. Luigi Del Prete

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Monterubbiano, 14/06/2023



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Arch. Luigi Del Prete

Luigi Del Prete