

**VERBALE**  
**CONFERENZA DEI SERVIZI**  
**DEL 07/12/2023**

**OGGETTO:** Fermo A.S.I.T.E. S.r.l.u. – Istanza finalizzata al rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale ai sensi dell’art. 27-bis del D.lgs. n. 152/2006 relativo alla modifica sostanziale della discarica e per l’approvazione del progetto denominato “Raccordo morfologico con aumento di volume (128.500 mc) e adeguamento capping porzione di discarica (corpo C) per rifiuti non pericolosi, all’interno del Centro Integrato dei Rifiuti (CIGRU)” situato in località San Biagio nel comune di Fermo.

**Premesso che:**

- nota del 25/10/2023 (*assunta in pari data al prot. n. 18582*), l’impresa proponente ha presentato, in formato digitale, la documentazione integrativa che, ai sensi dell’articolo 27-bis, comma 5, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, era stata richiesta con nota di questo Settore prot. n. 16534 del 25/09/2023 (seguita dalle note prot. n. 16714 del 27/09/2023, n. 16905 del 29/09/2023 e n. 17790 del 13/10/2023);
- con nota prot. n. 18804 del 30/10/2023, la Provincia di Fermo ha convocato la Conferenza dei Servizi ai sensi del comma 7 dell’articolo 27-bis, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, per il giorno giovedì, 30 novembre 2023, alle ore 9.30;
- con nota prot. n. 20578 del 28/11/2023, la Provincia di Fermo ha posticipato la Conferenza dei Servizi del 30/11/2023 al giorno giovedì 7 dicembre 2023, alle ore 09:30.

**Sono presenti:**

- Impresa FERMO A.S.I.T.E. S.r.l. (soggetto richiedente): Ing. Giorgio Gigli (direttore discarica); Dott.ssa Pamela Marconi (impiegato tecnico); Ing. Andrea Vitali (Vice direttore); Geologo Massimo Basili (consulente tecnico); geologo Fabio Del Moro (consulente tecnico);
- PROVINCIA DI FERMO – Arch. Gian Luca Rongoni (dirigente del Settore III), Geom. Luigi Francesco Montanini; Dott. Federico Maravalli; ing. Michele Loizzo (in qualità di verbalizzante);
- ATA 4 di Fermo – Dott. Vesprini Dino; arch. Lauro Cardoni.

**Hanno mandato parere scritto:**

- Il Comune di Fermo – Servizio Urbanistica con nota prot. n. 76463 del 07/12/2023 acquisito al protocollo della Provincia con il n. 21057 del 07/12/2023;

**Assenti** pur se regolarmente convocati:

- Comune di Ponzano di Fermo - Servizio Ambiente
- Comune di Monterubbiano - Servizio Ambiente
- ARPAM – Servizio Territoriale Provinciale di Fermo;
- AST Fermo – Dipartimento di prevenzione.
- Regione Marche – Settore Genio Civile Marche Sud

-----00000000000000000000000000000000-----

I lavori della CDS si aprono alle ore 10.00.

Preliminarmente, il Dirigente del SETTORE III della Provincia, l'arch. Gian Luca Rongoni, al fine di poter valutare la integrazioni prodotte in risposta ai quesiti posti dall'ARPAM "Servizio Territoriale Provincia di Fermo" con note prot. n. 30738 del 13/09/2023 e n. 34232 del 11/10/2023, sente telefonicamente il dott. Mattia Campoli dell'ARPAM il quale informa dell'impossibilità di poter partecipare alla CDS odierna e riferisce ai presenti che *"farà pervenire un documento nel quale sarà espresso il loro contributo di competenza sia per l'AIA che per la VIA"*.

Il Geom. Luigi Montanini informa i presenti che:

- Non sono pervenute osservazioni da parte del pubblico interessato, entro il 14 novembre 2023, in merito alla Valutazione di Impatto Ambientale e all'Autorizzazione Integrata Ambientale;
- Prima della data di convocazione della conferenza, è pervenuto, con nota prot. n. 1206722 del 03/10/2023 (*acquisita in pari data al prot. n. 17244 della Provincia*), un parere del Genio Civile, di cui si riporta un estratto: *"per quanto di competenza di questa Autorità Idraulica, in riscontro alla nota della Provincia di Fermo acquisita al protocollo con il n. 950680 del 28/07/2023, resta valido quanto previsto resta valido quanto previsto dal Decreto del Dirigente del Settore Genio Civile Marche Sud n. 81 del 14 marzo 2022"*.
- Con nota prot. n. 76463 del 07/12/2023 (*acquisita in pari data al prot. n. 21057 della Provincia*), è pervenuto il parere del Comune di Fermo mediante cui si esprime: *"per quanto di competenza gli atti ed elaborati presenti sul sito web della Provincia di Fermo, verificata la compatibilità urbanistica degli interventi in progetto con la vigente disciplina del PRG del Comune di Fermo, si esprime parere favorevole"*.

Viene discussa la problematica legata alle tempistiche del cronoprogramma dei lavori della discarica. In particolare, si significa che è ancora in corso la realizzazione dell'opera di sostegno approvata progettualmente con il PAUR di cui alla Determinazione Dirigenziale di questo Settore Fermo n. 14 del 26/02/2019 (*successivamente rettificata con Determinazione n. 19 del 07/03/2019*) avente ad oggetto *"Progetto di ampliamento (mc. 240.500) mediante sormonto della discarica per rifiuti non pericolosi"*. Con determinazione n. 112 del 28/12/2022 è stata autorizzata una proroga di dodici mesi dei termini per l'ultimazione dei lavori autorizzati con il "Permesso a costruire" allegato al citato PAUR.

Nel cronoprogramma allegato all'istanza di cui trattasi, viene previsto un ulteriore slittamento dei termini per la sua esecuzione.

Al riguardo, l'impresa mette a verbale che: *"In questa istanza è stata prevista una modifica del cronoprogramma che consenta di posticipare il termine per la realizzazione della modifica"*

dell'opera di sostegno progettata nell'ambito del PAUR approvato con Determina Dirigenziale n. 14 del 26/02/2019. L'impresa dichiara che nella rivalutazione degli impatti previsti negli elaborati allegati all'istanza e al S.I.A. sono stati parimenti rivalutati gli impatti inerenti la realizzazione e la gestione dell'opera di sostegno predetta, tanto che nelle conclusioni del S.I.A. è indicato che tutto il corpo della discarica, comprensivo del sormonto di mc 940 mila e delle opere connesse da realizzare o in corso di realizzazione, sono state considerate”.

La Conferenza, preso atto di quanto dichiarato e tenuto conto delle conclusioni dello “Studio di Impatto ambientale” allegato all'istanza, ritiene che, dal punto di vista giuridico, l'approvazione dell'attuale provvedimento di VIA, compreso nel PAUR in oggetto, all'esito dei lavori di questo organismo, comporta contestualmente un “superamento” della disposizione, richiamata dal punto 4 della parte dispositiva della citata Determinazione Dirigenziale n. 14/2019, di cui all'art. 16, comma 6, della L.R. 3/2012<sup>1</sup> oggi abrogata dalla nuova L.R. 11/2019.

Il geom. Montanini procede all'illustrazione delle seguenti osservazioni formulate dal Settore III della Provincia con nota prot. n. 16534 del 25/09/2023.

Con riferimento alla risposta fornita al punto **b) - 1** propone all'attenzione della Conferenza uno schema che riepiloga i vari provvedimenti e accordi per il conferimento dei rifiuti presso la discarica di Fermo nonché i conteggi, i fabbisogni ed i volumi disponibili ad oggi:

- Con l'approvazione del sormonto di 94.452 mc D.D 12 del 09-02-2023), la durata della discarica avrebbe dovuto estendersi al 31 dicembre 2024 in considerazione di un abbancamento allora previsto pari a circa ton. 55.000 all'anno.
- Nel Piano di Monitoraggio e Controllo relativo all'anno 2022 risulta che:
  - sono stati smaltiti ton. 5.635 di rifiuti provenienti dal territorio di Ascoli Piceno a seguito accordo interprovinciale;
  - la volumetria residua al 31/12/2022 era di mc 6.996,69.
- Il Quadro dei Conferimenti Extra Provinciali, a seguito di accordi interprovinciali stipulati nel corso dell'anno 2023, è il seguente:
  - feb. 2023 sono stati smaltiti rifiuti del territorio di Ascoli Piceno per circa ton. 1.500
  - mar. 2023 sono stati smaltiti rifiuti del territorio di Ascoli Piceno per circa ton. 3.000
  - apr. 2023 sono stati smaltiti rifiuti del territorio di Ascoli Piceno per circa ton. 3.000
  - dall'agosto 2023 vengono smaltiti rifiuti del territorio di Macerata per circa ton. 25.000 per una durata di 18 mesi
- Riepilogo situazione anno 2023:
  - inizio 2023 = circa 101 mila metri cubi disponibili in discarica;
  - conferimenti rifiuti del territorio di Ascoli Piceno = circa 10 mila;
  - conferimenti rifiuti del territorio di Macerata = stimati circa 7 mila (*in relazione alla equazione: 25.000 / 18 mesi x 5 mesi*);
  - conferimenti extra provinciali nel corso dell'anno 2023 = circa mc. 17 mila (10 mila + 7 mila);

---

<sup>1</sup> Tutti i lavori di costruzione della suddetta installazione e dei relativi impianti tecnici e tecnologici previsti in tale progetto, dovranno essere realizzati entro cinque anni dalla data di pubblicazione sul BUR.

- fabbisogno annuale stimato per il territorio fermano = circa mc. 55 mila:
- fabbisogno complessivo per l'anno 2023 pari a circa mc. 72 mila (= 17 mila + 55 mila);
- “nuova” stima della volumetria residua al 31 dicembre 2023: circa **mc 30 mila** (= 101 mila – 72 mila)

I tecnici dell'impresa puntualizzano che il quantitativo dei rifiuti provenienti dal territorio maceratese è stato superiore rispetto alla media mensile sopra riportata. Pertanto, la volumetria residua in discarica è minore di quella attesa.

A questo punto il geom. Montanini reputa la necessità che l'ASITE predisponga un quadro aggiornato della situazione (conferimenti/fabbisogno).

Il Presidente dell'ATA 4, pur esprimendo parere favorevole al progetto in argomento, chiede un quadro aggiornato del Piano dei Conferimenti per il 2023 (distinguendo in maniera puntuale i rifiuti urbani ATO Fermo da quelli extraurbani/speciali) in maniera tale da avere l'effettivo monitoraggio dei rifiuti ed avere contezza della volumetria residua, anche al fine di poter avere elementi certi sulla base dei quali effettuare la pianificazione futura.

Con riferimento alle risposte fornite ai punti **b) – 2 – 3 – 4 - 5** la Conferenza ritiene di non dovere formulare ulteriori osservazioni in merito ai chiarimenti forniti dall'impresa.

Con riferimento al quesito di cui al punto **b) - 6**, il dott. Maravalli rappresenta che il riscontro fornito dall'impresa necessita di alcune precisazioni, sia riguardo le premesse che la conclusione cui perviene l'impresa. Riguardo le premesse, il dott. Maravalli rileva che la circostanza che l'attività oggetto del procedimento – ampliamento di una discarica – sia soggetta a specifiche norme settoriali (D.lgs 36/2003) e che queste equivalgano alle BAT non comporta che non si debba applicare il Decreto Direttoriale n. 309 del 28/06/2023, vedasi ad esempio il caso degli allevamenti.

Lo stesso dott. Maravalli aggiunge che il predetto Decreto si applica a tutte le attività che producono emissioni odorogene in quanto è oramai assodato che anche questa tipologia di impatto deve essere autorizzata e nella Regione Marche questa è l'unica norma che fornisce le indicazioni per poter valutare/autorizzare questa tipologia di emissioni. Infatti, la mancata applicazione del decreto comporterebbe una valutazione caso per caso basandosi sulle norme di altre Regioni o addirittura di altri paesi, come si è stati costretti a fare nei precedenti procedimenti cui è stato sottoposto l'impianto di discarica della Fermo Asite Surl.

Riguardo la terza premessa evidenziata dall'impresa, è innegabile che l'istanza sia stata presentata prima dell'entrata in vigore del Decreto Direttoriale e che la sua applicazione e la conseguente produzione di ulteriore documentazione tecnica comporterebbe un allungamento dei tempi del procedimento incompatibile sia con le attuali previsioni normative (tempi del procedimento) che con le esigenze dell'impresa di assicurare lo smaltimento dei rifiuti del bacino di utenza che altrimenti non avrebbero un altro impianto dove essere smaltiti.

Oltre a quanto sopra evidenziato, il dott. Maravalli rileva, anche alla luce delle precisazioni sopra riportate, che questo ampliamento rappresenta una fase transitoria in attesa che l'impresa presenti un progetto per una nuova vasca come previsto anche dal Piano d'Ambito dove poi applicare compiutamente il Decreto Direttoriale n. 309 del 28/06/2023. Ricordato poi che:

- a) l'Arpam, dopo un puntuale esame della documentazione presentata, nella propria nota n. 34232 del 11/10/2022 relativa alla valutazione di impatto ambientale, conclude che *il*

*progetto non comporta apprezzabili variazioni sulla qualità dell'aria rispetto allo stato attuale;*

- b) la tipologia di modifica proposta (sormonto) non incide in modo significativo sull'impatto che l'insieme degli impianti costituenti il polo di gestione dei rifiuti ha nel suo assetto autorizzato,
- c) l'incremento del flusso di rifiuti in ingresso cui è stato sottoposto l'impianto per far fronte alle varie emergenze che ci sono state nelle altre province hanno probabilmente avuto un impatto maggiore di quelle che potrebbe avere l'attuale sormonto;
- d) riguardo le emissioni odorigene, non sono pervenuti **riscontri** da parte degli organi tecnici competenti sollecitati rispetto alle segnalazioni pervenute a questa Amministrazione;
- e) non sono pervenute segnalazioni da parte degli organi tecnici competenti circa criticità ambientali, anche se non risulta sia stata avviata la verifica di ottemperanza delle condizioni ambientali imposte;
- f) pur in assenza di un atto normativo nazionale, con le autorizzazioni vigenti sono state imposte all'impresa alcune misure per il contenimento dell'impatto odorigeno;

il dott. Maravalli propone di effettuare le misure previste dal Decreto Direttoriale alle varie fonti emissive che poi potranno essere utilizzate per la predisposizione della valutazione previsionale cui dovranno essere sottoposti tutti gli impianti costituenti il polo integrato di gestione dei rifiuti in occasione della realizzazione della nuova vasca di abbancamento (area Camacci).

-----000000000000000000000000-----

#### C/ONCLUSIONI

La Conferenza ritiene, pertanto, di riaggiornarsi successivamente al ricevimento dei seguenti contributi:

- Parere di competenza da parte dell'ARPAM;
- Quadro aggiornato del Piano dei Conferimenti per il 2023 richiesto dall'ATA.

-----000000000000000000000000-----

#### ALLEGATI:

- Parere Comune di Fermo nota prot. n. 76463 del 07/12/2023 acquisito in pari data al protocollo della Provincia con il n. 21057;
- Parere Genio Civile N. 1206722 del 03/10/2023, acquisito in pari data al protocollo della Provincia con il n. 17244;
- Foglio presenze;

I lavori della CDS si sospendono alle ore 13.40.

-----000000000000000000000000-----

**Il verbalizzante**  
ing. Michele Loizzo

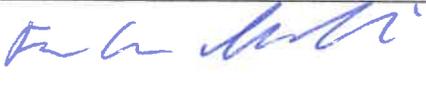
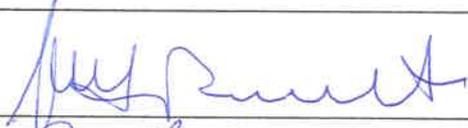
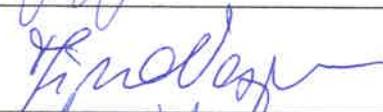
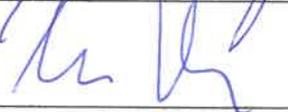
**IL DIRIGENTE**  
Arch. Gian Luca Rongoni

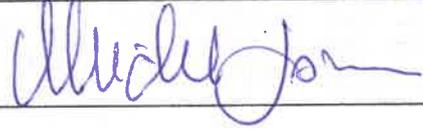
**CONFERENZA DEI SERVIZI**

Convocata con nota prot. n. 20578 del 28/11/2023

OGGETTO: Impresa Fermo A.S.I.T.E. S.r.l.u. — Istanza finalizzata al rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale ai sensi dell'art. 27-bis del D.lgs. n. 152/2006 relativo alla modifica sostanziale della discarica e per l'approvazione del progetto denominato "Raccordo morfologico con aumento di volume (128.500 mc) e adeguamento capping porzione di discarica (corpo C) per rifiuti non pericolosi, all'interno del Centro Integrato dei Rifiuti (CIGRU)" situato in località San Biagio nel comune di Fermo.

**Sono presenti:**

Nome Cognome (in stampatello)	Ente e/o Servizio di appartenenza (in stampatello)	Firma
Federico Marzulli	PROV. FERMO	
MASSIMO BASILE	libero prof X ASITE	
Fabio del Moro	libero professionista X ASITE	
VESPRINI DINO	ATA 4	
AUREA VITAGLI	VICE DIRIGENTE X ASITE	
PALEA MARCONI	FERMO ASITE	
GIORGIO GIGLI	FERMO ASITE	
GIANLUCA ROUGONI	PROVINCIA DI FERMO	
	Prov. Fermo	

Nome Cognome (in stampatello)	Ente e/o Servizio di appartenenza (in stampatello)	Firma
CARADONI LAURENTA	ATA 4	
LOITTO MICHELE	PROVINCIA DI FERMO	

Fermo, 07/12/2023